

STANOWISKO NR 7/2017

RADY POWIATU W OTWOCKU
z dnia 28 września 2017 r.

w sprawie projektowanych zmian w zakresie reorganizacji nadzoru budowlanego

Na podstawie § 9 ust. 3 Statutu Powiatu Otwockiego (Dz. Urz. Woj. Maz. z 2014 r., poz. 10040) Rada Powiatu w Otwocku ustala, co następuje:

§ 1. 1. Rada Powiatu w Otwocku negatywnie ocenia projektowane zmiany w zakresie reorganizacji nadzoru budowlanego, poprzez likwidację powiatowych inspektoratów nadzoru budowlanego i utworzenie w ich miejsce okręgowych inspektoratów nadzoru budowlanego w ramach administracji rządowej niezespolonej, nie powiązanych ze strukturą samorządu terytorialnego.

2. Rada uznaje potrzebę zmian organizacyjnych, prawnych dla potrzeb usprawnienia działań organów administracji architektoniczno-budowlanej, nakierowanie tych działań na rzecz wsparcia polityki inwestycyjnej, przy uwzględnieniu wykorzystania potencjału samorządów lokalnych.

3. Jednakże proponowane zmiany winny uwzględniać potrzeby zwykłego obywatela-inwestora - możliwości kontaktu i łatwości dotarcia do bliskiego mu terytorialnie urzędu, uzyskanie niezbędnych wyjaśnień, a czasami wręcz pomocy.

§ 2. Rada Powiatu w Otwocku apeluje o rezygnację z projektów likwidacji powiatowych inspektoratów nadzoru budowlanego i utworzenie na ich miejsce okręgowych inspektoratów.

§ 3. Rada upoważnia Przewodniczącą Rady Powiatu do przekazania niniejszego stanowiska do:

- 1) Prezydenta RP;
- 2) Prezesa Rady Ministrów;
- 3) Marszałka Senatu RP;
- 4) Marszałka Sejmu RP;
- 5) Eurodeputowanym z województwa mazowieckiego;
- 6) Posłom i Senatorom z województwa mazowieckiego;
- 7) Wojewodzie Mazowieckiemu;
- 8) Samorządowi Województwa Mazowieckiego;
- 9) Samorządom powiatowym i samorządom gminnym z terenu z województwa mazowieckiego;
- 10) Związek Gmin Wiejskich RP;
- 11) Związek Miast Polskich;
- 12) Związek Powiatów Polskich;
- 13) Związek Województw RP;
- 14) media lokalne.

Przewodniczący Rady
Dariusz Grajda

Uzasadnienie

Obecnie w Polsce funkcjonuje 377 powiatowych inspektoratów nadzoru budowlanego. Przy okazji prac nad kodeksem urbanistyczno-budowlanym Ministerstwo Infrastruktury i Budownictwa zapowiedziało, że jego wdrożenie będzie ściśle związane z koniecznością zmian w strukturach organów nadzoru budowlanego. Przy czym ich dokładny zakres zostanie uregulowany w ustawie o organach administracji inwestycyjnej i nadzoru budowlanego.

Założenia ustawy o organach administracji inwestycyjnej i nadzoru budowlanego zawierają m.in.

- dostosowanie obecnej struktury organów administracji architektoniczno-budowlanej i nadzoru budowlanego do regulacji projektu ustawy Kodeks urbanistyczno-budowlany, w tym zmianę nazwy organów administracji architektoniczno-budowlanej na administrację inwestycyjną;
- utworzenie okręgowych inspektoratów nadzoru budowlanego w liczbie ok. 100 w miejsce 377 powiatowych inspektoratów nadzoru budowlanego;
- wzmocnienie merytoryczne organów nadzoru budowlanego względem stanu dotychczasowego;
- organizacyjne i kadrowe uniezależnienie organów nadzoru budowlanego;
- normatywne przesądzenie o charakterze zadań z zakresu administracji architektoniczno-budowlanej; kwestia ta w obecnie obowiązującym stanie prawnym jest niejednoznaczna a o tyle istotna, że dotyczy źródeł finansowania poszczególnych zadań oraz decyduje o podmiocie zobowiązanym do wypłaty odszkodowania z tytułu niezgodnego z prawem działania starosty;
- wzmocnienie kontroli organów zwierzchnich nad organami podległymi w ramach struktur organów administracji inwestycyjnej oraz nadzoru budowlanego względem stanu obecnego.

Od lat powiatowe inspektoraty nadzoru budowlanego nie są dofinansowane należycie przez budżet państwa. Powiatowe jst za darmo udostępniają im swoje pomieszczenia oraz sprzęt biurowy, jak: komputery, drukarki, ksero.

Okręgowi inspektorzy jako organ pierwszej instancji nadzoru spowodują oddalenie urzędu od inwestora i konieczność dojeżdżania nawet kilkudziesięciu km. Nie zmniejszą się koszty prowadzenia nadzoru. To, co zostanie zaoszczędzone na połączeniu powiatowych inspektoratów w okręgi, zostanie wydane na dojazdy, np. na kontrole inwestorów.

Likwidacja w powiecie PINB-ów, to ograniczenie inwestora w kontaktach z urzędem na każdym etapie budowy, uniemożliwienie pomocy prawnej i fachowej, znaczne utrudnienie w załatwianiu spraw związanych z rozpoczęciem i zakończeniem budowy dla przeciętnego mieszkańca, który będzie musiał pokonać długą drogę do nowo utworzonych okręgów na terenie innego powiatu, a w związku z tym ponieść znaczne koszty dojazdu.

Proponowane zmiany nie spowodują zmniejszenia kosztów działalności inspektoratów, a wręcz przeciwnie podrożą je, z racji zwiększonego zasięgu działania, pokonywania znacznych w terenie odległości i zwiększonej liczby spraw.

Struktura organizacyjna Inspektoratów winna być dostosowana do potrzeb mieszkańców i służyć nieponoszeniu nadmiernych kosztów przez obywateli.


Przewodniczący Rady
Dariusz Grajda