

D E C Y Z J A

Na podstawie art.1 ust. 1 i 2, art.3 i art.8 ust.1 i 6 ustawy z dnia 29 czerwca 1963 roku o zagospodarowaniu wspólnot gruntowych (j.t. Dz. U. z 2016 poz. 703), art.104 i art.107 ustawy z dnia 14 czerwca 1960 roku - Kodeks postępowania administracyjnego (t.j. Dz. U. z 2020 roku poz. 256) oraz po rozpatrzeniu wniosku Zastępcy Burmistrza Miasta i Gminy Skaryszew z dnia 10 września 2020 roku znak: RIŚ.6822.6.03.2020.AM

Starosta Radomski orzeka uznać za mienie gromadzkie

nieruchomość położoną w obrębie geodezyjnym Skaryszew, powiat radomski, województwo mazowieckie, oznaczoną w ewidencji gruntów jako działka nr 1518/1 o powierzchni 0.2983 ha.

U z a s a d n i e

Wnioskiem z dnia 10 września 2020 roku znak: RIŚ.6822.6.03.2020.AM Burmistrz Miasta i Gminy Skaryszew zwrócił się do tutejszego Starostwa o uznanie na podstawie art. 8 ustawy z dnia 29 czerwca 1963 roku o zagospodarowaniu wspólnot gruntowych działki nr 1518/1 o powierzchni 0.2983 ha, położonej w obrębie geodezyjnym Skaryszew, jako mienie gromadzkie.

W wyniku przeprowadzonego postępowania administracyjnego ustalono:

W przedmiotowej sprawie podstawę prawną decyzji stanowią przepisy ustawy o zagospodarowaniu wspólnot gruntowych (Dz. U. z 1963 r. Nr 28, poz. 169 ze zm.).

Zgodnie z art. 1 ust. 1 i 2 niniejszej ustawy, wspólnotami gruntowymi podlegającymi zagospodarowaniu w trybie i na zasadach określonych w ustawie są nieruchomości rolne, leśne oraz obszary wodne:

- 1) nadane w wyniku uwłaszczenia włościan i mieszczań-rolników na wspólną własność, we wspólne posiadanie lub do wspólnego użytkowania ogółowi, pewnej grupie lub niektórym mieszkańcom jednej albo kilku wsi,
- 2) wydzielone tytułem wynagrodzenia za zniesione służebności, wynikające z urzędzenia ziemskiego włościan i mieszczań-rolników, na wspólną własność, we wspólne posiadanie lub do wspólnego użytkowania gminie, miejscowości albo ogółowi uprawnionych do wykonywania służebności,
- 3) powstałe w wyniku podziału pomiędzy zespoły mieszkańców poszczególnych wsi gruntów, które nadane zostały przy uwłaszczeniu włościan i mieszczań-rolników mieszkańcom kilku wsi na wspólną własność, we wspólne posiadanie lub do wspólnego użytkowania,
- 4) użytkowane wspólnie przez mieszkańców dawnych okolic i zaścianków oraz należące do wspólnot urbarialnych i spółek szatańskich,
- 5) otrzymane przez grupę mieszkańców jednej lub kilku wsi na wspólną własność i do wspólnego użytkowania w drodze przywilejów i darowizn bądź nabyte w takim celu,
- 6) zapisane w księgach wieczystych (gruntowych) jako własność gminy (gromady), jeżeli w księgach tych istnieje wpis o uprawnieniu określonych grup mieszkańców gminy (gromady) do wieczystego użytkowania i pobierania pożytków z tych nieruchomości,
- 7) stanowiące dobro gromadzkie (gminne) będące we wspólnym użytkowaniu na terenach województw rzeszowskiego, krakowskiego oraz powiatu cieszyńskiego województwa katowickiego.

Jednocześnie, oprócz ww. wspólnot gruntowych podlegają zagospodarowaniu w trybie i na zasadach określonych w niniejszej ustawie także nieruchomości rolne, leśne

i obszary wodne, stanowiące mienie gromadzkie w rozumieniu przepisów o zarządzie takim mieniem, jeżeli przed dniem wejścia w życie tej ustawy były faktycznie użytkowane wspólnie przez mieszkańców wsi.

Od zasady wynikającej z art. 1, ustawa wprowadza wyjątek, o którym mowa w art. 3 ustawy. Zgodnie z jego treścią, nie zalicza się do wspólnot gruntowych nieruchomości lub ich części określonych w art. 1 ust. 1, jeżeli:

- 1) do dnia 31 grudnia 1962 r., a w przypadku lasów i gruntów leśnych do dnia 30 września 1960 r. zostały podzielone na działki indywidualne pomiędzy współuprawnionych albo uległy zasiedzeniu,
- 2) przed dniem 1 stycznia 2011 r. zostały prawnie lub faktycznie przekazane na cele publiczne lub społeczne.

Zgodnie z art. 8 ust. 1 Starosta wydaje decyzję o ustaleniu, które spośród nieruchomości, o których mowa w art. 1 ust. 2 i 3, stanowią mienie gromadzkie. W związku z rozstrzygnięciem sprawy na podstawie niniejszego artykułu decydującym jest wyjaśnienie daty i podstawy wyodrębnienia działki, czy przedmiotowa nieruchomość, przed dniem wejścia w życie ustawy o zagospodarowaniu wspólnot gruntowych była faktycznie użytkowana wspólnie przez mieszkańców wsi, prawnie lub faktycznie przekazana na cele publiczne lub społeczne i stanowiła mienie gromadzkie w rozumieniu przepisów tej ustawy.

W toku postępowania poczyniono zatem kroki w celu ustalenia czy przedmiotowa działka stanowiła przed dniem 5 lipca 1963 roku mienie gromadzkie, wykorzystując zgodnie z art. 75 KPA dowody, które mogą przyczynić się do wyjaśnienia sprawy i nie są sprzeczne z prawem takie jak: dokumenty, zeznania świadków, oględziny.

W piśmie z dnia 25 września 2020 roku znak: RIŚ.6822.6.03.2020.AM Zastępca Burmistrza Miasta i Gminy Skaryszew wskazał, iż przed dniem wejścia w życie ustawy z dnia 29 czerwca 1963 roku o zagospodarowaniu wspólnot gruntowych, działka nr 1518/1 o pow. 0.2983 ha, położona w obrębie geodezyjnym Skaryszew, przeznaczona była do ogólnego korzystania przez wszystkich okolicznych mieszkańców, którzy korzystali z niej według swych indywidualnych potrzeb, np. wydobywali piach, glinę. Przedmiotowa nieruchomość stanowiła grunty użyteczności publicznej – co potwierdza rejestr pomiarowy ze scalenia gruntów Miasta Skaryszew, ułożony w 1938 roku przez mierniczego Urzędu Województwa Kieleckiego Franciszka Ziętkowskiego.

Z dokumentów geodezyjnych znajdujących się w operatach przechowywanych w Powiatowym Ośrodku Dokumentacji Geodezyjnej i Kartograficznej w Radomiu pod numerem: 225/2/161/67 wynika:

Z protokołu ustalenia stanu władania gruntami na obszarze miasta Skaryszew, gromady Skaryszew, powiat Radom, wojew. Kielce, sporządzonego w dniu 30 kwietnia 1965 roku wynika, iż na zebraniu zainteresowanych użytkowników i właścicieli gruntów na obszarze miasta Skaryszew, powiadomionych poprzednio o celu i terminie zebrania, ustalono stan władania gruntami na obszarze miasta Skaryszew. Wymieniony stan władania został ustalony na podstawie oświadczeń stron interesowanych i przedłożonych przez nich dokumentów, w nawiązaniu do planu sporządzonego w 1965 roku.

W wykazie ogłoszenia stanu władania, załączonym do protokołu, jako podmiot władający działką nr 1518 wpisano Wspólnota Miasta Skaryszew - użytki kopalne miasta Skaryszewa, Skaryszew Gaj. Dane zawarte w wykazie do protokołu ustalenia stanu władania wpisane zostały do sporządzonego w latach 1971-72 rejestru gruntów.

Działka objęta wnioskiem nie ma uregulowanego stanu prawnego, jako podmiot władający samoistnie przedmiotowym gruntem w rejestrze gruntów figuruje nadal Wspólnota Użytków Kopalnych – władanie za zasadach posiadania samoistnego.

Z zeznań świadka - mieszkańca miejscowości Skaryszew wynika, iż nieruchomość objęta wnioskiem Burmistrza Miasta i Gminy Skaryszew, oznaczona w ewidencji gruntów numerem nr 1518/1 o pow. 0.2983 ha, położona w obrębie geodezyjnym Skaryszew, jest to nieruchomość uznawana od lat jako publiczna, przeznaczona do wspólnego korzystania dla mieszkańców Skaryszew, w tym

usytuowanego nieopodal dawnego przysiółka Gaj, czy też miejscowości Wólka Twarogowa. Przez lata teren był miejscem, z którego okoliczni mieszkańcy wydobywali na własne potrzeby zarówno piach, jak i glinę. Odkąd świadek pamięta nieruchomości ta, uznawana była jako grunt wspólny, traktowana jako ogólna i powszechna. Nigdy nie powołano oraz nigdy nie zebrano grupy ludzi, która miałaby nią rozporządzać. Przedmiotowym gruntem zarządzała wspólnota użytkowników kopalnych miasta Skaryszew, a mieszkańcy mogli z niego korzystać jako z rzeczy cudzej, według swoich indywidualnych potrzeb. W roku 1967, kiedy miało miejsce ustalenie stanu władania gruntami na obszarze miasta Skaryszew, mieszkańcy wspólnie uznali przeznaczenie powyższego terenu pod wspólne dla wszystkich użytki kopalne.

W przedmiotowej sprawie oświadczenie złożył również obecny Przewodniczący Rady Osiedla Skaryszew Gaj, w którym potwierdził, iż na podstawie pozyskanych od mieszkańców osiedla Gaj w mieście Skaryszew, działka nr 1518/1 od lat uznawana była jako mienie gromadzkie, publiczne, ogólnodostępne dla mieszkańców Skaryszewa i pobliskich miejscowości. Według okolicznych świadków gruntem zarządzała gromadzka rada narodowa, a mieszkańcy korzystali z niego według swych indywidualnych potrzeb.

W piśmie z dnia 19 października 2020 roku Zastępca Burmistrza Miasta i Gminy Skaryszew poinformował, iż na podstawie informacji powziętych podczas wywiadu terenowego wśród mieszkańców ulic B. Piaseckiego i Dzierzkowskiej w Skaryszewie, jak również w miejscowości usytuowanej nieopodal przedmiotowej działki tj. Wólce Twarogowej, można potwierdzić, że działka nr 1518/1 stanowiła mienie gromadzkie w dniu wejścia w życie ustawy o zagospodarowaniu wspólnot gruntowych. Według okolicznych świadków gruntem zarządzała gromadzka rada narodowa, a mieszkańcy korzystali z niego według swych indywidualnych potrzeb.

W celu ustalenia stanu faktycznego organ prowadzący postępowanie przeprowadził w dniu 8 października 2020 roku wizję lokalną na gruncie przedmiotowej nieruchomości. Nikt z zawiadomionych o wizji, pismem z dnia 22 września 2020 roku, mieszkańców Skaryszewa – osób mogących udzielić informacji na temat przedmiotowej działki, nie stawiał się na wyznaczone oględziny.

Podczas oględzin ustalono, iż działka nr 1518/1, położona w miejscowości Skaryszew, jest niezabudowana, nieogrodzona, zakrzaczona, zaniedbana, zlokalizowana bezpośrednio przy drodze. Wśród zakrzaczeń widoczne są zagłębienia, które mogą wskazywać, iż są to miejsca po wydobywaniu piachu/gliny. Obecnie zagłębienia te są zaśmiecone.

Zgodnie z art.8 ust.1 w związku z art.1 i 3 ustawy o zagospodarowaniu wspólnot gruntowych cytowanej w podstawie prawnej ustalenie, które nieruchomości stanowią mienie gromadzkie bądź wspólnotę gruntową należą do zadań starosty. Decyzje te mają charakter deklaracyjny i poświadczają stan prawny na czas wejścia w życie ustawy o zagospodarowaniu wspólnot gruntowych - czyli 5 lipca 1963 roku i trwający nadal.

Biorąc pod uwagę powyższe, organ prowadzący postępowanie uznał, iż przedmiotowa działka spełnia wymogi ustawowe do uznania za mienie gromadzkie. Już podczas scalenia gruntów w latach 30-tych XX wieku uznana została za grunt użyteczności publicznej – kopalnia gliny. Stan ten istniał również na czas wejścia w życie ustawy o zagospodarowaniu wspólnot gruntowych, działka stanowiła użytki kopalne miasta Skaryszew, przeznaczone do wspólnego korzystania, stanowiące użytek o charakterze publicznym.

Biorąc pod uwagę powyższe, orzeczono jak w sentencji.

Zawiadomieniem z dnia 30 października 2020 roku poinformowano Burmistrza Miasta i Gminy Skaryszew oraz Przewodniczącego Rady Osiedla Skaryszew Gaj o zakończeniu postępowania dowodowego oraz o możliwości wypowiedzenia się co do zebranych dowodów. Mimo prawidłowego powiadomienia, strony nie skorzystały z tej możliwości we wskazanym terminie.

Zgodnie z art. 8 ust. 6 ustawy o zagospodarowaniu wspólnot gruntowych, decyzję o ustaleniu, które nieruchomości stanowią mienie gromadzkie, podaje się do wiadomości w sposób zwyczajowo przyjęty w danej miejscowości oraz ogłasza wywieszając

w urzędzie gminy oraz w starostwie powiatowym na okres 14 dni, a także zamieszcza się w Biuletynie Informacji Publicznej gminy i powiatu oraz w prasie lokalnej.

Pouczenie: Od niniejszej decyzji służy stronom prawo wniesienia odwołania do Wojewody Mazowieckiego za pośrednictwem Starosty Radomskiego w terminie 14 dni od daty jej otrzymania.

Otrzymują:

1. Burmistrz Miasta i Gminy Skaryszew
26-640 Skaryszew
*z prośbą o podanie do publicznej wiadomości
poprzez wywieszenie na tablicy ogłoszeń w urzędzie gminy
na okres 14 dni oraz zamieszczenie w Biuletynie Informacji
Publicznej gminy*
2. Przewodniczący Rady Osiedla Skaryszew Gaj
Pan Stanisław Jędrzejewski
*z prośbą o podanie do publicznej wiadomości
w sposób zwyczajowo przyjęty*
3. a/a – GKN-III.6821.24.2020
*z obowiązkiem wywieszenia na tablicy ogłoszeń
Starostwa na okres 14 dni, zamieszczenia w Biuletynie Informacji
Publicznej powiatu oraz w prasie lokalnej*



[Signature]
Z up. STAROSTY
mgr Bogusław Nowak
KIEROWNIK REFERATU
ds. GOSPODARKI GRUNTAMI ROLNYMI
I OCHRONY ŚRODOWISKA