

**UCHWAŁA Nr /XII/2019
RADY POWIATU W RADOMIU
z dnia 23 września 2019 r.**

w sprawie pozbawienia kategorii drogi powiatowej drogę nr 3535W Trablice – Sołtyków o dł. 4,114 km położoną na terenie powiatu radomskiego, na terenie gm. Kowala o dł. 2,017 km i na terenie gm. Skaryszew o dł. 2,097 km

Na podstawie art.12 ust.11 ustawy z dnia 5 czerwca 1998 roku o samorządzie powiatowym (tekst jednolity Dz.U. z 2019 r. poz.511 ze zm.) w związku z art. 10 ust.5c ustawy z dnia 21 marca 1985r. o drogach publicznych (tekst jednolity Dz.U. z 2018 r. poz.2068 ze zm.) **uchwała się co następuje:**

§ 1

- 1.** Pozbawia się kategorii drogi powiatowej drogę powiatową nr 3535W Trablice – Sołtyków o dł. 4,114 km położoną na terenie powiatu radomskiego, na terenie gm. Kowala o dł. 2,017 km i na terenie gm. Skaryszew o dł. 2,097 km, zgodnie z załącznikiem mapowym.
- 2.** Zgodnie z art. 10 ust.5c ustawy o drogach publicznych droga wymieniona w ust.1 zostaje zaliczona do kategorii drogi gminnej.

§ 2

Wykonanie uchwały powierza się Zarządowi Powiatu Radomskiego.

§ 3

Uchwała podlega ogłoszeniu w Dzienniku Urzędowym Województwa Mazowieckiego i wchodzi w życie po upływie 14 dni od dnia ogłoszenia

**Wnioskodawca:
Zarząd Powiatu**

Uzasadnienie do uchwały Rady Powiatu radomskiego

w sprawie pozbawienia kategorii drogi powiatowej drogę nr 3535W Trabllice – Sołtyków o dł. 4,114 km położoną na terenie powiatu radomskiego, na terenie gm. Kowala o dł. 2,017 km i na terenie gm. Skaryszew o dł. 2,097 km,

Materialnoprawną podstawę przedmiotowej uchwały stanowi regulacja zawarta w art.10 ust. 5c-5f ustawy o drogach publicznych, dotycząca t.zw. kaskadowego przekazywania dróg publicznych

Sejmik Województwa Mazowieckiego, działając w oparciu o art.10 ust.5a ustawy o drogach publicznych, uchwałą nr 126/19 z dnia 10.09.2019 r., pozbawił kategorii drogi wojewódzkiej, na terenie powiatu radomskiego odcinek drogi wojewódzkiej nr 733 na odcinku od drogi wojewódzkiej nr 740 w m. Zakrzew (km 0+000) do drogi wojewódzkiej nr 744 w m. Parznice (km 23+130) o długości 23,130 km.

Tym samym przekazanemu przez Województwo Mazowieckie odcinkowi dawnej drogi wojewódzkiej nr 733 została przypisana z mocy prawa kategoria drogi powiatowej

Informację o zamiarze podjęcia przez Sejmik Województwa Mazowieckiego w/w uchwały przesłał w dniu 11.06.2019 r. Zarząd Województwa Mazowieckiego (pismem znak U-2.4421.3.21019.4.AB z dnia 10.06.2019 r.)

Z treści art. 10 ust.5c ustawy o drogach publicznych wynika, że rada powiatu może, w drodze uchwały pozbawić kategorii drogi powiatowej odcinek drogi powiatowej lub odcinki dróg powiatowych o proporcjonalnej długości do odcinka drogi wojewódzkiej, o którym mowa w art.5a ustawy, a odcinki pozbawione kategorii drogi powiatowej zostają zaliczone do kategorii dróg gminnych. Warunek proporcjonalności oznacza, że powiat ma obowiązek uwzględnić przy przekazywaniu dróg gminom – gminy znajdujące się na terenie powiatu, których drogi nie odpowiadają kategoriom dróg powiatowych, nie zaś jedną gminę (wyrok NSA nr I OSK 1348/17 z 01.03.2019 r.).

W związku z powyższym przygotowano propozycję dróg powiatowych, które Powiat może przekazać gminom w myśl w/w przepisów . Przy wyborze dróg analizowano dotychczasową ich rolę użytkową i funkcjonalną oraz konieczność zachowania ciągłości komunikacyjnej pozostałego odcinka drogi.

I tak dokonano oceny, czy będąca przedmiotem niniejszej uchwały droga powiatowa nr 3535W Trabllice – Sołtyków o długości 4,114 km, spełnia przesłanki zaliczenia jej do kategorii drogi powiatowej.

Zgodnie z art. 6a ust. o drogach publicznych, do dróg powiatowych zalicza się drogi inne niż określone w art.5 ust.1 i art.6 ust.1 (tj. inne niż krajowe i wojewódzkie), stanowiące połączenia miast będących siedzibami powiatów z siedzibami gmin i siedzib gmin między sobą. Z powyższego wynika, że drogą powiatową jest droga, która spełnia łącznie dwie przesłanki:

- 1) Droga nie jest zaliczona do kategorii dróg krajowych lub wojewódzkich
- 2) Droga łączy miasta będące siedzibami powiatów z siedzibami gmin i siedzib gmin między sobą.

Z analizy przebiegu drogi powiatowej wynika, że droga ta nie spełnia warunków określonych w przytoczonej powyżej definicji legalnej drogi powiatowej z art. 6a ust.1 w/w ustawy.

UZASADNIENIE

Przedmiotowa droga stała się drogą powiatową z dniem 01 stycznia 1999 r. na mocy ustawy z dnia 13.10.1998 r. Przepisy wprowadzające ustawy reformujące administrację publiczną (Dz.U. Nr 133 poz. 872 ze zm.).

Droga przebiega przez teren gmin: Kowala odc. o dł. 2,017 km i Skaryszew odc. o dł. 2,097 km.

Droga, rozpoczyna swój przebieg od skrzyżowania z drogą wojewódzką nr 744 w m. Trablice, następnie przecina drogę powiatową nr 3539W w m. Sołtyków a kończy na granicy miasta Radomia. Na terenie miasta droga (ul. Zbożowa) nie posiada kategorii drogi publicznej. Droga przebiega w terenie zabudowanym o zwartej zabudowie mieszkaniowej przez miejscowości Trablice i Sołtyków. Przy drodze funkcjonują również przedsiębiorstwa: kopalnia piachu, wytwórnia betonu i firmy transportowe. Droga na całej długości posiada uregulowany stan prawny na rzecz powiatu radomskiego.

Należy również zaznaczyć, że w 1999 r. droga posiadała nawierzchnię bitumiczną tylko na odcinku zlokalizowanym na terenie gm. Kowala (przez m. Trablice) oraz ok. 100m na terenie gm. Skaryszew (w m. Sołtyków od skrzyżowania dróg powiatowych w kierunku wschodnim). W 2001 r. opracowano dokumentację projektową i wybudowano odcinek drogi na terenie gm. Skaryszew (od granicy z gminą Kowala do granicy miasta Radomia). Następnie w 2009 r. opracowano dokumentację projektową przebudowy odcinka drogi powiatowej na terenie gm. Kowala przez m. Trablice i wykonano przebudowę drogi.

Obecnie na całej długości droga posiada nawierzchnię bitumiczną. Na terenie gm. Kowala, w m. Trablice droga posiada jezdnię szer. 5,5m oraz chodnik lewostronny na dł. 2 km. Na terenie gm. Skaryszew, w m. Sołtyków szer. jezdni wynosi 5,0 m, brak chodników. Jest to droga klasy L

W latach 1999-2003 drogą powiatową nr 3535W prowadzony był ruch pojazdów z Radomia przez drogę powiatową nr 3539W (w m.. Sołtyków) do drogi wojewódzkiej nr 744 w m. Trablice z uwagi, że droga 3539W przecinająca przedmiotową drogę, na odcinku Sołtyków - Gębarzów była drogą o nawierzchni gruntowej. Po wybudowaniu w/ odcinka drogi część ruchu z drogi powiatowej nr 3535W została skierowana na nowowybudowany odcinek drogi nr 3539W. Ponadto w 2015 r. wybudowano „południową obwodnicę Radomia” na parametrach drogi powiatowej, która przejęła ruchu tranzytowy z Radomia w kierunku drogi wojewódzkiej nr 744 oraz drogi krajowej nr 7. Spowodowało to również odciążenie ruchu tranzytowego z drogi powiatowej nr 3535W.

Należy również podkreślić, że od 2018 r. realizowana jest rozbudowa drogi powiatowej nr 3539W (krzyżującej się z DP 3535W) na odcinku Radom - Gębarzów w celu dostosowania jej do parametrów drogi klasy G. Zrealizowanie tej inwestycji (planowane zakończenie w bieżącym roku) spowoduje również odciążenie drogi powiatowej nr 3535W.

W związku z powyższym droga powiatowa nr 3535W straciła swoją dotychczasową rolę użytkową i funkcjonalną w układzie transportowym i stanowi uzupełniająca sieć dróg służącym miejscowym potrzebom. Po drodze tej odbywa się ruch lokalny do m. Trablice i Sołtyków, z obsługą istniejących przedsiębiorstw przy niej zlokalizowanych i potwierdza nadaną jej kategorię drogi klasy L (Lokalna).

Reasumując droga nie stanowi połączenia miast będących siedzibami powiatów z siedzibami gmin i siedzib gmin między sobą. Brak więc spełnienia warunków art. 6a ustawy o drogach publicznych.

Dodatkowo należy wskazać, że parametry techniczne drogi powiatowej nr 3535W nie odpowiadają warunkom technicznym określonym w przepisach.

Zgodnie z warunkami technicznymi określonymi w Rozporządzeniu Ministra Transportu i Gospodarki Morskiej z 2 marca 1999 r. w sprawie warunków technicznych, jakim powinny odpowiadać drogi publiczne i ich usytuowanie, drogi powiatowe mogą posiadać klasę G (główną), Z (zbiorczą) oraz dopuszczalną L (lokalną). Dla dróg klasy G najmniejsza szerokość drogi w liniach rozgraniczających powinna wynosić 25m, dla dróg klasy Z- 20m, a dróg klasy L 15m (12m w obszarze zabudowanym). Ponadto w w/w rozporządzeniu określono warunki techniczne jakim powinny odpowiadać drogi danej kategorii. Zgodnie § 15 pkt. 1, § 37 pkt.1 w/w rozporządzenia szerokość pasa ruchu dla drogi klasy G powinna wynosić 3,5m, pobocza 1,25m, dla drogi klasy Z szer. Pasa ruchu powinna wynosić 3,00 m, pobocza 1,0m, dla drogi klasy L – szerokość pasa ruchu 2,75 m, pobocze 0,75m

Z uwagi na zagospodarowanie terenów przyległych drogi powiatowej nr 3535W w tym zwartą zabudowę mieszkaniową, istniejące szerokości działek ewidencyjnych zajętych pod drogę w granicach 8,5-13,5m, nie ma możliwości dostosowania w/w drogi do parametrów określonych w w/w rozporządzeniu a tym samym do wymaganych klas.

W art. 10 ust. 5c ustawy o drogach publicznych zawarty jest warunek, by przekazywane odcinki dróg były proporcjonalne do odcinka drogi uprzednio kaskadowo przekazanego przez samorząd Województwa w trybie art.10 usta. Z analizy przywołanych wcześniej przepisów wynika, że ustawodawca łączy przesłankę proporcjonalności z długością drogi.

Sejmik Województwa pozbawił kategorii drogi wojewódzkiej, na terenie powiatu radomskiego odcinek drogi o dł. ok. 23 km

Droga powiatowa nr 3535W którą pozbawia się kategorii drogi powiatowej ma długość 4,114 km. Zarząd powiatu radomskiego podjął uchwałę nr 126/2019 z dnia 01.08.2019 r. w sprawie wniesienia pod obrady Rady Powiatu Radomskiego projektu uchwały w sprawie pozbawienia kategorii dróg powiatowych oraz odcinków dróg położonych na terenie powiatu radomskiego o nr: 3335W, 3506W, 3504W, 4008W, 3535W, 3546W, 3567W, 3552W – **o łącznej długości 22,981 km**

Czyli zachowano ustawowy warunek proporcjonalności określony w art. 10 ust. 5c ustawy o drogach publicznych kaskadowo przekazywanych dróg i odcinków dróg z odcinkiem uprzednio przekazany przez Województwo mazowieckie.

Uchwała niniejsza stanowi prawo miejscowe, w rozumieniu art. 40 ustawy o samorządzie powiatowym. Wynika, to stąd, że jej oddziaływanie skierowane jest bezpośrednio do innej jednostki samorządu terytorialnego i adresowane do nieokreślonej ilości oraz kategorii osób i podmiotów. Jest ona bowiem aktem zawierającym rozstrzygnięcie generalne – pozbawienie drogi określonej kategorii i skutkuje nadaniem tym drogom z mocy prawa kategorii dróg gminnych. Zakwalifikowanie drogi do danej kategorii pociąga za sobą skutki prawne między innymi w postaci przejścia prawa własności, konieczności stosowania określonych przepisów prawa o ruchu drogowym. Powyższe oznacza, że taka uchwała wywiera skutki zewnętrzne, bowiem odnosi się do nieograniczonej liczby użytkowników aż do jej uchylenia lub zmiany.

O zamiarze podjęcia przez Radę Powiatu Radomskiego uchwały w trybie art.10 ust.5c ustawy o drogach publicznych, Zarząd Powiatu Radomskiego, działając w oparciu art.10 ust.5d tejże ustawy poinformował pismami właściwych Wójtów Gmin: Jedlińsk, Zakrzew, Wolanów, Kowala, Przytyk, Wierzbica oraz Burmistrza miasta Iłża i Burmistrza miasta i gminy Skaryszew (na terenie których przebiegają wnioskowane drogi powiatowe), doręczonymi w dniu 05.08.2019 r.

W ślad za powyższym, po otrzymaniu informacji o zamiarze podjęcia przez Radę Powiatu Radomskiego uchwały w sprawie pozbawienia kategorii drogi powiatowej drogę nr 3535W Trablice – Sołtyków, Burmistrz Miasta i Gminy Skaryszew oraz Rada Miejska w Skaryszewie przesłały w dniu 26.08.2019 r. stanowisko, w którym nie wyrażają zgody na przejęcie odcinka drogi powiatowej zlokalizowanego na terenie gm. Skaryszew.

Argumentując, że na drodze panuje wzmożony ruch drogowy (ciężarowy, a utrzymanie drogi o takich parametrach obciąży budżet Gminy. Ponadto zarzucono, że zarząd powiatu nie uwzględnił i nie przeanalizował art. 6a ustawy o drogach publicznych, który określa przesłanki dla drogi kategorii powiatowej. Zwrócono również uwagę, że jako nowy zarządca drogi będzie musiał przejąć obowiązki jej utrzymania i finansowania.

Należy podkreślić, że przed podjęciem decyzji o pozbawieniu kategorii drogi powiatowej drogę nr 3535W wypełnione zostały wszystkie przesłanki określone w art. 10 ust.5c ustawy o drogach publicznych, tj.:

- droga nie spełnia wymogów określonych w definicji drogi powiatowej (art. 6a ustawy)
- poinformowano Burmistrza Miasta i Gminy Skaryszew oraz Wójta Gminy Kowala o zamiarze podjęcia uchwały, co najmniej na 30 dni przed jej podjęciem.

Zachowana została również proporcjonalność długości wszystkich pozbawianych dróg powiatowych w stosunku do odcinka przekazanego przez Sejmik Województwa Mazowieckiego.

Reasumując z uwagi na powyższe oraz fakt, że droga powiatowa utraciła swoją dotychczasową rolę użytkową i funkcjonalną w układzie transportowy, odbywający się nią ruch jest ruchem lokalnym, i droga ta stanowi uzupełniającą sieć dróg służących miejscowym potrzebom, zaistniała przesłanka do pozbawienia jej kategorii drogi powiatowej.

Stwierdzić należy, że po stronie Rady Powiatu Radomskiego zaktualizowało się uprawnienie do podjęcia niniejszej uchwały o pozbawieniu kategorii dróg powiatowych odcinków dróg o proporcjonalnej długości do odcinka uprzednio kaskadowo przekazanego przez Województwo Mazowieckie

Wobec powyższego podjęcie uchwały jest zasadne