

**UCHWAŁA Nr /XIII/2019
RADY POWIATU W RADOMIU
z dnia 28 października 2019 r.**

w sprawie pozbawienia kategorii drogi powiatowej drogę powiatową nr 3506W Jankowice – Gulin -Zakrzew na odcinku od skrzyżowania z drogą powiatową nr 3336W Wieniawa-Przytyk-Jedlińsk w m. Jankowice do skrzyżowania z drogą powiatową nr 3509W Gulin-Wsola-Wojciechów w m. Gulin o dł. 2,838 km położoną na terenie gm. Jedlińsk (1,122 km) i gm. Zakrzew (1,716 km), powiat radomski

Na podstawie art.12 ust.11 ustawy z dnia 5 czerwca 1998 roku o samorządzie powiatowym (tekst jednolity Dz.U. z 2019 r. poz.511 ze zm.) w związku z art. 10 ust.5c ustawy z dnia 21 marca 1985r. o drogach publicznych (tekst jednolity Dz.U. z 2018 r. poz.2068 ze zm.) **uchwała się co następuje:**

§ 1

1. Pozbawia się kategorii drogi powiatowej drogę powiatową nr 3506W Jankowice – Gulin -Zakrzew na odcinku od skrzyżowania z drogą powiatową nr 3336W Wieniawa-Przytyk-Jedlińsk w m. Jankowice do skrzyżowania z drogą powiatową nr 3509W Gulin-Wsola-Wojciechów w m. Gulin o dł. 2,838 km, położoną na terenie gm. Jedlińsk (1,122 km) i gm. Zakrzew (1,716 km), powiat radomski, zgodnie z załącznikiem mapowym.
2. Zgodnie z art. 10 ust.5c ustawy o drogach publicznych odcinek drogi wymieniony w ust.1 zostaje zaliczony do kategorii drogi gminnej.

§ 2

Wykonanie uchwały powierza się Zarządowi Powiatu Radomskiego.

§ 3

Uchwała podlega ogłoszeniu w Dzienniku Urzędowym Województwa Mazowieckiego i wchodzi w życie po upływie 14 dni od dnia ogłoszenia

**Wnioskodawca:
Zarząd Powiatu**

UZASADNIENIE DO UCHWAŁY RADY POWIATU

w sprawie pozbawienia kategorii drogi powiatowej drogę powiatową nr 3506W Jankowice – Gulin -Zakrzew na odcinku od skrzyżowania z drogą powiatową nr 3336W Wieniawa-Przytyk-Jedlińsk w m. Jankowice do skrzyżowania z drogą powiatową nr 3509W Gulin-Wsola-Wojciechów w m. Gulin o dł. 2,838 km położoną na terenie gm. Jedlińsk (1,122 km) i gm. Zakrzew (1,716 km), powiat radomski

Materialnoprawną podstawę przedmiotowej uchwały stanowi regulacja zawarta w art.10 ust. 5c-5f ustawy o drogach publicznych, dotycząca t.zw. kaskadowego przekazywania dróg publicznych

Sejmik Województwa Mazowieckiego, działając w oparciu o art.10 ust.5a ustawy o drogach publicznych, uchwałą nr 126/19. z dnia 10.09.2019 r., pozbawił kategorii drogi wojewódzkiej, na terenie powiatu radomskiego odcinek drogi wojewódzkiej nr 733 na odcinku od drogi wojewódzkiej nr 740 w m. Zakrzew (km 0+000) do drogi wojewódzkiej nr 744 w m. Parznice (km 23+130) o długości 23,130 km.

Tym samym przekazanemu przez Województwo Mazowieckie odcinkowi dawnej drogi wojewódzkiej nr 733 została przypisana z mocy prawa kategoria drogi powiatowej

Informację o zamiarze podjęcia przez Sejmik Województwa Mazowieckiego w/w uchwały przesłał w dniu 11.06.2019 r. Zarząd Województwa Mazowieckiego (pismem znak: U-2.4421.3.21019.4.AB z dnia 10.06.2019 r.)

Z treści art. 10 ust.5c ustawy o drogach publicznych wynika, że rada powiatu może, w drodze uchwały pozbawić kategorii drogi powiatowej odcinek drogi powiatowej lub odcinki dróg powiatowych o proporcjonalnej długości do odcinka drogi wojewódzkiej, o którym mowa w art.5a ustawy, a odcinki pozbawione kategorii drogi powiatowej zostają zaliczone do kategorii dróg gminnych. Warunek proporcjonalności oznacza, że powiat ma obowiązek uwzględnić przy przekazywaniu dróg gminom – gminy znajdujące się na terenie powiatu, których drogi nie odpowiadają kategoriom dróg powiatowych, nie zaś jedną gminę (wyrok NSA nr I OSK 1348/17 z 01.03.2019 r.).

W związku z powyższym przygotowano propozycję dróg powiatowych, które Powiat może przekazać gminom w myśl w/w przepisów . Przy wyborze dróg analizowano dotychczasową ich rolę użytkową i funkcjonalną oraz konieczność zachowania ciągłości komunikacyjnej pozostałego odcinka drogi.

I tak dokonano oceny, czy będąca przedmiotem niniejszej uchwały droga powiatowa nr 3506W Jankowice – Gulin -Zakrzew o długości 2,838 km, spełnia przesłanki zaliczenia jej do kategorii drogi powiatowej.

Zgodnie z art. 6a ust. o drogach publicznych, do dróg powiatowych zalicza się drogi inne niż określone w art.5 ust.1 i art.6 ust.1 (tj. inne niż krajowe i wojewódzkie), stanowiące połączenia miast będących siedzibami powiatów z siedzibami gmin i siedzib gmin między sobą. Z powyższego wynika, że drogą powiatową jest droga, która spełnia łącznie dwie przesłanki:

- 1) Droga nie jest zaliczona do kategorii dróg krajowych lub wojewódzkich
- 2) Droga łączy miasta będące siedzibami powiatów z siedzibami gmin i siedzib gmin między sobą.

Z analizy przebiegu drogi powiatowej wynika, że droga ta nie spełnia warunków określonych w przytoczonej powyżej definicji legalnej drogi powiatowej z art. 6a ust.1 w/w ustawy.

UZASADNIENIE

Przedmiotowa droga stała się drogą powiatową z dniem 01 stycznia 1999 r. na mocy ustawy z dnia 13.10.1998 r. Przepisy wprowadzające ustawy reformujące administrację publiczną (Dz.U. Nr 133 poz. 872 ze zm.).

Droga rozpoczyna swój przebieg na skrzyżowaniu z drogą powiatową nr 3336W Wieniawa-Przytyk-Jedlińsk w m. Jankowice, następnie biegnie przez m. Gulin a kończy na skrzyżowaniu z drogą wojewódzką nr 740 w miejscowości Zakrzew. Droga przebiega przez teren dwóch gmin: Jedlińsk i Zakrzew o łącznej długości 6,9 km.

Do pozbawienia kategorii drogi powiatowej proponuje się odcinek o dł. 2,838 km od skrzyżowania z drogą powiatową 3336W w m. Jankowice na terenie gminy Jedlińsk (1,122 km) do skrzyżowania z drogą powiatową nr 3509W w miejscowości Gulin na terenie gminy Zakrzew (1,716 km). Jest to droga przebiegająca w większości w obszarze niezabudowanym, w sąsiedztwie stawów, lasów i pojedynczej zabudowy. Drogą prowadzony jest ruch lokalny co potwierdza nadaną jej kategorię drogi klasy L (Lokalna).

Droga posiada nawierzchnię bitumiczną o szer. jezdni 5,0,. Na odcinku 2,2 km na wysokości stawów w 2018 r. wykonano podwójne powierzchniowe utrwalenie nawierzchni emulsją i grysami Droga posiada uregulowany stan prawny na rzecz powiatu radomskiego od skrzyżowania z DP 3336W w m. Jankowice do mostu na rzece Radomka (przy młynie) .

Droga nie stanowi połączenia miast będących siedzibami powiatów z siedzibami gmin i siedzib gmin między sobą. Droga ta stanowi uzupełniającą sieć dróg służącym miejscowym potrzebom co potwierdza również jej przebieg na mapie.

Brak więc spełnienia warunków art. 6a ustawy o drogach publicznych.

Dodatkowo należy wskazać, że parametry techniczne drogi powiatowej nr 3506W nie odpowiadają warunkom technicznym określonym w przepisach.

Zgodnie z warunkami technicznymi określonymi w Rozporządzeniu Ministra Transportu i Gospodarki Morskiej z 2 marca 1999 r. w sprawie warunków technicznych, jakim powinny odpowiadać drogi publiczne i ich usytuowanie, drogi powiatowe mogą posiadać klasę G (główną), Z (zbiorczą) oraz dopuszczalną L (lokalną). Dla dróg klasy G najmniejsza szerokość drogi w liniach rozgraniczających powinna wynosić 25m , dla dróg klasy Z- 20m, a dróg klasy L 15m (12m w obszarze zabudowanym). Ponadto w w/w rozporządzeniu określono warunki techniczne jakim powinny odpowiadać drogi danej kategorii. Zgodnie § 15 pkt. 1, § 37 pkt.1 w/w rozporządzenia szerokość pasa ruchu dla drogi klasy G powinna wynosić 3,5m, pobocza 1,25m, dla drogi klasy Z szer. Pasa ruchu powinna wynosić 3,00 m, pobocza 1,0m, dla drogi klasy L – szerokość pasa ruchu 2,75 m, pobocze 0,75m.

Z uwagi na zagospodarowanie terenów przyległych drogi powiatowej nr 3506W w tym stawy, istniejące szerokości działek ewidencyjnych zajętych pod drogę w granicach 7-9 m, nie ma możliwości dostosowania w/w odcinka drogi do parametrów określonych w w/w rozporządzeniu a tym samym do wymaganych klas.

Pozostały odcinek drogi powiatowej 3506W od skrzyżowania z DP 3509W w m. Gulin do skrzyżowania z DW 740 w m. Zakrzew (na terenie gminy Zakrzew) w celu zachowania ciągłości komunikacyjne zostanie przyłączony do ciągu drogi powiatowej nr 3509W Gulin - Wsola-Wojciechów.

W art. 10 ust. 5c ustawy o drogach publicznych zawarty jest warunek, by przekazywane odcinki dróg były proporcjonalne do odcinka drogi uprzednio kaskadowo przekazanego przez samorząd Województwa w trybie art.10 usta. Z analizy przywołanych wcześniej przepisów wynika, że ustawodawca łączy przesłankę proporcjonalności z długością drogi.

Sejmik Województwa pozbawił kategorii drogi wojewódzkiej , na terenie powiatu radomskiego odcinek drogi o dł. ok.23 km

Droga powiatowa nr 3506W którą pozbawia się kategorii drogi powiatowej ma długość 2,838 km. Zarząd Powiatu Radomskiego podjął uchwałę nr 126/2019 z dnia 01.08.2019 r. w sprawie wniesienia pod obrady Rady Powiatu Radomskiego projektu uchwały w sprawie pozbawienia kategorii dróg powiatowych oraz odcinków dróg położonych na terenie powiatu radomskiego o nr: 3335W, 3506W, 3504W, 4008W, 3535W, 3546W, 3567W, 3552W – o łącznej długości 22,981 km

Czyli zachowano ustawowy warunek proporcjonalności określony w art. 10 ust. 5c ustawy o drogach publicznych kaskadowo przekazywanych dróg i odcinków dróg z odcinkiem uprzednio przekazanym przez Województwo mazowieckie.

Uchwała niniejsza stanowi prawo miejscowe, w rozumieniu art. 40 ustawy o samorządzie powiatowym. Wynika, to stąd, że jej oddziaływanie skierowane jest bezpośrednio do innej jednostki samorządu terytorialnego i adresowane do nieokreślonej ilości oraz kategorii osób i podmiotów. Jest ona bowiem aktem zawierającym rozstrzygnięcie generalne – pozbawienie drogi określonej kategorii i skutkuje nadaniem tym drogom z mocy prawa kategorii dróg gminnych. Zakwalifikowanie drogi do danej kategorii pociąga za sobą skutki prawne między innymi w postaci przejścia prawa własności, konieczności stosowania określonych przepisów prawa o ruchu drogowym. Powyższe oznacza, że taka uchwała wywiera skutki zewnętrzne, bowiem odnosi się do nieograniczonej liczby użytkowników aż do jej uchylenia lub zmiany.

O zamiarze podjęcia przez Radę Powiatu Radomskiego uchwały w trybie art.10 ust.5c ustawy o drogach publicznych, Zarząd Powiatu Radomskiego, działając w oparciu art.10 ust.5d tejże ustawy poinformował pismami właściwych Wójtów Gmin: Jedlińsk, Zakrzew, Wolanów, Kowala, Przytyk, Wierzbica oraz Burmistrza miasta Iłża i Burmistrza miasta i gminy Skaryszew (na terenie których przebiegają wnioskowane drogi powiatowe), doręczonymi w dniu 05.08.2019 r.

Należy podkreślić, że przed podjęciem decyzji o pozbawieniu kategorii drogi powiatowej odcinka drogi nr 3506W wypełnione zostały wszystkie przesłanki określone w art. 10 ust.5c ustawy o drogach publicznych, tj.:

- droga nie spełnia wymogów określonych w definicji drogi powiatowej (art. 6a ustawy)
- poinformowano Wójta Gminy Jedlińsk i Wójta Gminy Zakrzew o zamiarze podjęcia uchwały, co najmniej na 30 dni przed jej podjęciem.

Zachowana została również proporcjonalność długości wszystkich pozbawianych dróg powiatowych w stosunku do odcinka przekazanego przez Sejmik Województwa Mazowieckiego.

Reasumując z uwagi na powyższe oraz fakt, że droga powiatowa nie posiada znaczącej roli w układzie transportowym, odbywający się nią ruch jest ruchem lokalnym i droga ta stanowi uzupełniającą sieć dróg służących miejscowym potrzebom, zaistniała przesłanka do pozbawienia jej kategorii drogi powiatowej.

Stwierdzić należy, że po stronie Rady Powiatu Radomskiego zaktualizowało się uprawnienie do podjęcia niniejszej uchwały o pozbawieniu kategorii dróg powiatowych odcinków dróg o proporcjonalnej długości do odcinka uprzednio kaskadowo przekazanego przez Województwo Mazowieckie

Wobec powyższego podjęcie uchwały jest zasadne.