

Uchwała Nr Ra .471.2014
Składu Orzekającego
Regionalnej Izby Obrachunkowej
w Warszawie
z dnia 9 grudnia 2014r.

w sprawie: opinii o przedłożonym przez Zarząd Powiatu Radomskiego projekcie Uchwały Budżetowej na rok 2015 oraz możliwości sfinansowania planowanego w budżecie deficytu.

Na podstawie art. 13, pkt. 3, pkt. 10, art.19, ust.2 ustawy z dnia 7 października 1992 r o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2012r. poz. 1113 z późn.zm.) oraz art. 246 ustawy o finansach publicznych z dnia 27 sierpnia 2009 r (Dz. U. z 2013r. poz. 885 z późn.zm.) **Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Warszawie - Zespół w Radomiu;**

Przewodnicząca: Janina Filipowicz
Członkowie : Jolanta Okleja
Witold Kaczkowski

§ 1.

1. Przedłożony przez Zarząd Powiatu Radomskiego projekt Uchwały budżetowej na rok 2015 opiniuje pozytywnie z uwagą.
2. Możliwość sfinansowania planowanego w budżecie deficytu opiniuje pozytywnie.

§ 2.

Uzasadnienie stanowi integralną część uchwały.

§ 3.

1. Niniejszą opinię stosownie do postanowień art. 238, ust.3 ustawy o finansach publicznych należy przedstawić Radzie przed uchwaleniem budżetu.
2. Uchwała podlega ogłoszeniu przez Powiat w terminie i trybie określonym w art. 246, ust. 2 ustawy o finansach publicznych.
3. Od uchwały służy odwołanie do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Warszawie, za pośrednictwem Zespołu w Radomiu, w terminie 14 dni od daty doręczenia niniejszej uchwały.

Uzasadnienie:

1. Projekt Uchwały Budżetowej na rok 2015 przedłożony przez Zarząd Powiatu Uchwałą Nr 548/2014 z dnia 13 listopada 2014r wpłynął do Regionalnej Izby Obrachunkowej w Warszawie, w terminie określonym w art. 238, ust. 1 i 2 ustawy o finansach publicznych. Do projektu załączono uzasadnienie zawierające podstawowe założenia przyjęte do opracowania budżetu na rok 2015 oraz omówienie podstawowych źródeł dochodów i wydatków. Skład Orzekający dokonując analizy przedłożonego projektu Uchwały Budżetowej ocenił kompletność oraz jej zgodność z obowiązującymi przepisami art. 211-222 ustawy o finansach publicznych, a także uchwałą Rady w sprawie trybu prac nad projektem uchwały budżetowej. Projekt Uchwały Budżetowej zawiera niezbędne elementy określone w art. 212 ustawy o finansach publicznych. Jednakże wymienione w §2 ust.2 źródła przychodów, nie obejmują emisji papierów wartościowych. Tymczasem ustalony w §2 ust. 4, limit zobowiązań dotyczy również emisji papierów wartościowych. W związku z powyższym zaleca się dokonanie stosownej korekty zapisów §2 ust.4. Odpowiedniej zmiany wymaga także, zawarte w treści uchwały upoważnienie dla organu wykonawczego związane z wykonywaniem budżetu (§6 ust.1). Upoważnienie dla Zarządu w tym zakresie powinno pozostawać w korelacji z §2 projektu uchwały.

Plan dochodów i wydatków budżetu opracowany został w formie tabel do uchwały, w pełnej szczegółowości klasyfikacji budżetowej, tak jak przewiduje uchwała w sprawie trybu prac nad projektem uchwały budżetowej.

W projekcie budżetu na rok 2015 **dochody** prognozuje się w wysokości **119.641.350zł** z wyodrębnieniem dochodów bieżących w wysokości 119.628.550zł i majątkowych w kwocie 12.800zł.

Budżet po stronie dochodów obejmuje podstawowe źródła dochodów własnych, w tym kwotę subwencji ogólnej oraz dochody z tytułu udziałów w podatku dochodowym od osób fizycznych, które zgodne są z wielkościami określonymi w piśmie Ministerstwa Finansów. Dotacje na realizację zadań zleconych z zakresu administracji rządowej ustalono zgodnie z kwotami planowanymi przez dysponentów.

Wydatki zaplanowano w wysokości **122.703.350zł**, z tego wydatki bieżące w kwocie 112.929.537zł. i majątkowe w kwocie 9.773.813zł.

Planowane dochody bieżące przewyższają wydatki bieżące budżetu, co oznacza zachowanie relacji określonej w art. 242, ust. 2 ustawy o finansach publicznych.

W przedłożonym projekcie oceniono również ujęcie w planie dochodów i wydatków obowiązkowych zadań własnych na podstawie ustawy z dnia 13 listopada 2003r o dochodach jednostek samorządu terytorialnego (Dz. U. z 2014r. poz.1115 z późn.zm.) oraz ustaw kompetencyjnych.

Zgodnie z art. 237 ustawy o finansach publicznych w budżecie wyodrębniono dochody i wydatki finansowane z tych dochodów, związane ze szczególnymi zasadami wykonywania budżetu wynikającymi z ustaw.

Dochody z tytułu wpływów z opłat i kar za korzystanie ze środowiska przeznaczono na zadania wynikające z ustawy z dnia 27 kwietnia 2001r. Prawo ochrony środowiska (Dz. U. 2013r. poz..1232. z późn.zm.) zgodnie z dyspozycją art.403 wymienionej ustawy.

W budżecie utworzono rezerwę ogólną, która mieści się w granicach określonych w art. 222, ust.1 ustawy o finansach publicznych. Utworzono również rezerwę celową na realizację zadań własnych z zakresu zarządzania kryzysowego, którą ustalono w wysokości określonej w art.26 ust.4 ustawy o zarządzaniu kryzysowym z dnia 26 kwietnia 2007r (Dz. U. z 2013r. poz.1166).

W tabeli do projektu budżetu ustalono plan wydatków inwestycyjnych na rok 2015.

2. Planowany na 2015 rok budżet zakłada deficyt w wysokości 3.062.000zł, który stanowi ok. 2,5% planowanych na rok budżetowy dochodów. Powyższy deficyt Powiat planuje sfinansować przychodami pochodzącymi z kredytu.

Wskazane źródła przychodów zgodne są z art. 217 ustawy finansach publicznych. Wielkość wolnych środków należy monitorować i korygować stosownie do faktycznego wykonania. Obsługa zwiększonego zadłużenia nie stwarza zagrożenia przekroczenia obowiązujących w tym zakresie limitów.

Na podstawie powyższych ustaleń Skład Orzekający uznał, że przedłożony do zaopiniowania projekt, po uwzględnieniu uwagi zamieszczonej w uzasadnieniu, może stanowić podstawę do uchwalenia budżetu na rok 2015.

Biorąc powyższe pod uwagę Skład Orzekający postanowił jak w sentencji uchwały.

**Przewodnicząca Składu Orzekającego
Regionalnej Izby Obrachunkowej
w Warszawie**


Janina Filipowicz