

Uchwała Nr Ra. 432 .2018
Składu Orzekającego
Regionalnej Izby Obrachunkowej
w Warszawie
z dnia 28 listopada 2018 roku

w sprawie: opinii o przedłożonym przez Zarząd Powiatu Radomskiego projekcie Uchwały Budżetowej na rok 2019 oraz możliwości sfinansowania deficytu.

Na podstawie art. 13 pkt 3 oraz art. 19, ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 roku o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz.U. z 2016 r. poz.561) oraz art. 246 ust 1 i ust 3 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych (Dz.U. z 2017 r. poz. 2077 z późn. zm.)

Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Warszawie;

Przewodnicząca: Janina Filipowicz
Członkowie: Jolanta Okleja
Witold Kaczkowski

§ 1.

1. Przedłożony przez Zarząd Powiatu Radomskiego projekt Uchwały Budżetowej na rok 2019 oraz możliwość sfinansowania deficytu opiniuje pozytywnie.
2. Uzasadnienie stanowi integralną część uchwały.

§ 2.

1. Niniejszą opinię stosownie do postanowień art. 238 ust. 3 ustawy o finansach publicznych należy przedstawić Radzie przed uchwaleniem budżetu.
2. Uchwała podlega ogłoszeniu przez Powiat w terminie i trybie określonym w art. 246 ustawy o finansach publicznych.
3. Od uchwały służy odwołanie do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Warszawie, za pośrednictwem Zespołu w Radomiu, w terminie 14 dni od daty doręczenia niniejszej uchwały.

Uzasadnienie:

Zarząd Powiatu Radomskiego z zachowaniem terminu określonego w art. 238 ust. 1 ustawy o finansach publicznych Uchwałą nr 611/2018 z dnia 15 listopada 2018 roku przekazał do Regionalnej Izby Obrachunkowej w Warszawie projekt Uchwały Budżetowej na rok 2019.

Skład Orzekający wydając opinię o przedłożonym projekcie Uchwały Budżetowej wziął pod uwagę spełnienie wymogów wynikających z przepisów ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych. Projekt Uchwały Budżetowej zawiera niezbędne elementy określone w art. 212 ustawy o finansach publicznych, w tym prawidłowo określony limit zobowiązań z tytułu zaciąganych kredytów, pożyczek oraz sfinansowania przejściowego deficytu budżetu.

Zawarte w treści uchwały upoważnienia dla organu wykonawczego związane z wykonywaniem budżetu nie wykraczają poza zakres określony w art. 258 ww. ustawy. Zgodnie z art. 238 ust.2 ustawy o finansach publicznych do projektu załączono uzasadnienie zawierające podstawowe założenia przyjęte do opracowania budżetu oraz omówienie podstawowych źródeł dochodów i wydatków.

Plan dochodów i wydatków budżetu opracowany został w pełnej szczegółowości klasyfikacji budżetowej w formie tabel do uchwały, tak jak przewiduje uchwała w sprawie trybu prac nad projektem uchwały budżetowej. Zaplanowane w projekcie budżetu na rok 2019 dochody w wysokości 166.865.224zł przedstawiono z podziałem na dochody bieżące w wysokości 143.810.205zł i majątkowe w kwocie 23.055.019zł. Dochody z tytułu subwencji przyjęto w wysokości wynikającej z pisma Ministerstwa Finansów. Dotacje na realizację zadań zleconych z zakresu administracji rządowej ustalono zgodnie z kwotami planowanymi przez dysponentów. Wydatki zaplanowano w wysokości 177.890.383zł, z tego wydatki bieżące w kwocie 117.695.520zł i majątkowe w kwocie 60.194.862zł, które stanowią 33,8% wydatków ogółem. Znaczną część wydatków majątkowych Powiat przeznaczą na przebudowę i modernizację dróg powiatowych.

Zachowano relację określoną w art. 242 ust.2 ustawy o finansach publicznych, zgodnie z którą planowane dochody bieżące przewyższają wydatki bieżące budżetu.

Projekt budżetu na 2019 rok zakłada deficyt w wysokości 11.025.159zł, który planuje się sfinansować przychodami pochodzącymi z kredytu i wolnych środków. Wskazane źródła sfinansowania deficytu zgodne są z art. 217 ust. 2 ustawy o finansach publicznych.

W przedłożonym projekcie oceniono ujęcie w planie dochodów i wydatków obowiązkowych zadań własnych na podstawie ustawy z dnia 13 listopada 2003r. o dochodach jednostek samorządu terytorialnego (Dz.U. z 2018 r. poz.1530) oraz ustaw kompetencyjnych. Nie stwierdzono nieprawidłowości w zakresie dochodów i wydatków finansowanych z tych dochodów, związanych ze szczególnymi zasadami wykonywania budżetu wynikającymi z odrębnych ustaw.

Utworzona w budżecie rezerwa ogólna mieści się w granicach określonych w art. 222 ust.1 ustawy o finansach publicznych. Rezerwa celowa na realizację zadań własnych z zakresu zarządzania kryzysowego spełnia wymogi określone w art.26 ust.4 ustawy z dnia 26 kwietnia 2007 roku o zarządzaniu kryzysowym (Dz. U. z 2018 r. poz.1401 z późn. zm.). Zaplanowano również rezerwę celową z przeznaczeniem na odprawy emerytalne pracowników jednostek podległych powiatowi. Zgodnie z art. 222 ust. 3 ustawy o finansach publicznych suma rezerw celowych nie przekracza 5 % wydatków budżetu.

W załączniku Nr 1 projektu uchwały budżetowej przedstawiono planowane dotacje udzielane z budżetu. Dla podmiotów należących do sektora finansów publicznych zaplanowano dotację podmiotową dla SPZZOZ w Pionkach i Iłży oraz dotacje celowe dla jednostek samorządu terytorialnego w oparciu o zawarte porozumienia na realizację zadań z zakresu polityki społecznej i pomocy rodzinom oraz z zakresu kultury.

Natomiast dla podmiotów spoza sektora finansów publicznych zaplanowano dotację podmiotową na dofinansowanie warsztatów terapii zajęciowej dla osób niepełnosprawnych oraz dotację celową na prowadzenie punktów nieodpłatnej pomocy prawnej organizacji pozarządowej, przeciwdziałanie przemocy w rodzinie oraz zapewnienie opieki i wychowania dzieciom w placówkach opiekuńczo-wychowawczych.

Na podstawie powyższych ustaleń Skład Orzekający uznał, że przedłożony do zaopiniowania projekt budżetu może stanowić podstawę do jego uchwalenia.

**Przewodnicząca Składu Orzekającego
Regionalnej Izby Obrachunkowej
w Warszawie**


Janina Filipowicz