

## DECYZJA

Na podstawie art. 1, art. 8 ust. 1 i 6 ustawy z dnia 29 czerwca 1963 roku o zagospodarowaniu wspólnot gruntowych (j.t. Dz. U. z 2022 poz. 140 ), art. 104 i art. 107 ustawy z dnia 14 czerwca 1960 roku - Kodeks postępowania administracyjnego (t.j. Dz. U. z 2021 roku poz. 735), po rozpatrzeniu wniosku Wójta Gminy Zakrzew z dnia 4 kwietnia 2022 roku znak: OSN.6821.8.2022

### Starosta Radomski orzeka o uznaniu za mienie gromadzkie

nieruchomości, położonych w obrębie geodezyjnym Dąbrówka Podłęzna, gmina Zakrzew, powiat radomski, województwo mazowieckie, oznaczonych jako działki ewidencyjne nr nr:

- |                                 |                                 |
|---------------------------------|---------------------------------|
| - 19 o powierzchni 0.4200 ha    | - 310 o powierzchni 0.2700 ha   |
| - 40 o powierzchni 0.8600 ha    | - 328 o powierzchni 0.0400 ha   |
| - 65 o powierzchni 0.2600 ha    | - 334 o powierzchni 0.1300 ha   |
| - 97 o powierzchni 0.3600 ha    | - 344 o powierzchni 0.3500 ha   |
| - 124 o powierzchni 0.3300 ha   | - 368 o powierzchni 0.3400 ha   |
| - 135/1 o powierzchni 1.2656 ha | - 401 o powierzchni 0.1800 ha   |
| - 140 o powierzchni 0.2200 ha   | - 402 o powierzchni 0.4500 ha   |
| - 161 o powierzchni 0,0900 ha   | - 426 o powierzchni 0.1800 ha   |
| - 165 o powierzchni 0.7300 ha   | - 435 o powierzchni 0.8400 ha   |
| - 174 o powierzchni 0.1800 ha   | - 445 o powierzchni 0.2200 ha   |
| - 183 o powierzchni 0.1000 ha   | - 448/1 o powierzchni 0.1460 ha |
| - 187 o powierzchni 0.0700 ha   | - 448/2 o powierzchni 0.2275 ha |
| - 191 o powierzchni 0.4100 ha   | - 455 o powierzchni 0.1900 ha   |
| - 193 o powierzchni 0.1700 ha   | - 466/1 o powierzchni 0.1925 ha |
| - 208 o powierzchni 0.1100 ha   | - 466/2 o powierzchni 0.1773 ha |
| - 211 o powierzchni 0.1100 ha   | - 490 o powierzchni 0.1300 ha   |
| - 221 o powierzchni 0.2400 ha   | - 491 o powierzchni 0.1300 ha   |
| - 222 o powierzchni 0.2700 ha   | - 511 o powierzchni 0.1200 ha   |
| - 256 o powierzchni 0.1600 ha   | - 520/1 o powierzchni 0.1409 ha |
| - 63 o powierzchni 0.0800 ha    | - 520/3 o powierzchni 0.2513 ha |
| - 220 o powierzchni 0.7100 ha   | - 535/1 o powierzchni 0.0150 ha |
| - 257/1 o powierzchni 0.1141 ha | - 535/2 o powierzchni 0.1336 ha |
| - 257/2 o powierzchni 0.1241 ha | - 536 o powierzchni 0.1400 ha.  |
| - 301 o powierzchni 0,1800 ha   |                                 |

### Uzasadnienie

Wnioskiem, złożonym w dniu 4 kwietnia 2022 roku znak: OSN.6821.8.2022, Wójt Gminy Zakrzew zwrócił się do tutejszego Starostwa o uznanie, na podstawie ustawy o zagospodarowaniu wspólnot gruntowych, wymienionych w sentencji decyzji działek, za mienie gromadzkie. We wniosku wskazał, iż działki te są w posiadaniu samoistnym Gminy Zakrzew i stanowią drogi gruntowe oraz asfaltowe.

Wójt Gminy Zakrzew do wniosku załączył zeznania świadków oraz zaświadczenie z dnia 10 marca 2022 roku potwierdzające, iż na działkach objętych wnioskiem znajdują się drogi, będące w posiadaniu samoistnym Gminy Zakrzew i w stosunku do tych działek nie toczyło się żadne postępowanie uwłaszczeniowe.



W wyniku przeprowadzonego postępowania administracyjnego ustalono:

W przedmiotowej sprawie podstawę prawną decyzji stanowią przepisy ustawy z dnia 29 czerwca 1963 roku o zagospodarowaniu wspólnot gruntowych (Dz. U. z 2022 roku, poz. 140).

Zgodnie z art. 1 ust. 2 niniejszej ustawy, zagospodarowaniu w trybie i na zasadach określonych w tej ustawie podlegają nieruchomości rolne, leśne i obszary wodne, stanowiące mienie gromadzkie w rozumieniu przepisów o zarządzie takim mieniem, jeżeli przed dniem wejścia w życie tej ustawy były faktycznie użytkowane wspólnie przez mieszkańców wsi. Przepis ten nie dotyczy mienia gromadzkiego położonego na terenach miast i osiedli – co stanowi art. 1 ust. 3 niniejszej ustawy.

Zgodnie z art. 8 ust. 1 Starosta wydaje decyzję o ustaleniu, które spośród nieruchomości, o których mowa w art. 1 ust. 2 i 3, stanowią mienie gromadzkie.

Istotny dla ustalenia, czy dana nieruchomość była mieniem gromadzkim, był jej stan prawny w okresie poprzedzającym datę wejścia w życie ustawy z dnia 29 czerwca 1963 roku o zagospodarowaniu wspólnot gruntowych tj. 5 lipca 1963 roku, a w szczególności to, czy nieruchomość ta należała do dawnych, czyli istniejących w okresie od 1933 do 1954 roku gromad jako jednostek samorządu terytorialnego, mających osobowość prawną i będących podmiotami praw i obowiązków oraz to, czy przed dniem wejścia w życie ustawy o zagospodarowaniu wspólnot była faktycznie użytkowana wspólnie przez mieszkańców wsi. Zgodnie bowiem z treścią art. 1 ust. 2 ustawy o zagospodarowaniu wspólnot gruntowych, zagospodarowaniu w trybie i na zasadach określonych w tej ustawie podlegają nieruchomości rolne stanowiące mienie gromadzkie w rozumieniu przepisów o zarządzie takim mieniem, jeżeli przed dniem wejścia w życie ustawy o zagospodarowaniu wspólnot gruntowych były faktycznie użytkowane wspólnie przez mieszkańców wsi. Z przepisu tego wynika, że definicji mienia gromadzkiego, którego dotyczy ustawa o zagospodarowaniu wspólnot gruntowych, należy poszukiwać w przepisach rozporządzenia Rady Ministrów z dnia 29 listopada 1962 roku w sprawie zarządu mieniem gromadzkim oraz trybu jego zbywania (Dz. U. Nr 64/62 poz. 303 ze zm.). W rozporządzeniu tym w § 1 znajduje się legalna definicja zarówno mienia gromadzkiego, jak i dawnych gromad. Zgodnie z nią przez użyte w tym rozporządzeniu określenie mienie gromadzkie - rozumieć należy mienie, które do dnia wejścia w życie ustawy z dnia 25 września 1954 roku o reformie podziału administracyjnego wsi i powołaniu gromadzkich rad narodowych (Dz. U. Nr 43, poz. 191) stanowiło majątek dawnych gromad jako majątek gromadzki, dobro gromady oraz inne prawa majątkowe, a przez dawne gromady - rozumieć należy gromady istniejące do dnia wejścia w życie wskazanej ustawy z 25 września 1954 roku. (Wyrok Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Kielcach z dnia 3 grudnia 2009 roku sygn. II SA/Ke 615/09)

W orzeczeniu z dnia 26 marca 1960 r., I CR 535/59 (OSNC 1961, nr 3, poz. 73) Sąd Najwyższy stwierdził, że majątek byłych gromad stał się majątkiem państwa. Stanowisko dotyczące charakteru byłego mienia gromadzkiego, które stało się przedmiotem własności państwowej było konsekwentnie podtrzymywane w późniejszych orzeczeniach i Sąd Najwyższy nigdy od niego nie odstąpił (por. postanowienie z dnia 18 listopada 1966 r., I CR 629/66, PUG 1967, nr 11, s. 371-372, wyrok z dnia 30 czerwca 1983 r., IV CR 202/83, OSNCP 1984, nr 1, poz. 15, uchwała z dnia 30 października 1986 r., III CZP 67/86, OSNC 1987, nr 11, poz. 171), postanowienie Sądu Najwyższego z dnia 24 października 2001 roku, III KKN 430/00, OSNC 9/2002 poz. 111. Taki sam pogląd wyrażał Naczelny Sąd Administracyjny (por. wyrok z dnia 9 września 1987 r., II SA 113/87, ONSA 1987, nr 2, poz. 63).

Mając na względzie powyższe, dla oceny czy przedmiotowe nieruchomości stanowiły majątek byłej gromady, konieczne jest wyjaśnienie daty i podstawy ich wyodrębnienia oraz wyjaśnienie, czy przedmiotowe nieruchomości, przed dniem wejścia w życie ustawy o zagospodarowaniu wspólnot gruntowych były faktycznie użytkowane wspólnie przez mieszkańców wsi, prawnie lub faktycznie przekazane na cele publiczne lub społeczne i stanowiły mienie gromadzkie w rozumieniu przepisów tej ustawy tj. czy nieruchomości te należały do istniejącej w okresie od 1933 do 1954 roku gromady jako jednostki samorządu terytorialnego, mającej osobowość prawną i będącej podmiotem praw i obowiązków.



W toku postępowania poczyniono zatem kroki w celu ustalenia czy przedmiotowe nieruchomości stanowiły przed dniem 5 lipca 1963 roku mienie gromadzkie, wykorzystując zgodnie z art. 75 KPA dowody, które mogą przyczynić się do wyjaśnienia sprawy i nie są sprzeczne z prawem takie jak: dokumenty, zeznania świadków.

Zgodnie z orzecznictwem sądów brak dokumentacji poświadczającej stan prawny nieruchomości w okresie poprzedzającym datę 5 lipca 1963 r. nie uniemożliwia uznania tych nieruchomości za mienie gromadzkie. Orzekał tak: Wojewódzki Sąd Administracyjny w wyroku z dnia 11 kwietnia 2019 r., II SA/Ke 120/19 oraz w wyrokach z dnia 29 marca 2013 r., sygn. II SA/Ke 77/13, i z dnia 12 marca 2015 r., sygn. II SA/Ke 11/15 (w obu sprawach NSA oddalił skargi kasacyjne odpowiednio wyrokami z dnia 5 listopada 2014 r., sygn. II OSK 1824/13 i z dnia 18 maja 2017 r., sygn. II OSK 2297/15).

Z dokumentów geodezyjnych znajdujących się w operatach przechowywanych w Powiatowym Ośrodku Dokumentacji Geodezyjnej i Kartograficznej w Radomiu pod numerem 213/9/152/64 wynika:

Z protokołu ustalenia stanu władania gruntów na obszarze wsi Dąbrówka Podłęzna, gromady Dąbrówka Nagórna, pow. Radom, województwo kieleckie, sporządzonego w dniu 11 listopada 1959 roku wynika, że na zebraniu zainteresowanych użytkowników i właścicieli gruntów na obszarze wsi Dąbrówka Podłęzna, ustalono stan władania gruntami na obszarze wsi Dąbrówka Podłęzna. Wymieniony stan władania został ustalony na podstawie oświadczeń stron interesowanych i przedłożonych przez nich dokumentów, w nawiązaniu do planu sporządzonego w 1959 roku.

W wykazie posiadaczy gruntów wsi Dąbrówka Podłęzna, sporządzonym w lipcu 1962 roku - poz. 158, jako podmiot władający gruntem działek nr nr 19, 40, 65, 97, 124, 135, 140, 161, 165, 174, 183, 187, 191, 193, 208, 211, 221, 222, 256, 63, 220, 257, 301, 310, 328, 334, 344, 368, 401, 402, 426, 435, 445, 448, 455, 466, 490, 491, 511, 520, 535, 536, wpisano P.P.R.N. – Wydział Komunikacji.

Dane zawarte ww. wykazie ujawnione zostały również w operacie ewidencji gruntów nr 213/9/152/64 dla obrębu Dąbrówka Podłęzna, gdzie pod numerem rejestru 7, jako podmiot władający gruntem działek nr nr 19, 40, 65, 97, 124, 135, 140, 161, 165, 174, 183, 187, 191, 193, 208, 211, 221, 222, 256, 63, 220, 257, 301, 310, 328, 334, 344, 368, 401, 402, 426, 435, 445, 448, 455, 466, 490, 491, 511, 520, 535, 536 wpisano Prezydium Powiatowej Rady Narodowej Wydział Komunikacji, a następnie ujawnione zostały w rejestrze gruntów założonym w 1979 roku.

Objęte przedmiotowym wnioskiem działki nie mają nadal uregulowanego stanu prawnego, widniejący obecnie w rejestrze ewidencji gruntów zapis potwierdza władanie na zasadach posiadania samoistnego na rzecz Gminy Zakrzew.

Wójt Gminy Zakrzew, we wniosku złożonym w dniu 4 kwietnia 2022 roku znak: OSN.6821.8.2022 wskazał, iż nieruchomości składające się z działek o nr ew. 19, 40, 65, 97, 124, 135/1, 140, 161, 165, 174, 183, 187, 191, 193, 208, 211, 221, 222, 256, 63, 220, 257/1, 257/2, 301, 310, 328, 334, 344, 368, 401, 402, 426, 435, 445, 448/1, 448/2, 455, 466/1, 466/2, 490, 491, 511, 520/1, 520/3, 535/1, 535/2, 536, obręb Dąbrówka Podłęzna, stanowią drogi. W rejestrze ewidencji gruntów i budynków działki w rubryce oznaczenie użytków zostały oznaczone symbolem „dr” – drogi. Jako podmiot ewidencyjny w rejestrze gruntów widnieje Gmina Zakrzew, która władza przedmiotowymi działkami na zasadach posiadania samoistnego.

Jak podaje Wójt Gminy Zakrzew, przedmiotowe nieruchomości funkcjonowały jeszcze przed 1954 rokiem, służąc ogółowi mieszkańców jako drogi, służące każdemu mieszkańcowi oraz użytkownikowi, który to mógł w swobodny sposób poruszać się tymi drogami.

Z relacji mieszkańców miejscowości Dąbrówka Podłęzna wynika, iż objęte wnioskiem działki „od kiedy sięgają pamięcią” stanowiły mienie wspólne Gromady Dąbrówka Podłęzna. Nawet najstarsi mieszkańcy miejscowości Dąbrówka Podłęzna nie przypominają sobie czasów kiedy ww. nieruchomości byłyby wykorzystywane w inny sposób. Działki te stanowią drogi do dnia dzisiejszego.

Gromada Dąbrówka Podłęzna została powołana do życia na mocy Rozporządzenia Wojewody Kieleckiego z dnia 4 listopada 1933 roku (Kielecki Dziennik Wojewódzki 1933,



Nr 29, poz. 184). W skład gromady Dąbrówka Podłęzna wchodziły: wieś Dąbrówka-Podłęzna, Folwark Dąbrówka-Podłęzna, Kolonia Dąbrówka-Podłęzna B, Osada Dąbrówka-Podłęzna C, Kolonia Gustawów, Wieś Sosnowica. Gromada ta istniała w niezmienionych granicach do czasu reformy z 1954 roku (zniesienia gromad jako jednostki posiadającej osobowość prawną).

Z załączonych do wniosku, złożonym w dniu 4 kwietnia 2022 roku znak: OSN.6821.8.2022, o uznanie za mienie gromadzkie zeznań trzech świadków – mieszkańców miejscowości Dąbrówka Podłęzna wynika, iż nieruchomości oznaczone w ewidencji gruntów jako działki nr nr 19, 40, 65, 97, 124, 135/1, 140, 161, 165, 174, 183, 187, 191, 193, 208, 211, 221, 222, 256, 63, 220, 257/1, 257/2, 301, 310, 328, 334, 344, 368, 401, 402, 426, 435, 445, 448/1, 448/2, 455, 466/1, 466/2, 490, 491, 511, 520/1, 520/3, 535/1, 535/2, 536, obręb Dąbrówka Podłęzna, gmina Zakrzew, to nieruchomości od wielu lat uznawane jako publiczne, przeznaczone do wspólnego korzystania przez wszystkich mieszkańców tej wsi. Na działkach urządzone są drogi dojazdowe do pól i domostw, służące ogółowi mieszkańców w sposób ogólnodostępny, według ich indywidualnych potrzeb. Działki te stanowiły mienie gromady Dąbrówka Podłęzna. Taki stan istniał do 1954 roku, czyli do czasu reformy i zniesienia gromad jako jednostki posiadającej osobowość prawną. Po zniesieniu gromad, a przed dniem 5 lipca 1963 roku drogi te były wykorzystywane przez wszystkich mieszkańców wsi i stanowiły dobro wspólne. Nikt nigdy nie rościł sobie żadnych praw do tego gruntu i nigdy nie powołano oraz nigdy nie zebrano grupy ludzi, która miałaby tym gruntem rozporządzać. Zaspokajały one potrzeby społeczne wszystkich mieszkańców, którzy nie czerpali bezpośrednich pożytków i zysków z tych nieruchomości. Okoliczności objęte zeznaniem są świadkom znane, ponieważ są mieszkańcami miejscowości Dąbrówka Podłęzna od lat 40-tych. Odkąd świadkowie pamiętają grunty te służyły mieszkańcom jako drogi, dzięki którym mieszkańcy Dąbrówki Podłężnej mogli dojechać do swoich domostw i pól uprawnych wchodzących w skład gospodarstw. Prawo do korzystania z tych gruntów mieli wszyscy mieszkańcy Dąbrówki Podłężnej, jak również wszyscy mieszkańcy wsi sąsiednich, którzy korzystali z dróg jako ogólnodostępnego szlaku komunikacyjnego.

Zgodnie z art. 8 ust.1, w związku z art. 1 i 3, ustawy o zagospodarowaniu wspólnot gruntowych cytowanej w podstawie prawnej ustalenie, które nieruchomości stanowią mienie gromadzkie należą do zadań starosty. Decyzje te mają charakter deklaracyjny i poświadczają stan prawny na czas wejścia w życie ustawy o zagospodarowaniu wspólnot gruntowych - czyli na dzień 5 lipca 1963 roku i trwający nadal.

Materiał dowodowy dokumentujący przedmiotową sprawę potwierdza, iż nieruchomości objęte wnioskiem stanowiły mienie wspólne gromady Dąbrówka Podłęzna, już przed wejściem w życie ustawy z dnia 25 września 1954 roku o reformie podziału administracyjnego wsi i powołaniu gromadzkich rad narodowych, a przed dniem wejścia w życie ustawy z dnia 29 czerwca 1963 roku o zagospodarowaniu wspólnot gruntowych były faktycznie wykorzystywane wspólnie przez mieszkańców wsi. Objęte wnioskiem działki służąc jako drogi, przeznaczone były do powszechnego użytku, stanowiły nieruchomości o charakterze publicznym i społecznym. Analiza zebranego materiału dowodowego wykazała zatem, iż spełniają wymogi ustawowe do uznania za mienie gromadzkie.

Biorąc pod uwagę powyższe, orzeczono jak w sentencji.

Zawiadomieniem z dnia 16 maja 2022 roku poinformowano Wójta Gminy Zakrzew oraz Sołtysa wsi Dąbrówka Podłęzna o zakończeniu postępowania dowodowego oraz o możliwości wypowiedzenia się co do zebranych dowodów. Strony nie skorzystały z tej możliwości we wskazanym terminie.

Zgodnie z art. 8 ust. 6 ustawy o zagospodarowaniu wspólnot gruntowych, decyzję o ustaleniu, które nieruchomości stanowią mienie gromadzkie, podaje się do wiadomości w sposób zwyczajowo przyjęty w danej miejscowości oraz ogłasza wywieszając w urzędzie gminy oraz w starostwie powiatowym na okres 14 dni, a także zamieszcza się w Biuletynie Informacji Publicznej gminy i powiatu oraz w prasie lokalnej.

**Pouczenie:** Od niniejszej decyzji służy stronom prawo wniesienia odwołania do Wojewody Mazowieckiego za pośrednictwem Starosty Radomskiego w terminie 14 dni od daty jej otrzymania.

**Otrzymują:**

1. Wójt Gminy Zakrzew  
z prośbą o podanie do publicznej wiadomości  
poprzez wywieszenie na tablicy ogłoszeń w urzędzie gminy  
na okres 14 dni oraz zamieszczenie w Biuletynie Informacji  
Publicznej gminy
2. Sołtys wsi Dąbrówka Podłęzna  
Pan Józef Górka  
z prośbą o podanie do publicznej wiadomości  
w sposób zwyczajowo przyjęty
3. a/a – GKN-III.6821.13.2022  
z obowiązkiem wywieszenia na tablicy ogłoszeń  
Starostwa na okres 14 dni, zamieszczenia w Biuletynie Informacji  
Publicznej powiatu oraz w prasie lokalnej



Z up. STAROSTY  
mgr Róża Taborek  
KIEROWNIK REFERATU  
OŚWIATY, KULTURY, TURYSTYKI I REKREACJI