

Uchwała Nr Ra. 377 .2016
Składu Orzekającego
Regionalnej Izby Obrachunkowej
w Warszawie
z dnia 25 listopada 2016r.

w sprawie: *opinii o przedłożonym przez Zarząd Powiatu Radomskiego projekcie Uchwały Budżetowej na rok 2017 oraz możliwości sfinansowania planowanego w budżecie deficytu.*

Na podstawie art. 13, pkt. 3, pkt. 10, art. 19, ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992r o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz.U.2016.561) oraz art. 246 ustawy o finansach publicznych z dnia 27 sierpnia 2009r (Dz.U.2013.885 j.t. z późn.zm.) **Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Warszawie - Zespół w Radomiu;**

Przewodnicząca: Janina Filipowicz
Członkowie: Jolanta Okleja
Witold Kaczkowski

§ 1.

1. Przedłożony przez Zarząd Powiatu Radomskiego projekt Uchwały budżetowej na rok 2017 opiniuje pozytywnie.
2. Możliwość sfinansowania planowanego w budżecie deficytu opiniuje pozytywnie.

§ 2.

Uzasadnienie stanowi integralną część uchwały.

§ 3.

1. Niniejszą opinię stosownie do postanowień art. 238, ust. 3 ustawy o finansach publicznych należy przedstawić Radzie przed uchwaleniem budżetu.
2. Uchwała podlega ogłoszeniu przez Powiat w terminie i trybie określonym w art. 246, ust. 2 ustawy o finansach publicznych.
3. Od uchwały służy odwołanie do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Warszawie, za pośrednictwem Zespołu w Radomiu, w terminie 14 dni od daty doręczenia niniejszej uchwały.

Uzasadnienie:

1. Projekt Uchwały Budżetowej na rok 2017 przedłożony przez Zarząd Powiatu Radomskiego Uchwałą Zarządu nr: 265/2016 z dnia 14 listopada 2016r wpłynął do Regionalnej Izby Obrachunkowej w Warszawie, w terminie określonym w art. 238, ust. 1 i 2 ustawy o finansach publicznych.

Do projektu załączono uzasadnienie zawierające podstawowe założenia przyjęte do opracowania budżetu na rok 2017 oraz omówienie podstawowych źródeł dochodów i wydatków.

Skład Orzekający dokonując analizy przedłożonego projektu Uchwały Budżetowej ocenił kompletność oraz jej zgodność z obowiązującymi przepisami art. 211-222 ustawy o finansach publicznych, a także uchwałą Rady w sprawie trybu prac nad projektem uchwały budżetowej. Projekt Uchwały Budżetowej zawiera niezbędne elementy określone w art. 212 ustawy o finansach publicznych. Zawarte w treści uchwały limity i upoważnienia dla organu wykonawczego związane z wykonywaniem budżetu spełniają wymogi art. 212 i art. 258 wym. ustawy.

Plan dochodów i wydatków budżetu opracowany został w formie tabel do uchwały, w pełnej szczegółowości klasyfikacji budżetowej, tak jak przewiduje uchwała w sprawie trybu prac nad projektem uchwały budżetowej.

W projekcie budżetu na rok 2017 **dochody** prognozuje się w wysokości **130.903.807zł** z wyodrębnieniem dochodów bieżących w kwocie 126.048.638zł i majątkowych w kwocie 4.855.169zł., w tym 4.852.369zł. to dotacje przeznaczone na inwestycje.

Budżet po stronie dochodów obejmuje podstawowe źródła dochodów własnych, w tym kwotę subwencji ogólnej oraz dochody z tytułu udziałów w podatku dochodowym, które zgodne są z wielkościami określonymi w piśmie Ministerstwa Finansów. Dotacje na realizację zadań zleconych z zakresu administracji rządowej ustalono zgodnie z kwotami planowanymi przez dysponentów.

Wydatki zaplanowano w wysokości **135.541.239zł**, w tym wydatki bieżące to kwota 115.224.555,60zł i majątkowe wynoszące 20.316.683,40zł.

Planowane dochody bieżące przewyższają wydatki bieżące budżetu, co oznacza zachowanie relacji określonej w art. 242, ust. 2 ustawy o finansach publicznych.

W przedłożonym projekcie oceniono również ujęcie w planie dochodów i wydatków obowiązkowych zadań własnych na podstawie ustawy z dnia 13 listopada 2003r o dochodach jednostek samorządu terytorialnego (Dz.U.2016.198. z późn.zm.) oraz ustaw kompetencyjnych.

Zgodnie z art. 237 ustawy o finansach publicznych w budżecie wyodrębniono dochody i wydatki finansowane z tych dochodów, związane ze szczególnymi zasadami wykonywania budżetu wynikającymi z ustaw.

Wysokość wydatków na zadania wynikające z ustawy z dnia 27 kwietnia 2001r Prawo ochrony środowiska (Dz.U.2016.672 z późn.zm.) zaplanowano w wysokości zgodnej z dyspozycją art. 403 wymienionej ustawy.

W budżecie utworzono rezerwę ogólną, która mieści się w granicach określonych w art. 222, ust. 1 ustawy o finansach publicznych oraz rezerwę celową na realizację zadań własnych z zakresu zarządzania kryzysowego. Została ona ustalona zgodnie z zasadą wynikającą z art. 26 ust. 4 ustawy o zarządzaniu kryzysowym z dnia 26 kwietnia 2007r (Dz. U.2013 poz. 1166, z późn.zm.). Utworzono również rezerwy celowe na oświatę i odprawy emerytalne dla pracowników jednostek podległych powiatowi.

W tabeli do projektu budżetu ustalono plan wydatków inwestycyjnych na rok 2017.

W załączniku do uchwały budżetowej ujęto dotacje udzielane z budżetu dla jednostek sektora finansów publicznych w tym dla instytucji kultury.

2. Planowany na rok 2017 budżet zakłada deficyt w wysokości 4.637.431zł., który stanowi ok. 3,5% planowanych dochodów budżetowych. Powyższy deficyt Powiat planuje sfinansować przychodami pochodzącymi z kredytu, spłaty udzielonej pożyczki oraz wolnych środków, zgodnie z art. 217 ustawy o finansach publicznych. Zadłużenie na koniec 2017 roku to kwota stanowiąca ok. 92% zadłużenia, zakładanego na koniec 2016 roku.

Na podstawie powyższych ustaleń Skład Orzekający uznał, że przedłożony do zaopiniowania projekt, może stanowić podstawę do uchwalenia budżetu na rok 2017.

Biorąc powyższe pod uwagę Skład Orzekający postanowił jak w sentencji uchwały.

Przewodnicząca Składu Orzekającego
Regionalnej Izby Obrachunkowej
w Warszawie


Janina Filipowicz