

UCHWAŁA NR: Ra.428.2011
Składu Orzekającego
Regionalnej Izby Obrachunkowej w Warszawie
z dnia 29 listopada 2011r.



w sprawie:

opinii o przedłożonym przez **Zarząd Powiatu Radomskiego projekcie** Uchwały Budżetowej na 2012 rok oraz możliwości sfinansowania przedstawionego deficytu.

Na podstawie art. 13, pkt. 3, pkt. 10, art.19, ust.2 ustawy z dnia 7 października 1992r o regionalnych izbach obrachunkowych /t.j.; Dz. U. Nr 55 z 2001 r, poz.577, z późn. zm./ art. 246 ustawy o finansach publicznych z dnia 27 sierpnia 2009r /Dz. U. nr 157, poz. 1240, z późn. zm./ **Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Warszawie - Zespół w Radomiu;**

Przewodnicząca : Janina Filipowicz
Członkowie : Jolanta Okleja
Witold Kaczkowski

§ 1.

Opiniuje pozytywnie przedłożony przez **Zarząd Powiatu Radomskiego** projekt Uchwały budżetowej na rok 2012.

§ 2.

Uzasadnienie stanowi integralną część uchwały.

§ 3.

1. Niniejszą opinię stosownie do postanowień art. 238, ust.3 ustawy o finansach publicznych należy przedstawić Radzie przed uchwaleniem budżetu.
2. Uchwała podlega ogłoszeniu przez Powiat w terminie i trybie określonym w art. 246, ust.2 ustawy o finansach publicznych.
3. Od uchwały służy odwołanie do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Warszawie, za pośrednictwem Zespołu w Radomiu, w terminie 14 dni od daty otrzymania niniejszej uchwały.

Uzasadnienie:

Projekt uchwały budżetowej na rok 2012 przygotowany przez Zarząd Powiatu i przedłożony *Zarządzeniem nr: 118/2011 z dnia 14 listopada 2011r* wpłynął do Regionalnej Izby Obrachunkowej w Warszawie - Zespołu w Radomiu, w terminie określonym w art. 238, ust. 1 i 2 ustawy o finansach publicznych.

Do projektu załączono uzasadnienie zawierające podstawowe założenia przyjęte do opracowania budżetu na rok 2012 oraz omówienie podstawowych źródeł dochodów i wydatków.

Skład Orzekający dokonał analizy przedłożonego projektu uchwały budżetowej oceniając kompletność przedłożonej dokumentacji oraz jej zgodność z obowiązującymi przepisami art. 211-222 ustawy o finansach publicznych. W zakresie szczegółowości projektu i materiałów towarzyszących projektowi budżetu uwzględniono także uchwałę Rady Powiatu w sprawie trybu prac nad projektem uchwały budżetowej.

Skład Orzekający stwierdził, że uchwała budżetowa na rok 2012 opracowana została zgodnie z wyżej wymienionymi przepisami. Projekt uchwały budżetowej zawiera niezbędne elementy określone w art. 212 ustawy o finansach publicznych.

W związku z ukształtowaną w roku bieżącym wykładnią stosowania nowej ustawy o finansach publicznych zalecamy, aby upoważnienie zawarte w §6 pkt. 3, dotyczące umów, których realizacja jest niezbędna dla zapewnienia ciągłości działania powiatu i z których wynikające płatności wykraczają poza rok budżetowy, były zawarte w uchwale w sprawie WPF. Upoważnienie to dotyczyć będzie tej części wyżej wymienionych zobowiązań, które wynikają z

umów nie będących przedsięwzięciami ze względu na to, że są zawarte na czas nieokreślony lub tylko na przełom roku 2012/2013.

Oceniono również ujęcie w planie dochodów i wydatków obowiązkowych zadań własnych na podstawie ustawy z dnia 13 listopada 2003r o dochodach jednostek samorządu terytorialnego /Dz. U. z 2010r Nr 80, poz. 526 z późn. zm. / oraz ustaw kompetencyjnych.

Plan dochodów i wydatków budżetu został opracowany w formie tabel do uchwały, w pełnej szczegółowości klasyfikacji budżetowej, tak jak przewiduje uchwała w sprawie trybu prac nad projektem uchwały budżetowej.

W projekcie budżetu na rok 2012 dochody prognozuje się w wysokości **105.879.540,28zł** z wyodrębnieniem dochodów bieżących w wysokości 105.877.440,28zł i majątkowych w kwocie 2.100zł, natomiast wydatki w wysokości **108.813.838,55zł** z tego wydatki bieżące w kwocie 100.052.230,28zł i majątkowe w kwocie 8.761.608,27zł.

Planowane dochody bieżące przewyższają wydatki bieżące. Zachowano zatem relację określoną w art. 242, ust.2 ustawy o finansach publicznych.

Budżet po stronie dochodów obejmuje podstawowe źródła dochodów własnych, w tym kwotę subwencji ogólnej oraz dochody z tytułu udziałów w podatku dochodowym, które zgodnie są z wielkościami określonymi w piśmie Ministerstwa Finansów. Dotacje na realizację zadań zleconych z zakresu administracji rządowej ustalono w kwotach zgodnych z dotacjami planowanymi przez dysponentów.

W projekcie uchwały budżetowej w zakresie wydatków ujęto zadania przewidziane ustawowo, jako obowiązkowe.

W tabeli do projektu budżetu ustalono szczegółowy zakres rzeczowy i finansowy wydatków inwestycyjnych na rok 2012.

W budżecie utworzono rezerwę ogólną w kwocie 780.000zł tj.; w wysokości 0,73% planowanych wydatków, która mieści się w granicach określonych w art. 222, ust.1 ustawy o finansach publicznych.

Rezerwę celową na realizację zadań własnych z zakresu zarządzania kryzysowego zaplanowano w kwocie 230.000zł, która stanowi 0,51% planowanych wydatków ogółem, pomniejszonych o wydatki inwestycyjne, na wynagrodzenia i pochodne oraz wydatki przeznaczone na obsługę długu i jest zgodna z wysokością określoną w art.26 ust.4 ustawy o zarządzaniu kryzysowym z dnia 26 kwietnia 2007r /Dz. U. nr 89, poz.590, z późn. zm./.

Zachowana została zgodność wartości przyjętych w projekcie uchwały budżetowej z wartościami wykazanymi w wieloletniej prognozie finansowej, w zakresie dochodów, wydatków, wyniku oraz przychodów i rozchodów budżetu.

Analizując kwotę planowanego w budżecie deficytu, Skład Orzekający stwierdza, iż Powiat ma możliwość sfinansowania zaplanowanego w budżecie deficytu w wysokości **2.934.298,27zł**. Przedstawiony deficyt stanowi 2,77% dochodów planowanych na rok budżetowy. Wskazane źródła sfinansowania deficytu zgodne są z art. 217 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009r. o finansach publicznych.

Na podstawie powyższych ustaleń Skład Orzekający uznał, że przedłożony do zaopiniowania projekt, może stanowić podstawę do uchwalenia budżetu na rok 2012.

Biorąc powyższe pod uwagę Skład Orzekający postanowił jak w sentencji uchwały.

**Przewodnicząca Składu Orzekającego
Regionalnej Izby Obrachunkowej
w Warszawie**

Janina Filipowicz