



WOJEWODA MAZOWIECKI

Warszawa, 22 lipca 2025 r.

WK-I.431.1.33.2025

Pan
Zdzisław Mroczkowski
Przewodniczący
Rady Powiatu w Radomiu

Starostwo Powiatowe w Radomiu
ul. Tadeusza Mazowieckiego 7
26-600 Radom

WYSTĄPIENIE POKONTROLNE

Na podstawie art. 258 § 1 pkt 5 Kodeksu postępowania administracyjnego¹ kontrolerzy: Anna Doroszevska oraz Kamil Karkułowski – starsi inspektorzy wojewódzcy w Wydziale Kontroli Mazowieckiego Urzędu Wojewódzkiego w Warszawie, przeprowadzili w dniach od 6 do 26 maja 2025 r. kontrolę problemową w Starostwie Powiatowym w Radomiu z siedzibą w Radomiu, przy Tadeusza Mazowieckiego 7.

Zakres kontroli obejmował realizację zadań dotyczących przyjmowania oraz załatwiania skarg i wniosków przez Radę Powiatu w Radomiu w okresie od 1 stycznia 2024 r. do 16 kwietnia 2025 r.

Nawiązując do projektu wystąpienia pokontrolnego z 7 lipca 2025 r., do którego nie wniesiono zastrzeżeń, przekazuję Radzie Powiatu w Radomiu Wystąpienie Pokontrolne.

W okresie objętym kontrolą w rejestrze skarg i wniosków wpływających do Rady Powiatu w Radomiu zaewidencjonowano łącznie 3 skargi². Nie zarejestrowano natomiast żadnych wniosków wpływających do Rady, jak również, jak również nie wystąpiły przypadki przyjęcia ustnie zgłoszonej skargi lub wniosku.

¹ Ustawa z dnia 14 czerwca 1960 r. Kodeks postępowania administracyjnego (Dz. U. z 2024 r. poz. 572), dalej k.p.a.

² W tym: 2 skargi zostały rozpatrzone bezpośrednio oraz 1 skarga, która została przekazana innemu organowi do załatwienia według właściwości.



Kontakt:

telefon: (+48) 22 695 69 95
adres e-mail: info@mazowieckie.pl
strona www: www.gov.pl/web/uw-mazowiecki

Adresy do doreczeń:

plac Bankowy 3/5, 00-950 Warszawa
ePUAP: /t6j4ljd68r/skrytka
e-doręczenia: AE:PL-96129-72086-CJUVW-29

Przyjmowaniem i koordynowaniem rozpatrywania skarg i wniosków wpływających do Rady Powiatu w Radomiu zajmowało się Biuro Obsługi Rady Powiatu i Zarządu oraz imiennie wyznaczony pracownik – Kierownik Biura Obsługi Rady Powiatu i Zarządu, stosownie do wymogu określonego w § 3 ust. 1 rozporządzenia w sprawie organizacji przyjmowania i rozpatrywania skarg i wniosków³.

W kontrolowanej jednostce prowadzony był oddzielny rejestr skarg i wniosków wpływających do Starosty Radomskiego oraz Rady Powiatu w Radomiu⁴. Rejestr prowadzono w formie papierowej, zawierał dane ułatwiające kontrolę przebiegu i terminów załatwiania poszczególnych skarg i wniosków, zgodnie z dyspozycją art. 254 k.p.a.

Dokumentacja dotycząca skarg i wniosków gromadzona była w teczkach aktowych oznaczonych rokiem, kategorią archiwalną oraz symbolami klasyfikacyjnymi zgodnymi z rozporządzeniem w sprawie instrukcji kancelaryjnej, jednolitych rzeczowych wykazów oraz instrukcji w sprawie organizacji i zakresu działania archiwów zakładowych⁵.

Badaniu poddano wszystkie zarejestrowane skargi, tj. 2 skargi rozpatrzone bezpośrednio przez Radę Powiatu, zgodnie z właściwością określoną w art. 229 pkt 4 k.p.a. oraz 1 skargę, która została przekazana innemu organowi do załatwienia według właściwości⁶.

W przypadku skarg rozpatrzonych bezpośrednio, organ w każdym badanym przypadku podjął stosowne uchwały, po uprzednim wyrażeniu opinii przez Komisję Skarg, Wniosków i Petycji. Skargi załatwione bezpośrednio rozpatrzono terminowo, zgodnie z art. 237 § 4 k.p.a. W każdym z badanych przypadków wnoszący skargę zostali zawiadomieni o sposobie załatwienia skargi zgodnie z art. 237 § 3 k.p.a. Zawiadomienie o sposobie załatwienia skargi zawierało elementy określone w art. 238 § 1 ww. ustawy, w tym – z uznaniem skargi za bezzasadną – także pouczenie określone w art. 239 § 1 k.p.a.

We wszystkich przypadkach skarg rozpatrzonych bezpośrednio organ dopełnił obowiązku informacyjnego dotyczącego przetwarzania danych osobowych wynikającego z art. 226a k.p.a.

Zgodnie z wymogami określonymi w art. 253 § 4 k.p.a. – w widocznym miejscu w siedzibie organu kontrolowanego wywieszona została informacja wizualna dotycząca przyjęć

³ Rozporządzenie Rady Ministrów z dnia 8 stycznia 2002 r. w sprawie organizacji przyjmowania i rozpatrywania skarg i wniosków (Dz. U. Nr 5, poz. 46).

⁴ Rejestr oznaczony symbolem klasyfikacyjnym 1510.

⁵ Rozporządzenie Prezesa Rady Ministrów z dnia 18 stycznia 2011 r. w sprawie instrukcji kancelaryjnej, jednolitych rzeczowych wykazów akt oraz instrukcji w sprawie organizacji i zakresu działania archiwów zakładowych (Dz. U. Nr 14 poz. 67, ze zm.) – dalej rozporządzenie w sprawie instrukcji kancelaryjnej.

⁶ Oznaczenie spraw poddanych kontroli zawarto w arkuszach ustaleń kontroli.

obywateli w sprawach skarg i wniosków przez Przewodniczącego Rady Powiatu, z której wynikało, że przyjęcia obywateli odbywały się zgodnie z dyspozycją zawartą w art. 253 § 3 k.p.a.⁷

Stwierdzono także, że sprawozdania z przyjmowania oraz załatwiania skarg i wniosków przez Radę Powiatu w Radomiu za 2023 r. i 2024 r. zostały przekazane Wojewodzie Mazowieckiemu w wyznaczonym terminie.

W wyniku kontroli stwierdzono nieprawidłowości:

1. Niepodjęcie przez Radę Powiatu w Radomiu uchwały w sprawie przekazania 1 skargi organowi właściwemu do jej rozpatrzenia. Skarga została przekazana pismem przewodnim, podpisanym przez Przewodniczącego Rady. Należy podkreślić, że zgodnie z art. 231 § 1 k.p.a. rozstrzygnięcie co do uznania się za organ niewłaściwy do rozpatrzenia i załatwienia skargi oraz przekazania jej organowi właściwemu należy do organu, a więc do Rady Powiatu w Radomiu, a nie do jej Przewodniczącego⁸. Przekazanie skargi do organu właściwego pozostaje poza kompetencjami przewodniczącego rady powiatu. Zadania związane z pełnieniem funkcji przewodniczącego rady powiatu określone zostały w art. 14 ust. 3 ustawy o samorządzie powiatowym⁹ mają charakter materialno–techniczny. Polegają one wyłącznie na organizowaniu pracy rady oraz prowadzeniu jej obrad. W myśl art. 8 ust. 2 ustawy o samorządzie powiatowym, organami powiatu są „rada powiatu i zarząd powiatu”, natomiast rada powiatu będąca organem kolegialnym, podejmuje swoje rozstrzygnięcia zarówno merytoryczne jak i proceduralne w drodze uchwały.
2. Przekazanie skargi niezgodnie z właściwością, czym naruszono art. 231 § 1 k.p.a., zgodnie z którym „Jeżeli organ, który otrzymał skargę, nie jest właściwy do jej rozpatrzenia, obowiązany jest niezwłocznie, nie później niż w terminie 7 dni, przekazać ją właściwemu organowi (...)”.
3. Powiadomienie o nowym terminie załatwienia 2 skarg pismem Przewodniczącego Rady Powiatu w Radomiu, co jest niezgodne z art. 237 § 4 k.p.a., który obliguje do zastosowania art. 36 k.p.a. Realizacja obowiązku określonego w art. 36 k.p.a., tj. zawiadomienia o niezakończonym sprawie w terminie należy do zadań organu. W myśl art. 8 ust. 2 ustawy o samorządzie powiatowym organami powiatu są „rada powiatu i zarząd powiatu”, natomiast rada powiatu będąca organem kolegialnym, podejmuje swoje rozstrzygnięcia zarówno merytoryczne jak i proceduralne w drodze uchwały, zgodnie z art. 14 ust. 3 ustawy o samorządzie powiatowym zadania związane

⁷ Przewodniczący Rady Powiatu przyjmował obywateli w sprawach skarg i wniosków w każdy wtorek w godzinach 15.00-17.00. Starostwo Powiatowe w Radomiu we wtorki czynne jest w godzinach 7.30-15.30. Dodatkowo, informacja nt. dni i godzin przyjęć interesantów w sprawach skarg i wniosków przez Przewodniczącego Rady Powiatu w Radomiu została upubliczniona w Biuletynie Informacji Publicznej.

⁸ Wyrok Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Gliwicach z 22 września 2015 r. sygn. IV SA/GI 685/15.

⁹ Ustawa z dnia 5 czerwca 1998 r. o samorządzie powiatowym (Dz. U. z 2024 poz. 107 ze zm.).

z pełnieniem funkcji przewodniczącego rady powiatu mają charakter materialno –techniczny. Polegają one wyłącznie na organizowaniu pracy rady oraz prowadzeniu jej obrad.

4. Niepowiadomienie skarżącej o przekazaniu skargi, którą wniosła do Rady Powiatu w Radomiu – o przekazaniu do organu, właściwego do jej rozpatrzenia i załatwienia, czym naruszono art. 231 § 1 k.p.a., zgodnie z którym: „Jeżeli organ, który otrzymał skargę, nie jest właściwy do jej rozpatrzenia, obowiązany jest niezwłocznie, nie później jednak niż w terminie siedmiu dni, przekazać ją właściwemu organowi, zawiadamiając równocześnie o tym skarżącego, albo wskazać mu właściwy organ.”
5. Niespełnienie obowiązku informacyjnego dotyczącego przetwarzania danych osobowych, o którym mowa w art. 231 § 2 k.p.a. – w przypadku skargi przekazanej do organu właściwego do jej rozpatrzenia i załatwienia, nie przekazano skarżącej informacji, o których mowa w art. 13 ust. 1 i 2 rozporządzenia 2016/679, tj. przy pierwszej czynności skierowanej do tej osoby.

Przedstawiając powyższe informuję, że realizację zadania w przedmiocie przyjmowania oraz załatwiania skarg i wniosków przez Radę Powiatu w Radomiu – **ocenia się pozytywnie pomimo stwierdzonych nieprawidłowości.**

Przedstawiając powyższe ustalenia, zobowiązuję Radę Powiatu w Radomiu do podjęcia działań w celu wyeliminowania stwierdzonych nieprawidłowości, a w szczególności do:

1. Przekazywania skarg do rozpatrzenia innemu organowi zgodnie z właściwością – w formie stosownej uchwały Rady Powiatu w Radomiu.
2. Przekazywania skarg zgodnie z właściwością – w myśl art. 231 § 1 k.p.a.
3. Powiadamiania o nowym terminie załatwienia skarg zgodnie z dyspozycją art. 237 § 4 k.p.a. w związku z art. 36 k.p.a – w formie uchwały podejmowanej przez Radę Powiatu w Radomiu, która jest organem, w myśl art. 8 ust. 2 ustawy o samorządzie powiatowym.
4. Powiadamiania skarżących o przekazaniu skargi do organu właściwego do jej rozpatrzenia, zgodnie z art. 231 § 1 k.p.a.
5. Stosowania dyspozycji art. 231 § 2 k.p.a., poprzez wysyłanie skarżącym informacji dotyczących przetwarzania danych osobowych, o których mowa w art. 13 ust. 1 i 2 rozporządzenia 2016/679.

Przedstawiając powyższe informuję, że od wystąpienia pokontrolnego nie przysługują środki odwoławcze oraz zobowiązuję Radę Powiatu w Radomiu do przekazania, w terminie 30 dni od daty otrzymania niniejszego wystąpienia pokontrolnego, pisemnej informacji o sposobie wykonania zaleceń, wykorzystaniu wniosków pokontrolnych lub przyczynach

ich niewykorzystania albo o innym sposobie usunięcia stwierdzonych nieprawidłowości.
Proszę o udzielenie powyższej informacji za pośrednictwem e-Doręczeń lub ePUAP.

Z wyrazami szacunku
z upoważnienia Wojewody Mazowieckiego
Lesław Kuczyński
Zastępca Dyrektora Wydziału Kontroli
/podpisano kwalifikowanym podpisem elektronicznym/

Potwierdzenie otrzymania

Niniejszy dokument stanowi dowód otrzymania w rozumieniu art. 40 ustawy z dnia 18 listopada 2020 o doręczeniach elektronicznych

Nadawca

Adres do e-doręczeń nadawcy

AE:PL-96129-72086-CJUVW-29

Dane nadawcy

Nazwa podmiotu

MAZOWIECKI URZĄD WOJEWÓDZKI W WARSZAWIE

Adresat

Adres do e-doręczeń adresata

AE:PL-37429-80975-UERTH-13

Dane adresata

Nazwa podmiotu

STAROSTWO POWIATOWE W RADOMIU

Data wysłania

Data nadania korespondencji przez nadawcę

2025-07-22 12:03:03

Data akceptacji nadania korespondencji
przez dostawcę usługi e-Doręczenia

2025-07-22 12:04:13

Data odbioru

Data wpłynięcia korespondencji na adres do
doręczeń

2025-07-22 12:06:47

Data odebrania korespondencji przez adresata

2025-07-22 12:06:47

Dane wiadomości

Identyfikator dowodu będącego
podstawą potwierdzenia

a45c187c-3b6f-4183-86b6-4224169ef1e5

Identyfikator wiadomości

PPSA-E-93f3ccce-ddab-47ab-8ce6-63d71c03ea1f

Informacje dodatkowe

Podstawa prawna i tryb doręczenia

podstawowy

Informacje o załącznikach

1.

ID załącznika
Nazwa załącznika
Rozmiar

PPSA-E-93f3ccce-ddab-47ab-8ce6-63d71c03ea1f
Treść wiadomości
343 bajty

2.

ID załącznika
Nazwa załącznika
Rozmiar

8f290dc2-b678-4c79-8e08-a133402a8eb9
Wystąpienie_pokontrolne_SP.pdf
126 609 bajtów

3.

ID załącznika
Nazwa załącznika
Rozmiar

371eb117-fe07-4b60-abc9-f81dc6b714df
Wystąpienie_pokontrolne_RP.pdf
152 919 bajtów

Usługa e-doręczenia nadawcy

Identyfikator usługi e-doręczenia,
która zrealizowała wysłanie

Poczta Polska Spółka Akcyjna

Identyfikator polityki

https://bip.poczta-polska.pl/wp-content/uploads/Polityka_swiadczenia_PURDE_Poczta_Polska_v.4.2.pdf

Dane podpisu wystawcy

potwierdzenia otrzymania

Wystawca

Data ważności od

Data ważności do

Data podpisania dowodu

Nr seryjny

CN=Poczta Polska S.A., O=Poczta Polska S.A.,
OID.2.5.4.97=VATPL-5250007313, L=Warszawa, C=PL
2023-09-25 10:54:10
2025-09-24 10:54:10
2025-07-22 12:05:13
2263503169462401288361273592262609687186963

Usługa e-doręczenia adresata

Identyfikator usługi e-doręczenia,

która zrealizowała doręczenie

Identyfikator polityki

Poczta Polska Spółka Akcyjna

[https://bip.poczta-polska.pl/wp-content/uploads/
Polityka_swadczenia_PURDE_Poczta_Polska_v.4.2.pdf](https://bip.poczta-polska.pl/wp-content/uploads/Polityka_swadczenia_PURDE_Poczta_Polska_v.4.2.pdf)

Dane podpisu wystawcy dowodu

Wystawca

Data ważności od

Data ważności do

Data podpisania dowodu

Nr seryjny

CN=Poczta Polska S.A., O=Poczta Polska S.A.,
OID.2.5.4.97=VATPL-5250007313, L=Warszawa, C=PL
2023-09-25 10:54:10
2025-09-24 10:54:10
2025-07-22 12:06:50
2263503169462401288361273592262609687186963

Potwierdzenie otrzymania

Niniejszy dokument stanowi dowód otrzymania w rozumieniu art. 40 ustawy z dnia 18 listopada 2020 o doręczeniach elektronicznych

Nadawca

Adres do e-doręczeń nadawcy	AE:PL-96129-72086-CJUVW-29
Dane nadawcy	
Nazwa podmiotu	MAZOWIECKI URZĄD WOJEWÓDZKI W WARSZAWIE
Dane użytkownika upoważnionego przez nadawcę	
Imię	
Nazwisko	

Adresat

Adres do e-doręczeń adresata	AE:PL-37429-80975-UERTH-13
Dane adresata	
Nazwa podmiotu	STAROSTWO POWIATOWE W RADOMIU
Dane użytkownika upoważnionego przez adresata	
Imię	
Nazwisko	

Data wysłania

Data nadania korespondencji przez nadawcę	2025-07-22 12:03:03+02:00
Data akceptacji nadania korespondencji przez dostawcę usługi e-Doręczenia	2025-07-22 12:04:13+02:00

Data Odbioru

Data wpłynięcia korespondencji na adres do doręczeń	2025-07-22 12:06:47+02:00
Data odebrania korespondencji przez adresata	2025-07-22 12:06:47+02:00

Dane wiadomości

Identyfikator dowodu będącego podstawą potwierdzenia	a45c187c-3b6f-4183-86b6-4224169ef1e5
Identyfikator wiadomości	PPSA-E-93f3ccce-ddab-47ab-8ce6-63d71c03ea1f
Informacje dodatkowe	
Podstawa prawna i tryb doręczenia	podstawowy

Informacje o załącznikach

- | | |
|------------------|---|
| 1. | |
| ID załącznika | PPSA-E-93f3ccce-ddab-47ab-8ce6-63d71c03ea1f |
| Nazwa Załącznika | Treść wiadomości |
| Rozmiar | 343 |
| 2. | |
| ID załącznika | 8f290dc2-b678-4c79-8e08-a133402a8eb9 |
| Nazwa Załącznika | Wystąpienie_pokontrolne_SP.pdf |
| Rozmiar | 126609 |
| 3. | |
| ID załącznika | 371eb117-fe07-4b60-abc9-f81dc6b714df |
| Nazwa Załącznika | Wystąpienie_pokontrolne_RP.pdf |
| Rozmiar | 152919 |

Usługa e-doręczenia nadawcy

Identyfikator usługi e-doręczenia, która zrealizowała wysłanie	Poczta Polska Spółka Akcyjna
Identyfikator polityki	https://bip.poczta-polska.pl/wp-content/uploads/Polityka_swiadczenia_PURDE_Poczta_Polska_v.4.2.pdf

Dane podpisu wystawcy
potwierdzenia otrzymania

Wystawca

Data ważności od

Data ważności do

Data podpisania dowodu

Nr seryjny

CN=Poczta Polska S.A., O=Poczta Polska S.A.,
OID.2.5.4.97=VATPL-5250007313, L=Warszawa, C=PL
2023-09-25T10:54:10+02:00
2023-09-25T10:54:10+02:00
2025-07-22T12:05:13+02:00
2263503169462401288361273592262609687186963

Usługa e-doręczenia adresata

Identyfikator usługi e-doręczenia,
która zrealizowała doręczenie

Identyfikator polityki

Dane podpisu wystawcy dowodu

Wystawca

Data ważności od

Data ważności do

Data podpisania dowodu

Nr seryjny

Poczta Polska Spółka Akcyjna
[https://bip.poczta-polska.pl/wp-content/uploads/
Polityka_swadczenia_PURDE_Poczta_Polska_v.4.2.pdf](https://bip.poczta-polska.pl/wp-content/uploads/Polityka_swadczenia_PURDE_Poczta_Polska_v.4.2.pdf)

CN=Poczta Polska S.A., O=Poczta Polska S.A.,
OID.2.5.4.97=VATPL-5250007313, L=Warszawa, C=PL
2023-09-25T10:54:10+02:00
2023-09-25T10:54:10+02:00
2025-07-22T12:06:50+02:00
2263503169462401288361273592262609687186963

Niniejszy dowód będący dokumentem elektronicznym jest zabezpieczony pieczęcią elektroniczną dostawcy usługi zaufania rejestrowanego doręczenia elektronicznego. Wydruk niniejszego dokumentu elektronicznego stanowi kopię dowodu.

✓ Podpis 1

✓ Podpis 2

**Podpis prawidłowy.**
Kwalifikowany podpis elektroniczny

Data i czas złożenia podpisu: 2025-07-22 07:35:14

PODPISUJĄCY

Nazwa własna	Lesław Kuczyński
Imię	Lesław
Nazwisko	Kuczyński
Numer	PNOPL-78123100312
Organizacja	Mazowiecki Urząd Wojewódzki W Warszawie
Identyfikator organizacji	VATPL-5251008875
Miasto	Warszawa
Kraj	PL

Numer seryjny certyfikatu: 8952768513302140344

Algorytm podpisu: SHA256withRSA

Certyfikat ważny (od - do): 2024-05-08 14:05:43 - 2026-05-08 14:05:43

WYSTAWCA CERTYFIKATU

Nazwa własna	CUZ Sigillum - QCA1
Organizacja	Polska Wytwórnia Papierów Wartościowych S.A.
Identyfikator organizacji	VATPL-5250001090
Kraj	PL

Lista plików podpisanych elektronicznie powyższym podpisem:

Wystąpienie_pokontrolne_SP.pdf

