

DECYZJA

Na podstawie art. 1, art. 8 ust. 1 i 6 ustawy z dnia 29 czerwca 1963 roku o zagospodarowaniu wspólnot gruntowych (j.t. Dz. U. z 2016 poz. 703), art. 104 i art. 107 ustawy z dnia 14 czerwca 1960 roku - Kodeks postępowania administracyjnego (t.j. Dz. U. z 2021 roku poz. 735), po rozpatrzeniu wniosku Wójta Gminy Zakrzew z dnia 15 września 2021 roku znak: OSN.6821.12.2021

Starosta Radomski

1. orzeka o uznaniu za mienie gromadzkie nieruchomości, położonych w gminie Zakrzew, powiat radomski, województwo mazowieckie, oznaczonych jako działki ewidencyjne nr nr:

- 14 o powierzchni 0.5800 ha;
 - 24/1 o powierzchni 0.5737 ha;
 - 24/3 o powierzchni 0.0442 ha;
 - 126 o powierzchni 0.0600 ha;
 - 127 o powierzchni 0.1400 ha;
 - 289/3 o powierzchni 0.1663 ha;
 - 289/5 o powierzchni 0.4236 ha;
 - 351/1 o powierzchni 0.3309 ha;
 - 351/3 o powierzchni 0.2094 ha;
 - 569/2 o powierzchni 0.2856 ha;
 - 572 o powierzchni 0.0400 ha;
 - 573 o powierzchni 0.1500 ha;
 - 575 o powierzchni 0.2300 ha;
- obręb geodezyjny Mleczków Kolonia**
- 187 o powierzchni 0.5900 ha;
 - 192/3 o powierzchni 0.3841 ha;
 - 186/1 o powierzchni 0.1057 ha;
 - 186/3 o powierzchni 0.6776 ha;
 - 191 o powierzchni 0.1700 ha;
 - 192/1 o powierzchni 0.1134 ha;
 - 194 o powierzchni 0.1300 ha;
 - 205 o powierzchni 0.0900 ha;
 - 207 o powierzchni 0.2500 ha;
 - 209 o powierzchni 0.4800 ha;
 - 214 o powierzchni 0.1000 ha;
 - 215 o powierzchni 0.1500 ha;
 - 216 o powierzchni 0.1600 ha;
- obręb geodezyjny Mleczków.**

2. umarza jako bezprzedmiotowe postępowanie w sprawie uznania za mienie gromadzkie nieruchomości:

- położonej w obrębie geodezyjnym Mleczków, gmina Zakrzew, powiat radomski, województwo mazowieckie, oznaczonych w ewidencji gruntów jako działki ewidencyjne nr 174/12 o powierzchni 0.0756 ha i 185/11 o powierzchni 0.0155 ha.
- położonej w obrębie geodezyjnym Mleczków Kolonia, gmina Zakrzew, powiat radomski, województwo mazowieckie, oznaczonej w ewidencji gruntów jako działka ewidencyjna nr 289/4 o powierzchni 0.0045 ha.

Uzasadnienie

Wnioskiem z dnia 15 września 2021 roku znak: OSN.6821.12.2021 Wójt Gminy Zakrzew zwrócił się do tutejszego Starostwa o uznanie, na podstawie ustawy o zagospodarowaniu wspólnot gruntowych, wymienionych w sentencji działek ewidencyjnych, za mienie gromadzkie. We wniosku wskazał, iż działki te są w posiadaniu samoistnym Gminy Zakrzew. Na przedmiotowych działkach znajdują się drogi asfaltowe i gruntowe.

Wójt Gminy Zakrzew do wniosku załączył zeznania świadków oraz zaświadczenie z dnia 15 września 2021 roku potwierdzające, iż na działkach objętych wnioskiem znajdują się drogi i w stosunku do tych działek nie toczyło się żadne postępowanie uwłaszczeniowe.

Pismem z dnia 28 września 2021 roku znak: OSN.6821.12.2021, Zastępca Wójta Gminy Zakrzew wystąpił o wycofanie wniosku o uznanie za mienie gromadzkie odnośnie działek nr 174/12 o powierzchni 0.0756 ha, 185/11 o powierzchni 0.0155 ha oraz działki nr 289/4 o powierzchni 0.0045 ha, dlatego w tej części postępowanie zostało umorzone.

W wyniku przeprowadzonego postępowania administracyjnego ustalono:

W przedmiotowej sprawie podstawę prawną decyzji stanowią przepisy ustawy z dnia 29 czerwca 1963 roku o zagospodarowaniu wspólnot gruntowych (Dz. U. z 2016 poz. 703).

Zgodnie z art. 1 ust. 2 niniejszej ustawy, zagospodarowaniu w trybie i na zasadach określonych w tej ustawie podlegają nieruchomości rolne, leśne i obszary wodne, stanowiące mienie gromadzkie w rozumieniu przepisów o zarządzie takim mieniem, jeżeli przed dniem wejścia w życie tej ustawy były faktycznie użytkowane wspólnie przez mieszkańców wsi. Przepis ten nie dotyczy mienia gromadzkiego położonego na terenach miast i osiedli – co stanowi art. 1 ust. 3 niniejszej ustawy.

Zgodnie z art. 8 ust. 1 Starosta wydaje decyzję o ustaleniu, które spośród nieruchomości, o których mowa w art. 1 ust. 2 i 3, stanowią mienie gromadzkie.

Istotny dla ustalenia, czy dana nieruchomość była mieniem gromadzkim, był jej stan prawny w okresie poprzedzającym datę wejścia w życie ustawy z dnia 29 czerwca 1963 roku o zagospodarowaniu wspólnot gruntowych tj. 5 lipca 1963 roku, a w szczególności to, czy nieruchomość ta należała do dawnych, czyli istniejących w okresie od 1933 do 1954 roku gromad jako jednostek samorządu terytorialnego, mających osobowość prawną i będących podmiotami praw i obowiązków oraz to, czy przed dniem wejścia w życie ustawy o zagospodarowaniu wspólnot była faktycznie użytkowana wspólnie przez mieszkańców wsi. Zgodnie bowiem z treścią art. 1 ust. 2 ustawy o zagospodarowaniu wspólnot gruntowych, zagospodarowaniu w trybie i na zasadach określonych w tej ustawie podlegają nieruchomości rolne stanowiące mienie gromadzkie w rozumieniu przepisów o zarządzie takim mieniem, jeżeli przed dniem wejścia w życie ustawy o zagospodarowaniu wspólnot gruntowych były faktycznie użytkowane wspólnie przez mieszkańców wsi. Z przepisu tego wynika, że definicji mienia gromadzkiego, którego dotyczy ustawa o zagospodarowaniu wspólnot gruntowych, należy poszukiwać w przepisach rozporządzenia Rady Ministrów z dnia 29 listopada 1962 roku w sprawie zarządu mieniem gromadzkim oraz trybu jego zbywania (Dz. U. Nr 64/62 poz. 303 ze zm.). W rozporządzeniu tym w § 1 znajduje się legalna definicja zarówno mienia gromadzkiego, jak i dawnych gromad. Zgodnie z nią przez użyte w tym rozporządzeniu określenie mienie gromadzkie - rozumieć należy mienie, które do dnia wejścia w życie ustawy z dnia 25 września 1954 roku o reformie podziału administracyjnego wsi i powołaniu gromadzkich rad narodowych (Dz. U. Nr 43, poz. 191) stanowiło majątek dawnych gromad jako majątek gromadzki, dobro gromady oraz inne prawa majątkowe, a przez dawne gromady - rozumieć należy gromady istniejące do dnia wejścia w życie wskazanej ustawy z 25 września 1954 roku. (Wyrok Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Kielcach z dnia 3 grudnia 2009 roku sygn. II SA/Ke 615/09)

W orzeczeniu z dnia 26 marca 1960 r., I CR 535/59 (OSNC 1961, nr 3, poz. 73) Sąd Najwyższy stwierdził, że majątek byłych gromad stał się majątkiem państwa. Stanowisko dotyczące charakteru byłego mienia gromadzkiego, które stało się przedmiotem własności

państwowej było konsekwentnie podtrzymywane w późniejszych orzeczeniach i Sąd Najwyższy nigdy od niego nie odstepił (por. postanowienie z dnia 18 listopada 1966 r., I CR 629/66, PUG 1967, nr 11, s. 371-372, wyrok z dnia 30 czerwca 1983 r., IV CR 202/83, OSNCP 1984, nr 1, poz. 15, uchwała z dnia 30 października 1986 r., III CZP 67/86, OSNC 1987, nr 11, poz. 171), postanowienie Sądu Najwyższego z dnia 24 października 2001 roku, III CKN 430/00, OSNC 9/2002 poz. 111. Taki sam pogląd wyrażał Naczelny Sąd Administracyjny (por. wyrok z dnia 9 września 1987 r., II SA 113/87, ONSA 1987, nr 2, poz. 63).

Mając na względzie powyższe, dla oceny czy przedmiotowe nieruchomości stanowiły majątek byłej gromady, konieczne jest wyjaśnienie daty i podstawy ich wyodrębnienia oraz wyjaśnienie, czy przedmiotowe nieruchomości, przed dniem wejścia w życie ustawy o zagospodarowaniu wspólnot gruntowych były faktycznie użytkowane wspólnie przez mieszkańców wsi, prawnie lub faktycznie przekazane na cele publiczne lub społeczne i stanowiły mienie gromadzkie w rozumieniu przepisów tej ustawy tj. czy nieruchomości te należały do istniejącej w okresie od 1933 do 1954 roku gromady jako jednostki samorządu terytorialnego, mającej osobowość prawną i będącej podmiotem praw i obowiązków.

W toku postępowania poczyniono zatem kroki w celu ustalenia czy przedmiotowe nieruchomości stanowiły przed dniem 5 lipca 1963 roku mienie gromadzkie, wykorzystując zgodnie z art. 75 KPA dowody, które mogą przyczynić się do wyjaśnienia sprawy i nie są sprzeczne z prawem takie jak: dokumenty, zeznania świadków.

Z dokumentów geodezyjnych znajdujących się w operatach przechowywanych w Powiatowym Ośrodku Dokumentacji Geodezyjnej i Kartograficznej w Radomiu pod numerem 213/9/160/65 wynika:

Z protokołu ustalenia stanu władania gruntów na obszarze wsi Kolonia Mleczków, gromady Cerekiew, pow. Radom, województwo kieleckie, sporządzonego w dniu 7 października 1960 roku wynika, że na zebraniu zainteresowanych użytkowników i właścicieli gruntów na obszarze wsi Kolonia Mleczków, w obecności przedstawiciela Powiatowej Rady Narodowej w Cerekwi oraz sołtysa wsi i przedstawicieli wybranych na zebraniu w dniu 31 sierpnia 1960 roku, ustalono stan władania gruntami na obszarze wsi Kol. Mleczków. Wymieniony stan władania został ustalony na podstawie oświadczeń stron interesowanych i przedłożonych przez nich dokumentów, w nawiązaniu do planu sporządzonego w 1960 roku.

W załączonym do ww. protokołu wykazie ogłoszenia stanu władania - poz. 133 oraz w wykazie alfabetycznym posiadaczy gruntów wsi Kol. Mleczków z 29 marca 1961 roku - poz. 90, jako podmiot władający gruntem działek nr 14, 24, 572, 126, 127, 289, 351, 569, 572, 573, , wpisano Prezydium Powiatowej Rady Narodowej w Radomiu – Wydział Komunikacji. Dane zawarte we wskazanych wykazach ujawnione zostały również w operacie ewidencji gruntów nr ewid. 45/65, sporządzonym w latach 1960/65 – gdzie pod numerem rejestru 2, jako podmiot władający gruntem działek nr 14, 24, 572, 126, 127, 351, 569, 573, 575, 289, wpisano Prezydium Powiatowej Rady Narodowej w Radomiu Powiatowy Zarząd Dróg Lokalnych, a następnie do założonego w 1978 roku rejestru gruntów.

Z dokumentów geodezyjnych znajdujących się w operatach przechowywanych w Powiatowym Ośrodku Dokumentacji Geodezyjnej i Kartograficznej w Radomiu pod numerem 213/9/161/65 wynika:

Z protokołu ustalenia stanu władania gruntów na obszarze Mleczkowa, gromady Cerekiew, pow. Radom, województwo kieleckie, sporządzonego w dniu 12 października 1960 roku wynika, że na zebraniu zainteresowanych użytkowników i właścicieli gruntów na obszarze Mleczkowa, w obecności przedstawiciela Powiatowej Rady Narodowej w Cerekwi oraz sołtysa wsi i przedstawicieli wybranych na zebraniu w dniu 31 sierpnia 1960 roku, ustalono stan władania gruntami na obszarze wsi Mleczków. Wymieniony stan władania został ustalony na podstawie oświadczeń stron interesowanych i przedłożonych przez nich dokumentów, w nawiązaniu do planu sporządzonego w 1960 roku.

W załączonym do ww. protokołu wykazie ogłoszenia stanu władania - poz. 57 oraz w wykazie alfabetycznym posiadaczy gruntów wsi Kol. Mleczków z 31 marca 1961 roku, jako podmiot władający gruntem działek nr 192, 194, 191, 187, 207, 214, 209, 186, 216, 215, wpisano Prezydium Powiatowej Rady Narodowej w Radomiu – Wydział Komunikacji. Dane zawarte we wskazanych wykazach ujawnione zostały również w operacie ewidencji gruntów nr ewid. 1481/64, sporządzonym w latach 1960-64 – gdzie pod numerem rejestru 4, jako podmiot władający gruntem działek nr 186, 187, 191, 192, 194, 205, 207, 209, 214, 215, 216, wpisano Prezydium Powiatowej Rady Narodowej w Radomiu Powiatowy Zarząd Dróg Lokalnych, a następnie do założonego w 1979 roku rejestru gruntów.

Objęte przedmiotowym wnioskiem działki, nie mają nadal uregulowanego stanu prawnego, widniejący obecnie w rejestrze ewidencji gruntów zapis potwierdza władanie na zasadach posiadania samoistnego na rzecz Gminy Zakrzew.

Z załączonych do wniosku o uznanie za mienie gromadzkie zeznań trzech świadków – mieszkańców miejscowości Mleczków wynika, iż nieruchomości oznaczone w ewidencji gruntów jako działki nr 14, 24/1, 289/5, 289/3, 351/3, 351/1, 127, 575, 569/2, 24/3, 289/5, położone w obrębie Mleczków Kolonia, gmina Zakrzew oraz nieruchomości oznaczone jako działki nr 194, 215, 192/3, 192/1, 191, 209, 205, 216, 573, 187, 207, 186/1, 214, 186/3, położone w obrębie Mleczków, to nieruchomości od wielu lat uznawane jako publiczne, przeznaczone do wspólnego korzystania przez wszystkich mieszkańców tej wsi. Na działkach urządzone są drogi dojazdowe do pól i domostw, służące ogółowi mieszkańców w sposób ogólnodostępny, według ich indywidualnych potrzeb. Działki te stanowiły mienie gromady Mleczków, w skład której wchodziła wieś Mleczków, Kolonja Mleczków A, Kolonja Mleczków B, Kolonja Mleczków – kolonja, Osada młyńska Mleczków, Kolonja Mleczków C, Podlesie, Kolonja Leonów. Taki stan istniał do 1954 roku, czyli do czasu reformy i zniesienia gromad jako jednostki posiadającej osobowość prawną. Po zniesieniu gromad, a przed dniem 5 lipca 1963 roku drogi te były wykorzystywane przez wszystkich mieszkańców wsi i stanowiły dobro wspólne.

Nikt nigdy nie rościł sobie żadnych praw do tych gruntów i nigdy nie powołano oraz nigdy nie zebrano grupy ludzi, która miałaby tymi gruntami rozporządzać. Zaspokajały one potrzeby społeczne wszystkich mieszkańców, którzy nie czerpali bezpośrednich pożytków i zysków z tych nieruchomości. Okoliczności objęte zeznaniem są świadkom znane, ponieważ są mieszkańcami miejscowości Mleczków od urodzenia. Odkąd świadkowie pamiętają grunty te służyły mieszkańcom jako drogi, dzięki którym mieszkańcy Mleczkowa mogli dojechać do swoich domostw i pól uprawnych wchodzących w skład gospodarstw. Prawo do korzystania z tych gruntów mieli wszyscy mieszkańcy Mleczkowa, jak również wszyscy mieszkańcy wsi sąsiednich, którzy korzystali z dróg jako ogólnodostępnego szlaku komunikacyjnego.

Zgodnie z art. 8 ust.1, w związku z art. 1 i 3, ustawy o zagospodarowaniu wspólnot gruntowych cytowanej w podstawie prawnej ustalenie, które nieruchomości stanowią mienie gromadzkie należą do zadań starosty. Decyzje te mają charakter deklaracyjny i poświadczają stan prawny na czas wejścia w życie ustawy o zagospodarowaniu wspólnot gruntowych - czyli na dzień 5 lipca 1963 roku i trwający nadal.

Materiał dowodowy dokumentujący przedmiotową sprawę potwierdza, iż nieruchomości objęte wnioskiem stanowiły mienie wspólne gromady Mleczków, już przed wejściem w życie ustawy z dnia 25 września 1954 roku o reformie podziału administracyjnego wsi i powołaniu gromadzkich rad narodowych, a przed dniem wejścia w życie ustawy z dnia 29 czerwca 1963 roku o zagospodarowaniu wspólnot gruntowych były faktycznie wykorzystywane wspólnie przez mieszkańców wsi. Objęte wnioskiem działki służąc jako drogi, przeznaczone były do powszechnego użytku, stanowiły nieruchomości o charakterze publicznym i społecznym. Analiza zebranego materiału dowodowego wykazała zatem, iż spełniają wymogi ustawowe do uznania za mienie gromadzkie.

Biorąc pod uwagę powyższe, orzeczono jak w sentencji.

Zawiadomieniem z dnia 27 października 2021 roku poinformowano Wójta Gminy Zakrzew oraz Sołtysa wsi Mleczków o zakończeniu postępowania dowodowego oraz o możliwości wypowiedzenia się co do zebranych dowodów. Mimo prawidłowego powiadomienia, strony nie skorzystały z tej możliwości we wskazanym terminie.

Zgodnie z art. 8 ust. 6 ustawy o zagospodarowaniu wspólnot gruntowych, decyzję o ustaleniu, które nieruchomości stanowią mienie gromadzkie, podaje się do wiadomości w sposób zwyczajowo przyjęty w danej miejscowości oraz ogłasza wywieszając w urzędzie gminy oraz w starostwie powiatowym na okres 14 dni, a także zamieszcza się w Biuletynie Informacji Publicznej gminy i powiatu oraz w prasie lokalnej.

Pouczenie: Od niniejszej decyzji służy stronom prawo wniesienia odwołania do Wojewody Mazowieckiego za pośrednictwem Starosty Radomskiego w terminie 14 dni od daty jej otrzymania.

Otrzymują:

1. Wójt Gminy Zakrzew
*z prośbą o podanie do publicznej wiadomości
poprzez wywieszenie na tablicy ogłoszeń w urzędzie gminy
na okres 14 dni oraz zamieszczenie w Biuletynie Informacji
Publicznej gminy*
2. Sołtys wsi Mleczków
Pani Beata Wilk
*z prośbą o podanie do publicznej wiadomości
w sposób zwyczajowo przyjęty*
3. a/a – GKN-III.6821.51.2021
*z obowiązkiem wywieszenia na tablicy ogłoszeń
Starostwa na okres 14 dni, zamieszczenia w Biuletynie Informacji
Publicznej powiatu oraz w prasie lokalnej*



Z up. STAROSTY
mgr Ewa Taborek
KIEROWNIK REFERATU
ds. GOSPODARKI NIERUCHOMOŚCIAMI NIEROZLNYMI