



WOJEWODA MAZOWIECKI

Warszawa, dnia 19.05.2020r.

SPN-II.7515.27.2019

DECYZJA Nr 1474 /2020

Na podstawie art. 138 § 1 pkt 1 ustawy z dnia 14 czerwca 1960 roku - Kodeks postępowania administracyjnego (tekst jednolity Dz. U. z 2020 roku, poz. 256) oraz art. 8 m ustawy z dnia 29 czerwca 1963 roku o zagospodarowaniu wspólnot gruntowych (jednolity tekst: Dz. U. z 2016 r., poz. 703) po rozpatrzeniu odwołania Andrzeja Wieczorka od decyzji Starosty Radomskiego z dnia 19 września 2019 r. znak GKN.III.6821.30.2016

- utrzymuję zaskarżoną decyzję w mocy.

UZASADNIENIE

Decyzją z dnia 19 września 2019 r. znak GKN.III.6821.30.2016 Starosta Radomski orzekł o nieustaleniu, na podstawie art. 6a ustawy o zagospodarowaniu wspólnot gruntowych, wykazu uprawnionych do udziału we wspólnocie gruntowej położonej w miejscowości Bartodzieje, gmina Jastrzębia, ustalonej decyzją Starosty Radomskiego z dnia 16 lutego 2004 r. znak: GKN.III.6013-6a/2004, obejmującej działki ewidencyjne nr nr: 723 o powierzchni 0,77 ha i 857 o powierzchni 0,88 ha.

Od powyższej decyzji odwołanie w przepisany terminie złożył Andrzej Wieczorek

Po rozpatrzeniu odwołania i zbadaniu akt sprawy, stwierdzam, co następuje.

Od 1 stycznia 2016r. obowiązuje znowelizowana ustawa z dnia 29 czerwca 1963r. o zagospodarowaniu wspólnot gruntowych (Dz. U. z 2016r., poz. 703). Zgodnie z art. 8d tej ustawy starosta jest organem właściwym do wydania decyzji w zakresie ustalenia wykazu uprawnionych do udziału we wspólnocie gruntowej oraz wykazu obszarów gospodarstw rolnych prze nich posiadanych i wielkości przysługujących im udziałów we wspólnocie.

Stosownie do art. 8 m ustawy, w postępowaniu administracyjnym organem wyższego stopnia, w rozumieniu ustawy z dnia 14 czerwca 1960r. – Kodeks postępowania administracyjnego, w stosunku do starosty jest wojewoda. Zatem Wojewoda Mazowiecki, jako organ wyższego stopnia, jest organem właściwym do rozpatrzenia przedmiotowego odwołania.

W dniu wejścia w życie ustawy o zagospodarowaniu wspólnot gruntowych, czyli 5 lipca 1963 r. zostały określone nieruchomości, które uzyskały status wspólnoty gruntowej. Po tej dacie powstanie wspólnoty gruntowej było niemożliwe z uwagi na to, że nie było regulacji prawnej dotyczącej wspólnot gruntowych. Dopiero od 1 stycznia 2016 r. – od wejścia w życie ustawy z dnia 10 lipca 2015 r. o zmianie ustawy o zagospodarowaniu wspólnot gruntowych ustawodawca wprowadził możliwość ustalania osób uprawnionych na podstawie stanu faktycznego istniejącego pomiędzy 1 stycznia 2006 r. a 31 grudnia 2015 r. Nowelizacja ustawy

przewidziała, że w przypadku, gdy nie jest możliwe ustalenie uprawnionych do udziału we wspólnocie gruntowej, o których mowa w art. 6 ust. 1 lub 2, lub ich następców prawnych, starosta wydaje decyzję o nieustaleniu wykazu uprawnionych do udziału we wspólnocie (dodany art. 8a ust. 7). W przypadku gdy decyzja, o której mowa w art. 8a ust. 7, staje się ostateczna, ustalenie, które nieruchomości stanowią wspólnotę gruntową, oraz ustalenie wykazu uprawnionych do udziału we wspólnocie gruntowej oraz wykazu obszarów gospodarstw rolnych przez nich posiadanych i wielkości przysługujących im udziałów we wspólnocie nastąpi na wniosek kolejnej grupy (nowej grupy uprawnionych wprowadzanych nowelizacją ustawy), o których mowa w dodanym art. 6a. Przepis ten oznacza, że w przypadku gdy nie ustalono uprawnionych do udziału we wspólnocie osoby, które były stronami postępowania prowadzonego zgodnie z art. 8a, będą mogły również złożyć wnioski o wszczęcie postępowania w trybie art. 8c.

Jak wskazano w uzasadnieniu projektu ustawy z dnia 10 lipca 2015 r. celem tej zmiany, w przypadku nieustalenia uprawnionych, o których mowa w art. 6 ustawy, oraz ich następców prawnych, jest nadanie prawa w postaci udziału we wspólnocie gruntowej osobom, które faktycznie korzystają z nieruchomości zaliczanych do wspólnot gruntowych.

Uprawnienie do udziału we wspólnocie gruntowej polega na korzystaniu z nieruchomości stanowiącej przedmiot wspólnoty zgodnie z jej przeznaczeniem, np. przez wypasanie, pobieranie pożytków naturalnych z lasu lub stawu, udział w dochodach przez podział pożytków z użytków rolnych i leśnych, czyli przez udział w zagospodarowaniu wspólnoty gruntowej (G. Bieniek, S. Rudnicki, "Nieruchomości. Problematyka prawna", Warszawa 2006, str. 816).

Decyzją z dnia 16 lutego 2004 r. znak GKN.III.60'13-6a/2004 Starosta Radomski ustalił, że działki ewidencyjne nr nr: 723 o powierzchni 0,77 ha i 857 o powierzchni 0,88 ha, położone w obrębie ewidencyjnym Bartodzieje, gmina Jastrzębia, stanowią Wspólnotę Gruntową wsi Bartodzieje.

Następnie decyzją z dnia 19 czerwca 2017 r. znak GKN.III.6821.30.2016, wydaną na podstawie art. 8a ust. 7 ustawy z dnia 29 czerwca 1963 r. o zagospodarowaniu wspólnot gruntowych, Starosta Radomski orzekł o nieustaleniu wykazu uprawnionych do udziału we Wspólnocie Gruntowej wsi Bartodzieje, o których mowa w art. 6 ust. 1 i 2 ww. ustawy.

Powyższa decyzja stała się ostateczna w dniu 30 sierpnia 2017 r.

Następnie Starosta Radomski prowadził postępowanie na podstawie art. 8c w związku z art. 6a ustawy o zagospodarowaniu wspólnot gruntowych.

Zgodnie z art. 6a ust. 1 uprawnionymi do udziału we wspólnocie są:

- 1) osoby fizyczne lub prawne, które posiadają gospodarstwa rolne i nieprzerwanie przez okres od dnia 1 stycznia 2006 r. do dnia 31 grudnia 2015 r. faktycznie korzystały ze wspólnoty gruntowej

albo

- 2) osoby fizyczne, które mają miejsce zamieszkania na terenie miejscowości, w której znajdują się grunty stanowiące wspólnotę lub prowadzą w tej miejscowości gospodarstwo rolne – jeżeli wspólnotą gruntową są lasy, grunty leśne albo nieużytki przeznaczone do zalesienia, chyba że przez okres od dnia 1 stycznia 2006 r. do dnia 31 grudnia 2015 r. osoby te faktycznie nie korzystały ze wspólnoty.

Decyzją z dnia 27 lutego 2019 r. znak GKN.III.6821.30.2016, wydaną na podstawie art. 8e ustawy z dnia 29 czerwca 1963 r. o zagospodarowaniu wspólnot gruntowych, Starosta Radomski orzekł o nieustaleniu wykazu uprawnionych do udziału we Wspólnocie Gruntowej wsi Bartodzieje, o których mowa w art. 6a ww. ustawy.

Po rozpatrzeniu odwołania Andrzeja Wieczorka oraz mieszkańców wsi Bartodzieje Wojewoda Mazowiecki uchylił decyzję Starosty Radomskiego z dnia 27 lutego 2019 r. i przekazał sprawę do ponownego rozpatrzenia.

Po uzupełnieniu materiału dowodowego i ponownym przeanalizowaniu sprawy Starosta Radomski wydał w dniu 19 września 2019 r. decyzję o nieustaleniu wykazu uprawnionych do udziału we Wspólnocie Gruntowej wsi Bartodzieje, o których mowa w art. 6a ww. ustawy.

W uzasadnieniu decyzji Starosta stwierdził, że ustalony stan faktyczny użytkowania działek stanowiących przedmiotową Wspólnotę w okresie od dnia 1 stycznia 2006 r. do 31 grudnia 2015 r. nie daje możliwości ustalenia wykazu uprawnionych do udziału w przedmiotowej Wspólnocie na podstawie art. 6 a ustawy o zagospodarowaniu wspólnot gruntowych.

Wnioski na podstawie art. 6a zostały złożone przez 3 wnioskodawców, którzy są rolnikami i posiadają gospodarstwa rolne, co wypełnia pierwszą część ww. art. 6a ustawy o zagospodarowaniu wspólnot gruntowych.

Natomiast w odniesieniu do faktycznego korzystania ze wspólnoty organ I instancji stwierdził, że stanowiące niniejszą Wspólnotę działki w analizowanym okresie od 1 stycznia 2006 roku do 31 grudnia 2015 roku nie były użytkowane jako wspólnota gruntowa. Utraciły jej charakter, jako, że nie były wykorzystywane gospodarczo w celu zaspokojenia potrzeb uprawnionych we wskazanym ustawą okresie.

Organ I instancji w uzasadnieniu decyzji powołując się na orzecznictwo sądownoadministracyjne (wyrok WSA z siedzibą w Kielcach z dnia 7 marca 2012 r. II SA/Ke 820/11) wskazał, że przedmiotem wspólnot jest grunt przeznaczony do wspólnego użytku w znaczeniu prawa cywilnego, tzn. do takiego użytku, jaki przysługuje właścicielom, a więc polegającego na wykorzystywaniu wspólnego gruntu jako pastwiska, wygonu, lasu do pobierania drzewa i innych pożytków. Do wspólnoty gruntowej zalicza się zatem tylko takie grunty, które użytkowane były wyłącznie przez właścicieli do tego uprawnionych, w sposób odpowiadający gospodarczemu charakterowi wspólnot.

W ocenie organu I instancji oświadczenia wnioskodawców i innych mieszkańców wsi wskazują na korzystanie z przedmiotowych działek poprzez m. in. spędzanie wolnego czasu, miejsce wypoczynku i rekreacji, zbieranie grzybów, łowienie ryb, korzystanie z pętli autobusowej, korzystanie z boiska, miejsce transportu i składowania. Działki Wspólnoty służą potrzebom wnioskodawców ale też ogółowi mieszkańców wsi a nawet szerszej okolicy i stanowią obecnie użytek o charakterze społecznym.

Organ I instancji w uzasadnieniu decyzji podał, że stanowiąca Wspólnotę działka nr 723 stanowi zaniedbany las.

Natomiast działka nr 857 jest nieużytkiem częściowo zachwaszczonym, przez który przebiega droga dojazdowa, wodociąg, linia telefoniczna do prywatnych posesji, znajduje się boisko z bramką, staw służący zimą jako lodowisko a latem do wędkowania a także znajduje się pętla autobusowa.

Powyższe potwierdzają złożone oświadczenia oraz fotografia z 2008 roku oraz wizja lokalna.

Oceniając rozstrzygnięcie organu I instancji, należy stwierdzić, że w świetle zebranych dowodów, prawidłowo uznał, że faktyczny sposób korzystania z działek nr 723 i 857 w okresie od 1 stycznia 2006 roku do 31 grudnia 2015 roku nie daje możliwości ustalenia uprawnionych do udziału we Wspólnocie Gruntowej wsi Bartodzieje, którą stanowią na podstawie decyzji z dnia z dnia 16 lutego 2004 r.

Wobec powyższego orzeczono jak w sentencji.

Decyzja ta jest ostateczna w administracyjnym toku instancji.

POUCZENIE

1. Na niniejszą decyzję stronom przysługuje prawo wniesienia skargi do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego, za pośrednictwem Wojewody Mazowieckiego, w terminie 30 dni od ustania okresu stanu zagrożenia epidemicznego lub stanu epidemii ogłoszonego z powodu COVID, o którym mowa w art. 15 zzs ust. 1 pkt 1 ustawy z dnia 2 marca 2020 r. o szczególnych rozwiązaniach związanych z zapobieganiem, przeciwdziałaniem i zwalczaniem COVID-19, innych chorób zakaźnych oraz wywołanych nimi sytuacji kryzysowych (Dz. U. z 2020 r., poz. 374 z późn. zm.). Do skargi należy dołączyć jej odpisy (uwierzytelnione fotokopie) i odpisy załączników dla doręczenia ich stronom.
2. Zgodnie z art. 15 zzs ust. 7 powołanej ustawy czynności dokonane w postępowaniach administracyjnych, w okresie od ogłoszenia stanu zagrożenia epidemicznego, a następnie stanu epidemii są skuteczne. W związku z powyższym strona jest uprawniona do wniesienia skargi na niniejszą decyzję przed rozpoczęciem biegu terminu określonego w pkt. 1.

Otrzymują:

1. Starosta Radomski
ul. Tadeusza Mazowieckiego 7
26-600 Radom
2. Wójt Gminy Jastrzębia
26-631 Jastrzębia
3. Pani Bożena Kalbarczyk
Sołtys wsi Bartodzieje
26-631 Jastrzębia
4. Pan Andrzej Wieczorek
Bartodzieje 58
26-631 Jastrzębia
5. a/a

z up. WOJEWODY MAZOWIECKIEGO
[Podpis]
Krzysztof Łuba
Dyrektor Wydziału Skarbu Państwa
i Nieruchomości