

Uchwała Nr Ra. 328 .2019

Składu Orzekającego

**Regionalnej Izby Obrachunkowej w Warszawie
z dnia 18 września 2019r**

w sprawie: opinii o przedłożonej przez Zarząd Powiatu w Radomiu Informacji o przebiegu wykonania budżetu za I półrocze roku 2019, kształtowaniu się Wieloletniej Prognozy Finansowej, a także o przebiegu realizacji planów finansowych SPZZOZ.

Na podstawie art. 13 pkt 4 i art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 roku o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz.U. 2016, poz.561 z późn.zm.) w związku z art. 266, ust. 1 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych (Dz.U. 2019, poz. 869),

Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Warszawie - Zespół w Radomiu :

Przewodnicząca: Witold Kaczkowski

Członkowie: Jolanta Okleja

Alina Siara

§ 1.

Pozytywnie opiniuje z uwagą dotyczącą SPZZOZ przedłożoną przez Zarząd Powiatu w Radomiu Informację o przebiegu wykonania budżetu za I półrocze roku 2019, kształtowaniu się Wieloletniej Prognozy Finansowej, a także o przebiegu realizacji planów finansowych SPZZOZ.

§ 2.

Uzasadnienie stanowi integralną część uchwały.

§ 3.

Od opinii na podstawie art. 20 ust. 1 ustawy o regionalnych izbach obrachunkowych służy odwołanie do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Warszawie za pośrednictwem Zespołu w Radomiu w terminie 14 dni od daty doręczenia niniejszej uchwały.

Uzasadnienie:

W dniu 30 sierpnia 2019 roku zgodnie z terminem określonym w art. 266 ust. 1 ustawy o finansach publicznych Zarząd Powiatu przedłożył do Regionalnej Izby Obrachunkowej Informację o przebiegu wykonania budżetu Powiatu za I półrocze 2019 roku, kształtowaniu się Wieloletniej Prognozy Finansowej oraz o przebiegu realizacji planów finansowych SP ZZOZ. Przy opiniowaniu przedłożonej Informacji Skład Orzekający zapoznał się także z Uchwałą budżetową na rok 2019 w raz ze zmianami, uchwałą w sprawie Wieloletniej Prognozy Finansowej na lata 2019 –2026, a także sprawozdaniami budżetowymi przedłożonymi na podstawie rozporządzenia MF z dnia 16 stycznia 2014 roku w sprawie sprawozdawczości budżetowej (Dz.U. 2019, poz.1393) oraz rozporządzenia MF z dnia 4 marca 2010 roku w sprawie sprawozdań jednostek sektora finansów publicznych w zakresie operacji finansowych (Dz.U. 2014 poz.1773) stwierdzając, co następuje:

Przedłożona Informacja została sporządzona w zakresie i formie zgodnej z uchwałą proceduralną Rady w tej sprawie. Plan dochodów i wydatków w badanej Informacji i w sprawozdaniach statystycznych zgodne są z przedłożonymi do Regionalnej Izby Obrachunkowej uchwałami budżetowymi. Jak wynika z przedłożonych sprawozdań za I półrocze 2019 roku Powiat uzyskał dochody w wysokości 77.204.448zł i przy planowanych w kwocie 173.117.403zł, oznacza realizację planu w ok. 44,6%, a więc poniżej wskaźnika upływu czasu.

Plan wydatków budżetu na dzień 30 czerwca br. przewiduje realizację zadań w wysokości 185.495.505zł. W I półroczu wydatki wykonano w kwocie 70.697.863zł, co stanowi ok. 38% planu rocznego. Za I półrocze Powiat odnotował nadwyżkę budżetową w wysokości 6.506.584zł. Uzyskane dochody bieżące przewyższyły wydatki bieżące, a więc zachowana została relacja określona w art. 242 ust.2 ustawy o finansach publicznych. Powyższa relacja powinna być zachowana także na koniec roku.

W Informacji odniesiono się do istotnych odchyień w realizacji planu dochodów i wydatków budżetu, w tym wydatków majątkowych, nie wskazując na zagrożenia w realizacji zadań inwestycyjnych. Z Informacji wynika,

iż zgodnie z zawartymi umowami, wykonanie powyższych prac przypada na II półrocze. Omówiono stan należności Powiatu i sposoby ich egzekucji.

Nie stwierdzono nieprawidłowości w zakresie wskazanych w Informacji źródeł dochodów i przeznaczenia wydatków na zadania własne, w tym na realizację zadań obligatoryjnych oraz na zadania zlecone. Na podstawie przedłożonych sprawozdań nie stwierdzono przypadków przekroczenia upoważnienia do zaciągania zobowiązań lub dokonywania wydatków ze środków publicznych.

Przedstawione w Informacji o kształtowaniu się Wieloletniej Prognozy Finansowej na lata 2019-2026 wartości w zakresie wyniku budżetu i związanych z nim kwot przychodów i rozchodów zgodne są ze stanem budżetu na koniec półrocza. Podana w Informacji łączna kwota długu Powiatu na koniec analizowanego okresu, zgodna jest z wykazaną w sprawozdaniu Rb-Z i wynosi 16.012.500zł, co stanowi ok. 9,25% planowanych dochodów ogółem. Powyższa kwota wynika z wykazanej na koniec ubiegłego roku wielkości długu powiększonej o zrealizowane przychody w analizowanym okresie.

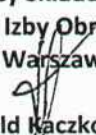
Wskaźnik obciążenia budżetu obsługą zadłużenia, po uwzględnieniu ustawowego wyłączenia, podany w Wieloletniej Prognozie Finansowej na rok 2019 wynosi 3,42% planowanych dochodów i jest niższy od dopuszczalnego na ten rok, indywidualnego wskaźnika, wyliczanego dla Powiatu zgodnie z art.243 ustawy o finansach publicznych, który ma wynieść ok. 14,06%. Również w kolejnych latach objętych prognozą relacja tych wskaźników jest prawidłowa.

Przedłożono również Informację o przebiegu realizacji planów finansowych SPZZOZ w Pionkach i Iłży. Jak wynika z załączonych dokumentów oraz przedłożonych sprawozdań na koniec okresu sprawozdawczego obydwie jednostki odnotowały straty odpowiednio 2,4 mln zł i 540 tys. zł. Ponadto w obydwu jednostkach wystąpiły zobowiązania wymagalne - w SPZZOZ w Pionkach w kwocie 1.536.200zł a w SPZZOZ w Iłży w kwocie 1.194.157zł.

Stanowi to naruszenie przepisu art. 44 ust. 3 pkt 3 ustawy o finansach publicznych, zgodnie z którym wydatki publiczne powinny być dokonywane w wysokościach i terminach wynikających z wcześniej zaciągniętych zobowiązań. Naruszenie to wymaga także oceny pod kątem ewentualnego naruszenia dyscypliny finansów publicznych, w oparciu o przesłanki zawarte w art. 16 ust. 1 ustawy z dnia 17 grudnia 2004 roku o odpowiedzialności za naruszenie dyscypliny finansów publicznych (Dz.U.2019.1440).

Biorąc pod uwagę powyższe ustalenia Skład Orzekający RIO przedłożoną Informację opiniuje jak w sentencji uchwały.

Przewodniczący Składu Orzekającego
Regionalnej Izby Obrachunkowej
w Warszawie


Witold Kaczkowski