

**UCHWAŁA Nr /XII/2019
RADY POWIATU W RADOMIU
z dnia 23 września 2019 r.**

w sprawie pozbawienia kategorii drogi powiatowej drogę powiatową nr 3504W Konary - Żmijków na odcinku od granicy powiatu do skrzyżowania z drogą powiatową nr 3502W Przytyk-Wawrzyszów w m. Żmijków, o dł. 0,961 km położoną na terenie gm. Przytyk, powiat radomski

Na podstawie art.12 ust.11 ustawy z dnia 5 czerwca 1998 roku o samorządzie powiatowym (tekst jednolity Dz.U. z 2019 r. poz.511 ze zm.) w związku z art. 10 ust.5c ustawy z dnia 21 marca 1985r. o drogach publicznych (tekst jednolity Dz.U. z 2018 r. poz.2068 ze zm.) **uchwała się co następuje:**

§ 1

1. Pozbawia się kategorii drogi powiatowej drogę powiatową nr 3504W Konary - Żmijków na odcinku od granicy powiatu do skrzyżowania z drogą powiatową nr 3502W Przytyk-Wawrzyszów w m. Żmijków, o dł. 0,961 km, położoną na terenie gm. Przytyk, powiat radomski, zgodnie z załącznikiem mapowym.
2. Zgodnie z art. 10 ust.5c ustawy o drogach publicznych odcinek drogi wymieniony w ust.1 zostaje zaliczony do kategorii drogi gminnej.

§ 2

Wykonanie uchwały powierza się Zarządowi Powiatu Radomskiego.

§ 3

Uchwała podlega ogłoszeniu w Dzienniku Urzędowym Województwa Mazowieckiego i wchodzi w życie po upływie 14 dni od dnia ogłoszenia

**Wnioskodawca:
Zarząd Powiatu**

UZASADNIENIE DO UCHWAŁY RADY POWIATU

w sprawie pozbawienia kategorii drogi powiatowej drogę powiatową 3504W Konary - Żmijków na odcinku od granicy powiatu do skrzyżowania z drogą powiatową nr 3502W Przytyk-Wawrzyszów w m. Żmijków, o dł. 0,961 km położoną na terenie gm. Przytyk, powiat radomski

Materialnoprawną podstawę przedmiotowej uchwały stanowi regulacja zawarta w art.10 ust. 5c-5f ustawy o drogach publicznych, dotycząca t.zw. kaskadowego przekazywania dróg publicznych

Sejmik Województwa Mazowieckiego, działając w oparciu o art.10 ust.5a ustawy o drogach publicznych, uchwałą nr 126/19 z dnia 11.09.2019 r. , pozbawił kategorii drogi wojewódzkiej, na terenie powiatu radomskiego odcinek drogi wojewódzkiej nr 733 na odcinku od drogi wojewódzkiej nr 740 w m. Zakrzew (km 0+000) do drogi wojewódzkiej nr 744 w m. Parznice (km 23+130) o długości 23,130 km.

Tym samym przekazanemu przez Województwo Mazowieckie odcinkowi dawnej drogi wojewódzkiej nr 733 została przypisana z mocy prawa kategoria drogi powiatowej

Informację o zamiarze podjęcia przez Sejmik Województwa Mazowieckiego w/w uchwały przesłał w dniu 11.06.2019 r. Zarząd Województwa Mazowieckiego (pismem znak U-2.4421.3.21019.4.AB z dnia 10.06.2019 r.)

Z treści art. 10 ust.5c ustawy o drogach publicznych wynika, że rada powiatu może, w drodze uchwały pozbawić kategorii drogi powiatowej odcinek drogi powiatowej lub odcinki dróg powiatowych o proporcjonalnej długości do odcinka drogi wojewódzkiej, o którym mowa w art.5a ustawy, a odcinki pozbawione kategorii drogi powiatowej zostają zaliczone do kategorii dróg gminnych. Warunek proporcjonalności oznacza, że powiat ma obowiązek uwzględnić przy przekazywaniu dróg gminom – gminy znajdujące się na terenie powiatu, których drogi nie odpowiadają kategoriom dróg powiatowych, nie zaś jedną gminę (wyrok NSA nr I OSK 1348/17 z 01.03.2019 r.).

W związku z powyższym przygotowano propozycję dróg powiatowych, które Powiat może przekazać gminom w myśl w/w przepisów . Przy wyborze dróg analizowano dotychczasową ich rolę użytkową i funkcjonalną oraz konieczność zachowania ciągłości komunikacyjnej pozostałego odcinka drogi.

I tak dokonano oceny, czy będąca przedmiotem niniejszej uchwały droga powiatowa nr 3504W Konary - Żmijków, spełnia przesłanki zaliczenia jej do kategorii drogi powiatowej.

Zgodnie z art. 6a ust. o drogach publicznych, do dróg powiatowych zalicza się drogi inne niż określone w art.5 ust.1 i art.6 ust.1 (tj. inne niż krajowe i wojewódzkie), stanowiące połączenia miast będących siedzibami powiatów z siedzibami gmin i siedzib gmin między sobą. Z powyższego wynika, że drogą powiatową jest droga, która spełnia łącznie dwie przesłanki:

- 1) Droga nie jest zaliczona do kategorii dróg krajowych lub wojewódzkich
- 2) Droga łączy miasta będące siedzibami powiatów z siedzibami gmin i siedzib gmin między sobą.

Z analizy przebiegu drogi powiatowej wynika, że droga ta nie spełnia warunków określonych w przytoczonej powyżej definicji legalnej drogi powiatowej z art. 6a ust.1 w/w ustawy.

UZASADNIENIE

Przedmiotowa droga stała się drogą powiatową z dniem 01 stycznia 1999 r. na mocy ustawy z dnia 13.10.1998 r. Przepisy wprowadzające ustawy reformujące administrację publiczną (Dz.U. Nr 133 poz. 872 ze zm.).

Droga rozpoczyna swój przebieg w m. Konary na terenie powiatu przysuskiego a kończy na włączeniu do drogi powiatowej nr 3502W Przytyk-Wawrzyszów, w m. Żmijków na terenie gm. Przytyk. Na terenie powiatu radomskiego zlokalizowany jest odcinek o dł. 0,961 km o nawierzchni gruntowej, częściowo wzmocniony kruszywem. Droga przebiega przez tereny leśne, niezabudowane.

Jest to droga klasy L, którą prowadzony jest głównie ruch związany z gospodarką leśną. Droga nie stanowi połączenia miast będących siedzibami powiatów z siedzibami gmin i siedzib gmin między sobą. Droga ta stanowi uzupełniającą sieć dróg służącym miejscowym potrzebom co potwierdza również jej przebieg na mapie.

Brak więc spełnienia warunków art. 6a ustawy o drogach publicznych.

W art. 10 ust. 5c ustawy o drogach publicznych zawarty jest warunek, by przekazywane odcinki dróg były proporcjonalne do odcinka drogi uprzednio kaskadowo przekazanego przez samorząd Województwa w trybie art.10 ustawy. Z analizy przywołanych wcześniej przepisów wynika, że ustawodawca łączy przesłankę proporcjonalności z długością drogi.

Sejmik Województwa pozbawił kategorii drogi wojewódzkiej , na terenie powiatu radomskiego odcinek drogi o dł. ok. 23 km

Droga powiatowa nr 3504W którą pozbawia się kategorii drogi powiatowej ma długość 0,961 km. Zarząd Powiatu Radomskiego podjął uchwałę nr 126/2019 z dnia 01.08.2019 r. w sprawie wniesienia pod obrady Rady Powiatu Radomskiego projektu uchwały w sprawie pozbawienia kategorii dróg powiatowych oraz odcinków dróg położonych na terenie powiatu radomskiego o nr: 3335W, 3506W, 3504W, 4008W, 3535W, 3546W, 3567W, 3552W – **o łącznej długości 22,981 km.**

Czyli zachowano ustawowy warunek proporcjonalności określony w art. 10 ust. 5c ustawy o drogach publicznych kaskadowo przekazywanych dróg i odcinków dróg z odcinkiem uprzednio przekazany przez Województwo mazowieckie.

Uchwała niniejsza stanowi prawo miejscowe, w rozumieniu art. 40 ustawy o samorządzie powiatowym. Wynika, to stąd, że jej oddziaływanie skierowane jest bezpośrednio do innej jednostki samorządu terytorialnego i adresowane do nieokreślonej ilości oraz kategorii osób i podmiotów. Jest ona bowiem aktem zawierającym rozstrzygnięcie generalne – pozbawienie drogi określonej kategorii i skutkuje nadaniem tym drogom z mocy prawa kategorii dróg gminnych. Zakwalifikowanie drogi do danej kategorii pociąga za sobą skutki prawne między innymi w postaci przejścia prawa własności, konieczności stosowania określonych przepisów prawa o ruchu drogowym. Powyższe oznacza, że taka uchwała wywiera skutki zewnętrzne, bowiem odnosi się do nieograniczonej liczby użytkowników aż do jej uchylenia lub zmiany.

O zamiarze podjęcia przez Radę Powiatu Radomskiego uchwały w trybie art.10 ust.5c ustawy o drogach publicznych, Zarząd Powiatu Radomskiego, działając w oparciu art.10 ust.5d tejże ustawy poinformował pismami właściwych Wójtów Gmin: Jedlińsk, Zakrzew, Wolanów, Kowala,

Przytyk, Wierzbica oraz Burmistrza miasta Iłża i Burmistrza miasta i gminy Skaryszew (na terenie których przebiegają wnioskowane drogi powiatowe), doręczonymi w dniu 05.08.2019 r.

Należy podkreślić, że przed podjęciem decyzji o pozbawieniu kategorii drogi powiatowej drogę nr 3504W wypełnione zostały wszystkie przesłanki określone w art. 10 ust.5c ustawy o drogach publicznych, tj.:

- droga nie spełnia wymogów określonych w definicji drogi powiatowej (art. 6a ustawy)
- poinformowano Wójta Gminy Przytyk o zamiarze podjęcia uchwały, co najmniej na 30 dni przed jej podjęciem.

Zachowana została również proporcjonalność długości wszystkich pozbawianych dróg powiatowych w stosunku do odcinka przekazanego przez Sejmik Województwa Mazowieckiego.

Reasumując z uwagi na powyższe oraz fakt, że droga powiatowa nie posiada znaczącej roli w układzie transportowym, odbywający się nią ruch jest ruchem lokalnym i droga ta stanowi uzupełniającą sieć dróg służących miejscowym potrzebom, zaistniała przesłanka do pozbawienia jej kategorii drogi powiatowej.

Stwierdzić należy, że po stronie Rady Powiatu Radomskiego zaktualizowało się uprawnienie do podjęcia niniejszej uchwały o pozbawieniu kategorii dróg powiatowych odcinków dróg o proporcjonalnej długości do odcinka uprzednio kaskadowo przekazanego przez Województwo Mazowieckie

Wobec powyższego podjęcie uchwały jest zasadne