

GKN.III.6821.4.2023

DECYZJA

Na podstawie art. 1, art. 8 ust. 1 i 6 ustawy z dnia 29 czerwca 1963 roku o zagospodarowaniu wspólnot gruntowych (j.t. Dz. U. z 2022 poz. 140), art. 104 i art. 107 ustawy z dnia 14 czerwca 1960 roku - Kodeks postępowania administracyjnego (t.j. Dz. U. z 2022 roku poz. 2000), po rozpatrzeniu wniosku Zastępcy Burmistrza Miasta i Gminy Skaryszew z dnia 10 stycznia 2023 roku znak: RNO.6822.01.2023.EK

Starosta Radomski

1. orzeka o uznaniu za mienie gromadzkie nieruchomości, położonych w miejscowości Skaryszew, obręb geodezyjny Skaryszew-Miasto, powiat radomski, województwo mazowieckie, oznaczonych jako działki ewidencyjne nr nr:

- | | |
|------------------------------|-------------------------------------|
| - nr 103 o pow. 0,1950 ha | - nr 1960 o pow. 0,5427 ha (ark. 7) |
| - nr 104 o pow. 0,1120 ha | - nr 1960 o pow. 1,1785 ha (ark.5) |
| - nr 105 o pow. 0,2910 ha | - nr 1935 o pow. 0,0468 ha |
| - nr 945 o pow. 0,1342 ha | - nr 2117 o pow. 0,1123 ha |
| - nr 4115 o pow. 0,0191 ha | - nr 2331 o pow. 0,4234 ha |
| - nr 871 o pow. 0,4804 ha | - nr 2398 o pow. 0,6201 ha |
| - nr 879 o pow. 0,1873 ha | - nr 2489 o pow. 0,0642 ha |
| - nr 910 o pow. 0,1930 ha | - nr 2600 o pow. 0,3026 ha |
| - nr 826 o pow. 0,0413 ha | - nr 2632 o pow. 1,0192 ha |
| - nr 1111 o pow. 0,2213 ha | - nr 2725 o pow. 0,8413 ha |
| - nr 1111/1 o pow. 0,3318 ha | - nr 2907 o pow. 0,6943 ha |
| - nr 1247/2 o pow. 0,0968 ha | - nr 2911 o pow. 0,0577 ha |
| - nr 1721 o pow. 0,1277 ha | - nr 3008 o pow. 1,0457 ha |
| - nr 1761 o pow. 0,4601 ha | - nr 3065 o pow. 0,9786 ha |
| - nr 1813 o pow. 0,9154 ha | - nr 3343 o pow. 0,3813 ha (ark. 9) |
| - nr 1850 o pow. 0,9487 ha | - nr 3343 o pow. 1,0377 ha (ark. 8) |
| - nr 1862 o pow. 0,1056 ha | - nr 3354 o pow. 0,1553 ha, |
| - nr 1876 o pow. 0,3194 ha | - nr 3410 o pow. 0,1801 ha |
| - nr 1877 o pow. 0,5051 ha | - nr 1217/6 o pow. 0,1283 ha. |
| - nr 1878 o pow. 0,4239 ha | |

2. umarza jako bezprzedmiotowe postępowanie w sprawie uznania za mienie gromadzkie nieruchomości, położonej w miejscowości w miejscowości Skaryszew, obręb geodezyjny Skaryszew-Miasto, powiat radomski, województwo mazowieckie, oznaczonej jako działka ewidencyjna:

- nr 1229/4 o pow. 0,0496 ha
- nr 4112 o pow. 0,0636 ha
- nr 3715 o pow. 0,1816 ha
- nr 3899 o pow. 0,1808 ha
- nr 3902 o pow. 0,0723 ha
- nr 3900 o pow. 0,1724 ha
- nr 1020/1 o pow. 0,0066 ha
- nr 1591/4 o pow. 0,7076 ha (ark. 3)
- nr 1591/4 o pow. 0,6861 ha (ark. 4).

Uzasadnienie

Wnioskiem z dnia 10 stycznia 2023 roku znak: RNO.6822.01.2023.EK Zastępca Burmistrza Miasta i Gminy Skaryszew zwrócił się do tutejszego Starostwa o ustalenie w drodze decyzji administracyjnej, w oparciu o art. 1 ust. 1 i 2, art. 8 ust. 1 i 6 ustawy z dnia 29 czerwca 1963 roku o zagospodarowaniu wspólnot gruntowych, iż wskazane w sentencji nieruchomości gruntowe, sklasyfikowane jako drogi, stanowią mienie gromadzkie.

Pismem z dnia 23 marca 2023 roku znak: RNO.6822.01.2023.EK Zastępca Burmistrza Miasta i Gminy Skaryszew wystąpił o wycofanie ww. wniosku w zakresie działki nr 4112, dlatego w tej części postępowanie zostało umorzone.

W wyniku przeprowadzonego postępowania administracyjnego ustalono:

W przedmiotowej sprawie podstawę prawną decyzji stanowią przepisy ustawy z dnia 29 czerwca 1963 roku o zagospodarowaniu wspólnot gruntowych (Dz. U. z 2016 poz. 703).

Zgodnie z art. 1 ust. 2 niniejszej ustawy, zagospodarowaniu w trybie i na zasadach określonych w tej ustawie podlegają nieruchomości rolne, leśne i obszary wodne, stanowiące mienie gromadzkie w rozumieniu przepisów o zarządzie takim mieniem, jeżeli przed dniem wejścia w życie tej ustawy były faktycznie użytkowane wspólnie przez mieszkańców wsi. Przepis ten nie dotyczy mienia gromadzkiego położonego na terenach miast i osiedli – co stanowi art. 1 ust. 3 niniejszej ustawy.

Zgodnie z art. 8 ust. 1 Starosta wydaje decyzję o ustaleniu, które spośród nieruchomości, o których mowa w art. 1 ust. 2 i 3, stanowią mienie gromadzkie.

Mając powyższe na względzie, istotny dla ustalenia, czy dana nieruchomość była mieniem gromadzkim, był jej stan prawny w okresie poprzedzającym datę wejścia w życie ustawy z dnia 29 czerwca 1963 roku o zagospodarowaniu wspólnot gruntowych tj. 5 lipca 1963 roku, a w szczególności to, czy nieruchomość ta należała do dawnych, czyli istniejących w okresie od 1933 do 1954 roku gromad jako jednostek samorządu terytorialnego, mających osobowość prawną i będących podmiotami praw i obowiązków oraz to, czy przed dniem wejścia w życie ustawy o zagospodarowaniu wspólnot była faktycznie użytkowana wspólnie przez mieszkańców wsi. Zgodnie bowiem z treścią art. 1 ust. 2 ustawy o zagospodarowaniu wspólnot gruntowych, zagospodarowaniu w trybie i na zasadach określonych w tej ustawie podlegają nieruchomości rolne stanowiące mienie gromadzkie w rozumieniu przepisów o zarządzie takim mieniem, jeżeli przed dniem wejścia w życie ustawy o zagospodarowaniu wspólnot gruntowych były faktycznie użytkowane wspólnie przez mieszkańców wsi. Z przepisu tego wynika, że definicji mienia gromadzkiego, którego dotyczy ustawa o zagospodarowaniu wspólnot gruntowych, należy poszukiwać w przepisach rozporządzenia Rady Ministrów z dnia 29 listopada 1962 roku w sprawie zarządu mieniem gromadzkim oraz trybu jego zbywania (Dz. U. Nr 64/62 poz. 303 ze zm.). W rozporządzeniu tym w § 1 znajduje się legalna definicja zarówno mienia gromadzkiego, jak i dawnych gromad. Zgodnie z nią przez użyte w tym rozporządzeniu określenie mienie gromadzkie - rozumieć należy mienie, które do dnia wejścia w życie ustawy z dnia 25 września 1954 roku o reformie podziału administracyjnego wsi i powołaniu gromadzkich rad narodowych (Dz. U. Nr 43, poz. 191) stanowiło majątek dawnych gromad jako majątek gromadzki, dobro gromady oraz inne prawa majątkowe, a przez dawne gromady - rozumieć należy gromady istniejące do dnia wejścia w życie wskazanej ustawy z 25 września 1954 roku. (Wyrok Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Kielcach z dnia 3 grudnia 2009 roku sygn. II SA/Ke 615/09)

W orzeczeniu z dnia 26 marca 1960 r., I CR 535/59 (OSNC 1961, nr 3, poz. 73) Sąd Najwyższy stwierdził, że majątek byłych gromad stał się majątkiem państwa. Stanowisko dotyczące charakteru byłego mienia gromadzkiego, które stało się przedmiotem własności państwowej było konsekwentnie podtrzymywane w późniejszych orzeczeniach i Sąd Najwyższy nigdy od niego nie odstąpił (por. postanowienie z dnia 18 listopada 1966 r., I CR 629/66, PUG 1967, nr 11, s. 371-372, wyrok z dnia 30 czerwca 1983 r., IV CR 202/83, OSNCP 1984, nr 1, poz. 15, uchwała z dnia 30 października 1986 r., III CZP 67/86, OSNC 1987, nr 11, poz. 171), postanowienie Sądu Najwyższego z dnia 24 października 2001 roku, III CKN 430/00, OSNC 9/2002 poz. 111. Taki sam pogląd wyrażał Naczelny Sąd Administracyjny (por. wyrok z dnia 9 września 1987 r., II SA 113/87, ONSA 1987, nr 2, poz. 63).

Mając na względzie powyższe, dla oceny czy przedmiotowe nieruchomości stanowiły majątek byłej gromady, konieczne jest wyjaśnienie daty i podstawy ich wyodrębnienia oraz wyjaśnienie, czy przedmiotowe nieruchomości, przed dniem wejścia w życie ustawy o zagospodarowaniu wspólnot gruntowych były faktycznie użytkowane wspólnie przez mieszkańców wsi, prawnie lub faktycznie przekazane na cele publiczne lub społeczne i stanowiły mienie gromadzkie w rozumieniu przepisów tej ustawy tj. czy nieruchomości te należały do istniejącej w okresie od 1933 do 1954 roku gromady jako jednostki samorządu terytorialnego, mającej osobowość prawną i będącej podmiotem praw i obowiązków.

W toku postępowania poczyniono zatem kroki w celu ustalenia czy przedmiotowe nieruchomości stanowiły przed dniem 5 lipca 1963 roku mienie gromadzkie. Wobec braku dokumentacji sporządzonej przed 1963 rokiem, Starosta zobowiązany był do przeprowadzenia postępowania dowodowego, wykorzystując zgodnie z art. 75 KPA dowody, które mogą przyczynić się do wyjaśnienia sprawy i nie są sprzeczne z prawem takie jak: dokumenty wytworzone tuż po 1963 roku, zeznania świadków, wyjaśnienia.

Zgodnie z orzecznictwem sądów brak dokumentacji poświadczającej stan prawny nieruchomości w okresie poprzedzającym datę 5 lipca 1963 r. nie uniemożliwia uznania tych nieruchomości za mienie gromadzkie. Orzekał tak: Wojewódzki Sąd Administracyjny w wyroku z dnia 11 kwietnia 2019 r., II SA/Ke 120/19 oraz w wyrokach z dnia 29 marca 2013 r., sygn. II SA/Ke 77/13, i z dnia 12 marca 2015 r., sygn. II SA/Ke 11/15 (w obu sprawach NSA oddalił skargi kasacyjne odpowiednio wyrokami z dnia 5 listopada 2014 r., sygn. II OSK 1824/13 i z dnia 18 maja 2017 r., sygn. II OSK 2297/15).

Na podstawie dokumentów geodezyjnych znajdujących się w operatach przechowywanych w Powiatowym Ośrodku Dokumentacji Geodezyjnej i Kartograficznej w Radomiu pod numerem 225/2/161/67 ustalono zatem:

Z protokołu ustalenia stanu władania gruntami na obszarze miasta Skaryszew, gromady Skaryszew, powiatu Radom, wojew. kieleckiego, sporządzonego w dniu 24-30.04.1965 roku wynika, iż stan władania gruntami na obszarze miasta Skaryszew ustalono na zebraniu zainteresowanych użytkowników i właścicieli gruntów, na podstawie oświadczeń stron zainteresowanych i przedłożonych przez nich dokumentów, w nawiązaniu do planu sporządzonego w 1965 roku. W wykazie ogłoszenia stanu władania, załączonym do protokołu oraz w alfabetycznych wykazie władających, jako podmiot władający przedmiotowymi gruntami wskazanymi w punkcie 1 niniejszej decyzji, wpisano Prezydium Powiatowej Rady Narodowej w Radomiu Wydział Komunikacji.

Zapis władania na rzecz Prezydium Powiatowej Rady Narodowej- Pow. Zarząd Dróg Lokalnych Radom, ujawniony został również w operacie ewidencji gruntów z 1966 roku, nr ewid. operatu 1428/66 - pod numerem rejestru 15, a następnie w rejestrze gruntów sporządzonym w latach 1971-72. Objęte wnioskiem działki nie mają nadal uregulowanego stanu prawnego, widniejący obecnie w rejestrze ewidencji gruntów zapis potwierdza władanie na zasadach posiadania samoistnego na rzecz Miasta i Gminy Skaryszew.

Zastępca Burmistrza Miasta i Gminy Skaryszew we wniosku z dnia 10 stycznia 2023 roku znak: RNO.6822.01.2023.EK wskazał, iż działki będące przedmiotem niniejszego wniosku stanowią drogi. W rejestrze ewidencji gruntów i budynków wszystkie działki w rubryce oznaczenie użytków zostały oznaczone symbolem „dr” – co potwierdza, iż grunt ten ze względu na faktyczny stan użytkowania został zaliczony do kategorii dróg. Jako podmiot ewidencyjny w rejestrze gruntów widnieje Gmina Skaryszew, która władza przedmiotowymi działkami na zasadach posiadania samoistnego.

Z relacji mieszkańców miejscowości Skaryszew wynika, iż działki będące przedmiotem niniejszego wniosku „od kiedy sięgają pamięcią” stanowiły mienie wspólne lokalnej gromady, a użytkowane były jako powszechnie dostępne drogi dojazdowe do ich domostw i pól. Po zniesieniu gromad, a przed dniem 5 lipca 1963 roku drogi te były wykorzystywane przez wszystkich mieszkańców miejscowości i stanowiły dobro wspólne. Nawet najstarsi mieszkańcy, zamieszkujący w tej miejscowości nie przypominają sobie czasów kiedy ww. nieruchomości były wykorzystywane w inny sposób. Drogi do dnia dzisiejszego są traktowane przez mieszkańców jako dobro wspólne. Gmina Skaryszew włada działkami w

interesie publicznym. Na zlecenie i koszt Gminy Skaryszew na części dróg systematycznie wykonywane są remonty.

Drogi składające się z działek, będących przedmiotem niniejszego wniosku, funkcjonowały jeszcze przed 1954 rokiem, służąc ogółowi mieszkańców wsi jako dojazd do domostw i pól. Po zniesieniu gromad a przed dniem 5 lipca 1963 roku drogi te były wykorzystywane przez wszystkich mieszkańców i stanowiły dobro wspólne. Do dnia dzisiejszego drogi stanowią ogólnodostępny ciąg komunikacyjny. Zadania związane z utrzymaniem drogi w jak najlepszym stanie są realizowane przez Gminę Skaryszew.

Z załączonych do wniosku z dnia 10 stycznia 2023 roku znak: RNO.6822.01.2023.EK zeznań świadków – mieszkańców miejscowości Skaryszew wynika, iż przedmiotowe nieruchomości, to nieruchomości od wielu lat uznawane jako publiczne, przeznaczone do wspólnego korzystania przez wszystkich mieszkańców tej miejscowości. Na działkach urządzone są drogi dojazdowe do pól i domostw, służące ogółowi mieszkańców tej miejscowości, według ich indywidualnych potrzeb. Działki objęte przedmiotowym wnioskiem stanowiły mienie lokalnej gromady. Taki stan istniał do 1954 roku, czyli do czasu reformy i zniesienia gromad jako jednostki posiadającej osobowość prawną. Po zniesieniu gromad, a przed dniem 5 lipca 1963 roku drogi te były wykorzystywane przez wszystkich mieszkańców miejscowości i stanowiły dobro wspólne. Jako władającego gruntami w ewidencji gruntów wpisano Prezydium Powiatowej Rady Narodowej- Powiatowy Zarząd Dróg Lokalnych.

Nikt nigdy nie rościł sobie żadnych praw do tych gruntów i nigdy nie powołano oraz nigdy nie zebrano grupy ludzi, która miałaby tymi gruntami rozporządzać. Zaspokajały one potrzeby społeczne wszystkich mieszkańców, którzy nie czerpali bezpośrednich pożytków i zysków z tych nieruchomości. Na podstawie wiedzy nabytej od swoich rodziców i przodków świadkowie potwierdzają, iż grunty te służyły mieszkańcom jako drogi, dzięki którym mieszkańcy Skaryszewa mogli dojechać do swoich domostw i pól uprawnych wchodzących w skład gospodarstw. Prawo do korzystania z tych gruntów mieli wszyscy mieszkańcy Skaryszewa, jak również wszyscy mieszkańcy wsi sąsiednich, którzy korzystali z dróg jako ogólnodostępnego szlaku komunikacyjnego.

Zgodnie z art. 8 ust.1, w związku z art. 1 i 3, ustawy o zagospodarowaniu wspólnot gruntowych cytowanej w podstawie prawnej ustalenie, które nieruchomości stanowią mienie gromadzkie należą do zadań starosty. Decyzje te mają charakter deklaracyjny i poświadczają stan prawny na czas wejścia w życie ustawy o zagospodarowaniu wspólnot gruntowych - czyli na dzień 5 lipca 1963 roku i trwający nadal.

Materiał dowodowy dokumentujący przedmiotową sprawę potwierdza, iż nieruchomości objęte wnioskiem, wskazane w punkcie 1 niniejszej decyzji, stanowiły mienie wspólne lokalnej gromady, już przed wejściem w życie ustawy z dnia 25 września 1954 roku o reformie podziału administracyjnego wsi i powołaniu gromadzkich rad narodowych, a przed dniem wejścia w życie ustawy z dnia 29 czerwca 1963 roku o zagospodarowaniu wspólnot gruntowych były faktycznie wykorzystywane wspólnie przez mieszkańców wsi. Objęte wnioskiem działki służące jako drogi, przeznaczone były do powszechnego użytku, stanowiły nieruchomości o charakterze publicznym i społecznym. Analiza zebranego materiału dowodowego wykazała zatem, iż spełniają wymogi ustawowe do uznania za mienie gromadzkie.

Biorąc pod uwagę powyższe, orzeczono jak w sentencji.

Zawiadomieniem z dnia 1 marca 2023 roku poinformowano Burmistrza Miasta i Gminy Skaryszew oraz Przewodniczących Rady Osiedli o zakończeniu postępowania dowodowego oraz o możliwości wypowiedzenia się co do zebranych dowodów - strony nie skorzystały z tej możliwości we wskazanym terminie.

Zgodnie z art. 8 ust. 6 ustawy o zagospodarowaniu wspólnot gruntowych, decyzję o ustaleniu, które nieruchomości stanowią mienie gromadzkie, podaje się do wiadomości w sposób zwyczajowo przyjęty w danej miejscowości oraz ogłasza wywieszając w urzędzie gminy oraz w starostwie powiatowym na okres 14 dni, a także zamieszcza się w Biuletynie Informacji Publicznej gminy i powiatu oraz w prasie lokalnej.

Pouczenie: Od niniejszej decyzji służy stronom prawo wniesienia odwołania do Wojewody Mazowieckiego za pośrednictwem Starosty Radomskiego w terminie 14 dni od daty jej otrzymania.

Otrzymują:

1. Burmistrz Miasta i Gminy Skaryszew
z prośbą o podanie do publicznej wiadomości
poprzez wywieszenie na tablicy ogłoszeń w urzędzie gminy
na okres 14 dni oraz zamieszczenie w Biuletynie Informacji
Publicznej gminy
2. Przewodniczący Rady Osiedla Centrum – Pan Paweł Derlecki
z prośbą o podanie do publicznej wiadomości
w sposób zwyczajowo przyjęty
3. Przewodniczący Rady Osiedla Gaj – Pan Stanisław Jędrzejewski
z prośbą o podanie do publicznej wiadomości
w sposób zwyczajowo przyjęty
4. Przewodniczący Rady Osiedla Wincentów – Pani Kinga Sowa
z prośbą o podanie do publicznej wiadomości
w sposób zwyczajowo przyjęty
5. a/a – GKN-III.6821.4.2023
z obowiązkiem wywieszenia na tablicy ogłoszeń
Starostwa na okres 14 dni, zamieszczenia w Biuletynie Informacji
Publicznej powiatu oraz w prasie lokalnej

