



WOJEWODA MAZOWIECKI

WBZK-II.431.16.2023

Warszawa, 23 października 2023 r.



Pan
Waldemar Trelka
Starosta Radomski

Szanowny Panie Starosto,

w załączeniu przesyłam, celem służbowego wykorzystania, zatwierdzony protokół z kontroli stanu przygotowań obronnych przeprowadzonej w ramach ćwiczenia doskonalącego powiatu radomskiego pod kryptonimem „RADOMKA-2023” w dniu 20 – 21 września 2023 r. w Starostwie Powiatowym w Radomiu.

Do kontaktów roboczych w powyższej sprawie wyznaczam Panią Magdalенę Owsiankę, tel. 22 695 61 49, e-mail: mowsianka@mazowieckie.pl

łączę wyrazy szacunku i poważania

Z up. WOJEWODY MAZOWIECKIEGO

Jan Kędzierski
Zastępca Dyrektora

/podpisano kwalifikowanym
podpisem elektronicznym/

Potwierdzam zgodność kopii wydruku z dokumentem elektronicznym:

Identyfikator dokumentu	7506572.19143914.19630531
Nazwa dokumentu	Pismo odsyłające zatwierdzone wystąpienie pokontrolne.pdf
Tytuł dokumentu	Pismo odsyłające zatwierdzone wystąpienie pokontrolne
Sygnatura dokumentu	WBZK-II.431.16.2023
Data dokumentu	2023-10-23
Skrót dokumentu	47987756F2BDA54FCD220FD36136F0FD84DC1703
Wersja dokumentu	1.6
Data podpisu	2023-10-23 14:09:43
Podpisane przez	Jan Józef Kędzierski Zastępca Dyrektora
Rodzaj certyfikatu	Certyfikat kwalifikowany podpisu elektronicznego

EZD 3.114.1.1.

Data wydruku: 2023-10-24

Autor wydruku: Owsianka Magdalena (Inspektor Wojewódzki)

1

2

„ZATWIERDZAM”
Wojewoda Mazowiecki
z up. WOJEWODY MAZOWIECKIEGO

Jan Kędzierski
Zastępca Dyrektora Wydziału Bezpieczeństwa i
Zarządzania Kryzysowego

WBZK-II.431.16.2023

**WYSTĄPIENIE POKONTROLNE
Z KONTROLI STANU PRZYGOTOWAŃ OBRONNYCH
Starostwa Powiatowego w Radomiu**

Zgodnie z planem kontroli problemowych wykonywania zadań obronnych na 2023 rok, Zespół Kontrolny w składzie:

Przewodniczący zespołu:

Mirosław WIKTOROWSKI Główny Specjalista w Wydziale Bezpieczeństwa
i Zarządzania Kryzysowego Mazowieckiego Urzędu
Wojewódzkiego w Warszawie (WBZK MUW);

Członek zespołu:

Małgorzata BIEGANOWSKA zastępca kierownika Oddziału Spraw Obronnych w WBZK
MUW w Warszawie;

Dorota TRZECIAK starszy specjalista w WBZK MUW w Warszawie.

przeprowadził w dniach 20-21 września 2023 roku kontrolę stanu przygotowań Starostwa Powiatowego w Radomiu do realizacji zadań obronnych. Organem zarządzającym kontrolę był Wojewoda Mazowiecki.

I. OKRES OBJEKTU KONTROLA

lata: 2022 – 2023

II. DANE DOTYCZĄCE KONTROLOWANEJ JEDNOSTKI

1. Starostwo Powiatowe w Radomiu ul. Tadeusza Mazowieckiego 7, 26-600 Radom.
2. Starosta Radomski **Pan Waldemar Trelka,**
na stanowisku od 19 listopada 2018 roku;
3. Sekretarz Powiatu **Pan Rafał Czajkowski**
na stanowisku od 17 kwietnia 2019 roku
4. Osoba odpowiedzialna za realizację zadań obronnych: **Pani Bernadetta Nędzi**
Kierownik Biura Zarządzania Kryzysowego
na stanowisku od 4 września 2019 roku.

 str. 1 z 6

III. ZAKRES KONTROLI ORAZ OPIS STANU FAKTYCZNEGO REALIZACJI ZADAŃ OBRONNYCH:

1. Zapisy w Regulaminie Organizacyjnym Starostwa Powiatowego w Radomiu dotyczące wykonywania zadań obronnych w warunkach stałej gotowości obronnej państwa.

Regulamin Organizacyjny Starostwa Powiatowego w Radomiu został ustalony uchwałą Nr 1079/2023 Zarządu Powiatu Radomskiego z dnia 26 stycznia 2023 r.

W Regulaminie w § 27 pkt. 3 określono zakres działania Biura Zarządzania Kryzysowego, w którym uwzględniono wszystkie przedsięwzięcia z zakresu zadań obronnych realizowanych na szczeblu powiatu. Wydział podlega bezpośrednio Staroście Powiatu, który w myśl zapisu w paragrafie 13 pkt. 11 odpowiada za realizację zadań obronnych.

W § 18 pkt. 2 ppkt. określono zadania wspólne dla biur i samodzielnych stanowisk z Biurem Zarządzania Kryzysowego w zakresie realizacji zadań w dziedzinie spraw obronnych.

2. Przygotowanie do realizacji zadań w zakresie kierowania obroną państwa.

W dniu 15 marca 2021 roku Starosta Radomski wydał Zarządzenie nr 29/2021 w sprawie przygotowania stanowisk kierowania w systemie kierowania bezpieczeństwem narodowym w powiecie radomskim. Opracowano regulamin Stanowiska Kierowania Starosty Radomskiego określający ogólne zasady funkcjonowania stanowiska kierowania, zadania składu osobowego oraz tryb pracy w stałym i w zapasowym miejscu pracy, którego lokalizację uzgodniono z Wojewodą Mazowieckim. Nie opracowano Planu przemieszczenia urzędu starostwa do zapasowego miejsca pracy

Przekazywanie informacji i zadań w systemie kierowania obronnością państwa realizowane jest poprzez Stały Dyżur Starosty Radomskiego Dokumentacja Stałego Dyżuru jest kompletna, aktualna, wykonana zgodnie z obowiązującymi aktami prawa.

3. Realizacja planowania operacyjnego.

Plan operacyjny funkcjonowania Starostwa Powiatowego w Radomiu opracowano na podstawie Rozporządzenia Rady Ministrów z dnia 15 czerwca 2004 r. w sprawie warunków i trybu planowania i finansowania zadań wykonywanych w ramach przygotowań obronnych państwa przez organy administracji rządowej i organy samorządu terytorialnego (Dz. U., Nr 152, poz. 1599) oraz wyciągu z Planu Operacyjnego Funkcjonowania Województwa Mazowieckiego z 2020 roku. Plan został zatwierdzony przez Wojewodę Mazowieckiego. Wykonano karty realizacji zadań operacyjnych do wszystkich zadań ujętych w Tabeli realizacji zadań operacyjnych.



4. Przygotowanie systemu obronnego państwa, umożliwiającego mobilizacyjne rozwinięcie Sił Zbrojnych Rzeczypospolitej Polskiej.

Podstawę do sporządzenia Planu Akcji Kurierskiej organizowanej przez Starostę Radomskiego stanowiły: § 17 pkt 2 rozporządzenia Ministrów Spraw Wewnętrznych i Administracji, Obrony Narodowej oraz Infrastruktury z dnia 5 lipca 2002 r. w sprawie trybu doręczania kart powołania i rozplakatowania obwieszczeń o stawieniu się osób do czynnej służby wojskowej (Dz. U. z 2014 r. poz. 3 oraz z 2021 r. poz. 68), zarządzenie Wojewody Mazowieckiego nr 348 z dnia 13 października 2009 r. w sprawie wprowadzenia do użytku założeń i schematu akcji kurierskiej na terenie województwa mazowieckiego oraz zarządzenie Nr 194 z dnia 29 kwietnia 2011 r. W ww. założeniach określony został sposób doręczania kart powołania do odbycia ćwiczeń wojskowych przeprowadzanych w trybie natychmiastowego stawiennictwa oraz do czynnej służby wojskowej w razie ogłoszenia mobilizacji i w czasie wojny na obszarze województwa mazowieckiego.

Plan Akcji Kurierskiej organizowanej przez Starostę Radomskiego został opracowany i zatwierdzony przez Starostę 30.07.2020 r. Plan ten został uzgodniony z podmiotami współpracującymi w tym zakresie, tj. z Szefem Wojskowego Centrum Rekrutacji w Radomiu (zwanym wcześniej: Wojskowym Komendantem Uzupełnień w Radomiu)¹ i Komendantem Powiatowym Policji w Radomiu. Dokumentacja akcji kurierskiej zawiera wszystkie wymagane elementy i podlega stałej, bieżącej aktualizacji. Ostatniej aktualizacji Planu akcji kurierskiej dokonano w marcu 2023 r. Przeznaczenie do funkcji kuriera następowało w drodze decyzji administracyjnych, co potwierdza znajdująca się w Starostwie Powiatowym w Radomiu dokumentacja.

W okresie objętym kontrolą Starosta Radomski występował do poszczególnych wójtów i burmistrzów/prezydentów miast (Wójta Gminy Pionki, Burmistrza Jedlni-Letniska oraz Prezydenta Miasta Radomia) z wnioskami dotyczącymi przeznaczenia do wykonywania świadczeń osobistych i rzeczowych na potrzeby akcji kurierskiej. Zgłoszone przez Starostę Radomskiego potrzeby skutkowało wydaniem przez ww. organy w 2023 r. 3 decyzji administracyjnych w przedmiocie przeznaczenia do wykonywania świadczeń osobistych (2) i rzeczowych (1) na rzecz akcji kurierskiej. Od wydanych decyzji nie wniesiono odwołań.

W Starostwie Powiatowym w Radomiu prowadzona jest dokumentacja zbiorcza za jednostki samorządu terytorialnego powiatu radomskiego, w tym sprawozdania z realizacji zadań związanych z doręczaniem kart powołania a w trybie akcji kurierskiej oraz kopie planów akcji kurierskiej jednostek samorządu terytorialnego powiatu radomskiego.

5. Przygotowanie do realizacji zadań wynikających z zadań państwa gospodarza realizowanych na rzecz wojsk sojuszników.

¹ obecnie: Szef Wojskowego Centrum Rekrutacji w Radomiu

Podstawę opracowania dokumentacji punktu kontaktowego HNS (PK HNS) stanowi Zarządzenie nr 175 Wojewody Mazowieckiego z dnia 26 kwietnia 2018 roku w sprawie Punktu Kontaktowego Wsparcia Państwa-Gospodarza oraz ustanowienia Pełnomocnika Wojewody Mazowieckiego do spraw HNS i Wytyczne Wojewody Mazowieckiego z dnia 15 maja 2018 roku dotyczące HNS.

Starostwo Powiatowe w Radomiu posiada kompletną i aktualną dokumentację HNS, która obejmuje:

1. Zarządzenie nr 40/2021 Starosty Radomskiego z dnia 20 maja 2021 r. w sprawie Punktu Kontaktowego Wsparcia Państwa-Gospodarza;
2. Instrukcję Punktu Kontaktowego Wsparcia Państwa-Gospodarza Starosty Radomskiego;
3. obsadę PK HNS;
4. upoważnienia dla pracowników powołanych do obsady PK HNS;
5. dane kontaktowe do PK HNS jednostek samorządu terytorialnego powiatu radomskiego;
6. dane o zasobach występujących na administrowanym terenie niezbędnych dla zabezpieczenia działań HNS.

6. Planowanie i realizacja szkolenia obronnego

Przedstawiona dokumentacja realizacji szkolenia obronnego na lata 2022-2023 prowadzona jest zgodnie z:

- rozporządzeniem Rady Ministrów z dnia 31 października 2022 r. w sprawie szkolenia obronnego (Dz. U. z 2022 r. poz. 2348);
- zaleceniami Wojewody Mazowieckiego w sprawie ustalenia zasad przygotowania i prowadzenia ćwiczeń obronnych przez Marszałka Województwa, Starostów, Wójtów, Burmistrzów, (Prezydentów Miast) z 2022 r.;
- rocznym wykazem planowanych ćwiczeń w 2023.

W roku 2022 przeprowadzono trening uruchamiania i funkcjonowania systemu stałych dyżurów w powiecie radomskim. Dokumentacja planistyczna i wynikowa treningu została opracowana zgodnie z przytoczonymi wyżej Zaleceniami Wojewody Mazowieckiego. W treningu brały udział wszystkie jednostki samorządu terytorialnego powiatu radomskiego.

W trakcie trwania kontroli w powiecie radomskim realizowano doskonalące ćwiczenie obronne pk. RADOMKA-23. Wydano zarządzenie Nr 37 Starosty Radomskiego z dnia 19 maja 2023 r. w sprawie przygotowania i przeprowadzenia ćwiczenia doskonalącego we współdziałaniu z powiatowymi służbami, inspekcjami, strażami i jednostkami samorządu terytorialnego z terenu powiatu radomskiego. Opracowano Plan przygotowania i przeprowadzenia ćwiczenia doskonalącego pk. RADOMKA-23. Tematem ćwiczenia było „Osiąganie wyższych



stanów gotowości obronnej oraz realizacja przedsięwzięć wynikających z Planu Operacyjnego Funkcjonowania Powiatu Radomskiego w warunkach zagrożenia terrorystycznego i militarnego”.

Założeniem ćwiczenia było sprawdzenie struktur powiatu radomskiego w czasie zagrożenia bezpieczeństwa państwa w zakresie jego funkcjonowania oraz przyjętych rozwiązań planistycznych. We współdziałaniu z Wojskowym Centrum Rekrutacji w Radomiu prowadzona była akcja kurierska w ramach mobilizacyjnego uzupełniania Sił Zbrojnych. Na terenie każdej z gmin wprowadzono określoną sytuację kryzysową, którą rozwiązywały rozwinięte stanowiska kierowania. Końcowym elementem ćwiczenia była konferencja główna na której Burmistrzowie, Wójtowie oraz kierownicy powiatowych służb, inspekcji i straży przedstawili kierownikowi ćwiczenia - Staroście, informacje o statusie realizacji zadań związanych z podwyższaniem gotowości obronnej, działań ratowniczych prowadzonych po wystąpieniu sytuacji kryzysowych oraz wypracowanych środkach naprawczych.

Oceniając przebieg etapu zasadniczego ćwiczenia, realizowanego w dniach 20-21 września br. należy podkreślić wysoki profesjonalizm oraz zaangażowanie obsad rozwiniętych elementów obronnych oraz służb powiatowych i przedstawicieli wojska biorących udział w epizodach praktycznych realizowanych w terenie.

Reasumując, założone cele ćwiczenia oraz oczekiwane efekty szkoleniowe zostały osiągnięte. Ćwiczące grupy operacyjne SK Starosty Radomskiego, ćwiczące jednostki samorządu terytorialnego oraz służby powiatowe, realizowały postawione zadania zgodnie z posiadanymi kompetencjami i przyjętymi procedurami działania. Zespoły analityczne zapewniały merytoryczne wsparcie procesu decyzyjnego.

7. Planowanie i wykonywanie kontroli realizacji zadań obronnych.

Plan kontroli problemowych wykonywania zadań obronnych na 2023 rok wpłynął do Wydziału Bezpieczeństwa i Zarządzania Kryzysowego Mazowieckiego Urzędu Wojewódzkiego w nakazanym terminie. Na IV kwartał zaplanowano kontrolę problemową realizacji zadań obronnych w czterech jednostkach samorządu terytorialnego powiatu. W 2022 roku nie planowano kontroli problemowych.

8. Przygotowanie do wykorzystania podmiotów leczniczych powiatu na potrzeby obronne państwa.

Plan przygotowania podmiotów leczniczych powiatu radomskiego na potrzeby obronne państwa został zatwierdzony 21 kwietnia 2013 r. przez Wojewodę Mazowieckiego. Plan zawiera część opisową i tabelaryczną. W części merytorycznej ujęto wszystkie niezbędne informacje i dane dotyczące oceny zagrożenia, potencjału podmiotów leczniczych oraz ich przygotowanie do realizacji zadań obronnych.

Ilość planowanych do rozwinięcia zastępczych miejsc szpitalnych na terenie powiatu siedleckiego jest zgodna z wymogami Rozporządzenia Rady Ministrów z dnia 27 czerwca 2012 r. w sprawie warunków i sposobu przygotowania oraz wykorzystania podmiotów leczniczych na potrzeby obronne państwa.

Przedstawiona dokumentacja jest aktualizowana na bieżąco i w pełni spełnia wymogi dotyczące przygotowania podmiotów leczniczych na potrzeby obronne państwa.

IV. OCENA OGÓLNA REALIZACJI ZADAŃ OBRONNYCH.

W wyniku dokonanego przeglądu dokumentów przedstawionych do kontroli oraz wysłuchania wyjaśnień zespół kontrolny ocenia pozytywnie poziom przygotowań Starostwa Powiatowego w Radomiu do realizacji zadań obronnych.

Po zakończeniu czynności kontrolnych wyniki omówiono z Panem Krzysztofem Kozarą - Wicestarostą Radomskim, w obecności Pani Bernadetty Nędzy - Kierownika Biura Zarządzania Kryzysowego. Poinformowano o prawie zgłoszenia przez Starostę Radomskiego, przed podpisaniem protokołu kontroli, pisemnych umotywowanych zastrzeżeń do ustaleń w nim zawartych oraz prawie odmowy jego podpisania.

V. ZALECENIA I WNIOSKI ZESPOŁU KONTROLNEGO.

Opracować Plan przemieszczenia Starostwa Powiatowego do zapasowego miejsca pracy.

Do form, metod i ustaleń kontroli uwag nie wniesiono. Protokół sporządzono w dwóch jednobrzmiących egzemplarzach.

Podpisy Zespołu Kontrolnego:

GŁÓWNY SPECJALISTA

Mirosław Wiktorowski

Przewodniczący zespołu:.....

ZASTĘPCA KIEROWNIKA

ODDZIAŁU SPRAW OBRONNYCH

Członek zespołu:.....

Małgorzata Bieganowska

STAROSTA

Waldemar Trelka

16.10.2023

.....
(data i podpis kierownika jednostki kontrolowanej)

Otrzymują:

1. Starosta Radomski, ul. Tadeusza Mazowieckiego 7, 26-600 Radom
2. Wydział Bezpieczeństwa i Zarządzania Kryzysowego MUW w Warszawie.