

PROTOKÓŁ Nr 35/2018
posiedzenia Komisji Rozwoju Powiatu,
Rolnictwa i Ochrony Środowiska,
które odbyło się w dniu 8 czerwca 2018 roku, o godz.13⁰⁰

Przewodniczący Komisji - **Antoni Dzik**
Protokolant - **Alicja Dąbrowska**

Przewodniczący Komisji dokonał otwarcia posiedzenia, w którym uczestniczyło 6 radnych na ogólną liczbę 7 oraz zaproszeni goście (listy obecności stanowią odpowiednio załączniki **Nr 1 i Nr 2** do protokołu).

Uwag do przesłanego porządku nie zgłoszono. Został przyjęty jednogłośnie i przedstawiał się następująco:

1. Zaopiniowanie informacji o stanie środowiska naturalnego w powiecie radomskim za 2017 rok przedłożonej przez Delegaturę w Radomiu Wojewódzkiego Inspektoratu Ochrony Środowiska.
2. Zaopiniowanie sprawozdania finansowego wraz ze sprawozdaniem z wykonania budżetu za 2017 rok w działach dotyczących pracy Komisji.
3. Sprawy różne.

Przystąpiono do realizacji punktu 1 porządku obrad – Zaopiniowanie informacji o stanie środowiska naturalnego w powiecie radomskim za 2017 rok przedłożonej przez Delegaturę w Radomiu Wojewódzkiego Inspektoratu Ochrony Środowiska.

Pan Ryszard Góralczyk z Delegatury w Radomiu Wojewódzkiego Inspektoratu Ochrony Środowiska pokrótce dokonał wprowadzenia do tematu. Poinformował, że stan środowiska w powiecie radomskim na tle naszego kraju nie jest zły.

W roku 2017 nie były monitorowane wody powierzchniowe. Są na etapie prac, które mają wnieść nowe zmiany w pozycji granic dopuszczalnych wskaźników zanieczyszczenia w wodach w zakresie elementów fizykochemicznych, które miały spory wpływ na jakość wód. W tej chwili te granice będą dostosowane do poziomu, które są na naszych terenach od zawsze praktycznie. Wówczas ten stan będzie bardziej rzeczywisty. W tym roku zaczęli monitoring i w tym roku zostanie wprowadzona nowa klasyfikacja, więc w przyszłym roku będzie możliwość porozmawiania na ten temat.

Gospodarka ściekowa. Poinformował, że tylko w oczyszczalni w Pionkach zarejestrowali przekroczenia dopuszczalnych norm dla jednego wskaźnika azotu ogólnego. Urząd Gminy Pionki podjął działania naprawcze i kary, które zostały na nich nałożone są odroczone. Czekają na rozwinięcie sytuacji i zakończenie tych działań naprawczych.

Czystość powietrza. Problemem są pyły zawieszone PM10 i PM2,5, benzo/a/piren oraz ozon. W okresie grzewczym dochodzi niska emisja.

Programy ochrony powietrza. Nie dostają informacji na temat postępu realizacji prac związanych z wdrożeniem tych programów przez gminy. One zgodnie z ustawą są przekazywane do urzędów wojewódzkich. Natomiast mają w planach zwrócić się o

przedstawienie realizacji poszczególnych etapów tych planów do wojewody ewentualnie do poszczególnych gmin.

Hałas. W ubiegłym roku nie podejmowali monitoringu hałasu na terenie powiatu.

Gospodarka odpadami komunalnymi. Jeżeli chodzi o recykling przygotowanie i ponowne użycie odpadów typu frakcji papieru, metali, tworzyw sztucznych, szkła jest on na poziomie zadawalającym we wszystkich gminach. Dwie gminy osiągnęły poziom właściwy jeżeli chodzi o ograniczenie masy odpadów biodegradowalnych.

Jeżeli chodzi o odpady niebezpieczne, budowlane i rozbiórkowe to większość gmin ma osiągnięty poziom 100%.

Działalność kontrola. Jest roczny plan kontroli. Ponadto wykonują kontrole interwencyjne, czy kontrole dokumentacyjne w momencie uzyskania informacji, że jest jakiś nieprawidłowy wynik, który zostaje przedstawiony.

Jeżeli chodzi o pobieranie próbek wody, gleby, czy ścieków to one wynikają z kontroli interwencyjnych. W przypadku, kiedy stwierdzą, że może zaistnieć niebezpieczeństwo skażenia jakiegoś elementu środowiska, to dokonują poboru próbek.

Radny Robert Dobosz zapytał, czy są wysnuwane wnioski z ostatnich pożarów na wysypisku śmieci na Wincentowie. Czy planowana jest w Polsce budowa spalarni, która najmniej szkodziłaby środowisku.

Pan Ryszard Góralczyk z Delegatury w Radomiu Wojewódzkiego Inspektoratu Ochrony Środowiska poinformował, że spalarnie, które są obecnie budowane nie są oparte o pirolizę, czy piece fluidalne, bądź plazmowe, są to spalarnie bardziej konwencjonalne, które wymagają odpowiednich filtrów. Dodał, że w piecach plazmowych można spalać wszystko, pozostaje 3% wsadu, jest to pozostałość niereaktywna chemicznie. Żadne warunki atmosferyczne i chemiczne na nie nie wpływają. Jest to droga metoda, ale wsad do takiego pieca to kwestia jednego województwa, tyle trzeba byłoby tych śmieci, żeby to było ekonomiczne. Poinformował, że jest problem z odpadami toksycznymi, które napływają do nas z Europy. Na ich utylizację jest 3 lata.

Radna Teodozja Bień zapytała, czy ktoś z Inspekcji jedzie na miejsce i bada sprawę w przypadku kiedy przedsiębiorca chce otworzyć spalarnię, czy recykling opon.

Pan Ryszard Góralczyk z Delegatury w Radomiu Wojewódzkiego Inspektoratu Ochrony Środowiska odpowiedział, że mają funkcje kontrolne, mogą później sprawdzić tylko dokumentację. Warunki środowiskowe wydaje RDOŚ - Marszałek.

Radny Robert Dobosz poinformował, że złożenie wniosku w sprawie pozwolenia na budowę, czy uzyskania warunków zabudowy wymaga otrzymania decyzji środowiskowej. Jeżeli decyzja środowiskowa jest pozytywna, to rzadko kiedy organ ma możliwości odmowy. RDOŚ nie ma w obowiązku jeżdżenia w teren i sprawdzania. Mapy sytuacyjne a także zagospodarowanie terenu mają wskazywać co tam jest.

Pan Ryszard Góralczyk z Delegatury w Radomiu Wojewódzkiego Inspektoratu Ochrony Środowiska poinformował, że oczyszczalnie ścieków powinny mieć operat wodno – prawny i określić w operacie wodno – prawnym wpływ na zbiornik, na rzekę. W każdym operacie jest standardowa formułka brak wpływu. A to jest nieprawda. Nie ma oczyszczalni nawet

najmniejszej, które nie miałyby wpływu na zbiornik. Ale problem polega na czym innym a mianowicie żaden wykonawca operatu nie potrafi tego wpływu określić prawidłowo. A urzędnik nie potrafi tego prawidłowo sprawdzić.

Radny Roman Frąk stwierdził, że jest to problem, który nie zniknie jeśli chodzi o ochronę środowiska. Populacji jest coraz więcej, wytwarzanych odpadów jest coraz więcej są, oczyszczalnie ścieków muszą pracować na pełnych obrotach, tak że muszą być odpowiednie zabezpieczenia. Bez inwestowania w nowe technologie w ochronie środowiska to jest cofanie się. Spalarnie odpadów powinny być, bo okres użytkowania składowiska to jest 50 lat.

Pan Ryszard Góralczyk z Delegatury w Radomiu Wojewódzkiego Inspektoratu Ochrony Środowiska poinformował, że dioksyne, furany i benzo/a/pirany to są zanieczyszczenia bardzo szkodliwe, które zawsze powstają przy spalaniu materii organicznej. To powinniśmy eliminować. Po wielu latach działania tych związków widać zmiany w DNA ludzi.

Odnosnie odpadów poinformował, że z początkiem lat dziewięćdziesiątych sugerowano wprowadzenie takiej technologii dla odpadów. Wsypywano do urządzenia odpady luźno zebrane z gospodarstw domowych i to urządzenie segregowało je na wszystkie frakcje. Kwestia była tylko pieniędzy.

Więcej pytań i uwag nie było. Członkowie Komisji jednogłośnie pozytywnie zaopiniowali informację o stanie środowiska naturalnego w powiecie radomskim za 2017 rok przedłożonej przez Delegaturę w Radomiu Wojewódzkiego Inspektoratu Ochrony Środowiska. Stanowi ona załącznik **Nr 3** do protokołu.

Przystąpiono do realizacji punktu 2 porządku obrad - Zaopiniowanie sprawozdania finansowego wraz ze sprawozdaniem z wykonania budżetu za 2017 rok w działach dotyczących pracy Komisji.

Skarbnik Powiatu Joanna Wontorska poinformowała, że działy dotyczące pracy tej Komisji to:

010 – rolnictwo i łowiectwo. Na planowaną kwotę 1.776.977 złotych wydatków wykorzystano 99%, tj. 1.758.369 złotych. W dziale tym były realizowane zarówno zadania bieżące jak i inwestycyjne. W ramach zadań bieżących była przeprowadzana zastępcza rekultywacja gruntów w wysokości 135.300 złotych. Natomiast w ramach zadań majątkowych były realizowane dwie inwestycje drogowe, jedna w ramach PROW i to była kwota 1.450.977 złotych na drodze Walentynów - Tomaszów a drugie było to dofinansowanie do drogi Kiedrzyń – Małęczyn z wyłączenia z gruntów z produkcji rolnej z kwotą 172.092 złote,

020 – leśnictwo. Na planowaną kwotę 764.638 złotych, wykorzystano wydatki w 97,5%, tj. w kwocie 745.442 złote na sfinansowanie zadań własnych w zakresie gospodarki leśnej i nadzoru nad gospodarką leśną.

W zakresie gospodarki leśnej sfinansowane zostały wypłaty miesięcznych ekwiwalentów na rzecz właścicieli zalesionych gruntów za wyłączenie gruntów z upraw rolnych i prowadzenie upraw leśnych w kwocie 312.572 złote i wykonanie zalesień gruntów porolnych stanowiących własność osób fizycznych w kwocie 13.047 złotych (dotacja z WFOŚiGW).

W ramach nadzoru nad gospodarką leśną sfinansowany został nadzór nad lasami niepaństwowymi wykonywany przez nadleśnictwa Radom i Marcule w kwocie 297.907 złotych i wykonanie uproszczonych planów urządzania lasów i inwentaryzacji stanu lasów dla obiektów ewidencyjnych Miasta i Gminy Iłża i Gminy Kowala w kwocie 121.916 złotych.

Niepełna realizacja wydatków w tym dziale w stosunku do kwoty planowanej wynika z faktu, że na etapie planowania przyjęto 5% wzrost na wypłatę ekwiwalentów, a faktycznie waloryzacji nie było.

700 – gospodarka mieszkaniowa. Na planowaną kwotę 299.749 złotych, wydatki wykorzystano w 77,4%, tj. w kwocie 232.046 złotych, z tego wydatki majątkowe stanowiły kwotę 48.189 złotych, a wydatki bieżące 251.560 złotych i wykorzystane zostały w 92,2%, tj. w kwocie 232.046 złotych. W dziale tym były realizowane tylko wydatki bieżące, ponieważ w wydatkach majątkowych jest zaplanowany wykup gruntów związany z obwodnicą południową Radomia. Nie było żadnych wniosków, więc kwota, która była zabezpieczona 48.189 złotych weszła do wolnych środków. Natomiast w ramach wydatków bieżących były realizowane i zadania rządowe i zadania własne. W ramach zadań rządowych wydano kwotę 157.262 złote. Były to środki przeznaczone na wyceny nieruchomości pod drogi powiatowe. Ma to związek z wypłatą odszkodowań. Była to kwota 100.965 złotych. Wypłacono odszkodowania za zajęte grunty pod drogi w kwocie 23.213 złotych. Wypłacono również wynagrodzenie wraz z pochodnymi dla pracownika (0,5 etatu) realizującego zadania rządowe z zakresu gospodarki nieruchomościami 33.083 złotych.

Na realizację zadań własnych bieżących wydatkowano 67.420 złotych. W ramach tych zadań sfinansowano opłatę sądową za regulacje wieczysto sądowe dróg powiatowych, opłatę za podział nieruchomości położonej w Pionkach (zamiana nieruchomości między jednostkami – Powiatem Radomskim, a Gminą Miasta Pionki). Ponadto dokonano zwrotu dotacji z lat ubiegłych do Mazowieckiego Urzędu Wojewódzkiego w kwocie 7.363 złote.

Niepełna realizacja wydatków jest konsekwencją bieżącej realizacji zadań i braku wniosków od zainteresowanych osób.

Brak jest natomiast realizacji wydatków majątkowych zaplanowanych w kwocie 48.189 złotych na wykup gruntów na terenie Gminy Kowala pod budowę obwodnicy południowej Radomia, z uwagi na brak wniosków od właścicieli działek.

W dziale **710 – działalność usługowa** planowane wydatki w kwocie 1.132.755 złotych, wykorzystane zostały w 85,5%, tj. w kwocie 968.173 złote, z tego wydatki bieżące stanowiły kwotę 1.042.782 złote i wykorzystane zostały w 92,8%, tj. w kwocie 968.173 złote, a wydatki majątkowe stanowiły kwotę 89.973 złote.

W ramach tego działu realizowane były zadania z zakresu administracji rządowej finansowane dotacją z budżetu państwa, jak również zadania własne powiatu.

Na realizację zadań rządowych wydatkowano 960.148 złotych (plan 960.258 złotych) i sfinansowano:

- utrzymanie i działalność Powiatowego inspektoratu Nadzoru Budowlanego w kwocie 711.818 złotych (plan 711.832 złote), z tego wynagrodzenia i pochodne stanowiły kwotę 622.101 złotych,
- wynagrodzenia wraz z pochodnymi 3 pracowników realizujących zadania rządowe z zakresu geodezji i kartografii w kwocie 248.329,74 złotych (plan 248.426 złotych).

Na realizację zadań własnych bieżących wydatkowano 8.000 złotych (plan 82.000 złotych) i sfinansowano aktualizację zalesionych użytków rolnych na trzech działkach położonych w obrębach Garno i Młodocin Gmina Wolanów w kwocie 2.700 złotych,

weryfikację i ocenę operatu klasyfikacyjnego z wykonanej klasyfikacji gruntów dla działek położonych w obrębie Klwaty Gmina Jedlińsk w kwocie 2.500 złotych i szczegółową analizę stanu ujawnionego w ewidencji gruntów i budynków odnośnie czterech działek położonych w obrębie Laski, Gmina Pionki w kwocie 2.800 złotych. Niska realizacja wydatków wynika z faktu, że nie została wykonana modernizacja kompleksowa ewidencji gruntów i budynków dla Gminy Jedlnia Letnisko, ponieważ wykonawca nie wywiązał się z umownego terminu wykonania prac, jak również brak było wniosków wymagających wykonania niezbędnych prac geodezyjnych. Dokonano również zwrotu dotacji do Mazowieckiego Urzędu Wojewódzkiego w kwocie 24,80 złotych.

Ponadto nie zrealizowane zostały w ogóle wydatki majątkowe w kwocie 89.973 złote przeznaczone na sfinansowanie dotacji dla samorządu województwa mazowieckiego na realizację projektu ASI „Regionalne partnerstwo samorządów Mazowsza dla aktywizacji społeczeństwa informacyjnego w zakresie e – administracji i geoinformacji”, ponieważ przekazana dotacja zgodnie z umową została w całości zwrócona 30 listopada 2017 r.

w dziale 900 gospodarka komunalna i ochrona środowiska - zaplanowane wydatki w kwocie 50.000 złotych, wykorzystane zostały w 100% na pomoc finansową dla Gminy Rogowo w powiecie żnińskim, w województwie kujawsko – pomorskim z przeznaczeniem na zakup przewoźnego agregatu prądotwórczego do zasilania przepompowni ścieków i stacji uzdatniania wody. Pomoc finansowa w formie dotacji celowej udzielona została na pisemny apel, w związku z uszkodzeniem infrastruktury po przejściu nawałnicy w sierpniu 2017 roku w w/w powiecie.

Bilans z wykonania budżetu jest jednym z elementów sprawozdania finansowego. Bilans został złożony i przesłany do Regionalnej Izby Obrachunkowej. Stan zobowiązań wynikający zarówno ze sprawozdania z wykonania budżetu jak i z ksiąg rachunkowych to kwota 12.075.000 złotych. Rok 2017 został zamknięty skumulowanym wynikiem budżetu 5.326.499 złotych. Na koniec roku suma aktywów i pasywów zamknęła się kwotą 24.454.650 złotych i odnotowano wzrost w stosunku do 2016 roku o ponad 3 mln złotych.

W skład sprawozdania finansowego wchodzi też bilanse wszystkich jednostek powiatu radomskiego, poza szpitalami, które wchodzi do skumulowanego bilansu.

Bilans zamknął się sumą 358.586.057 złotych. Wartość aktywów i pasywów wzrosła w stosunku do ubiegłego roku o ponad 32 mln złotych. Wynika to z tego, że cały czas są przeprowadzone regulacje gruntów pod drogi. Zwiększa się wartość majątku. Dodatkowo też ta kwota wynika z podnoszonych nakładów inwestycyjnych na drogach i na majątku powiatu. Rachunek zysków i strat łącznie wszystkich jednostek to jest zysk w kwocie 18.653.033 złote. Natomiast zmiany w funduszu, to wzrost o 34.221.040 złotych. Związane to jest z regulacją gruntów i wzrostem majątku.

Sprawozdanie było przedmiotem badania przez niezależnego biegłego rewidenta. Biegły kontrolował księgi rachunkowe w Starostwie, przyglądał się inwentaryzacji, wybrał też jednostki w terenie do kontroli. Nie miał żadnych uwag do sprawozdań finansowych. Stwierdził, że są one przedstawione w sposób rzetelny. Obraz sytuacji majątkowej i finansowej powiatu została przedstawiona zgodnie z obowiązującymi przepisami i zgodnie co do formy i treści z przepisami prawa i statutem jednostki samorządu terytorialnego. Do sprawozdania opisowego jest opinia RIO. Jest ona pozytywna, nie ma żadnych uwag do dokonywanych w trakcie roku zmian. Nie ma też uwag do realizacji budżetu. Wszystkie odchylenia jakie były w realizacji budżetu zostały w sprawozdaniu opisane i uzasadnione.

Pytań i uwag nie było. Członkowie Komisji przy 4 głosach za, 0 – przeciwnych, 2 – wstrzymujących się pozytywnie zaopiniowali sprawozdanie finansowe wraz ze sprawozdaniem z wykonania budżetu za 2017 rok w działach dotyczących pracy Komisji.

Przystąpiono do realizacji punktu 3 porządku obrad - Sprawy różne.

Nie zgłoszono.

Po wyczerpaniu porządku obrad **Przewodniczący Komisji** zamknął **35** posiedzenie o godz.13.50.

Protokołowała:

Alicja Dąbrowska

Przewodniczący Komisji

Antoni Dzik