

WI-R.0932-12/07

## **PROTOKÓŁ KONTROLI**

**przeprowadzonej w Starostwie Powiatowym w Radomiu  
z siedzibą ul. Domagalskiego 7, 26-600 Radom**

przez: Jolantę Chojnącką – starszego inspektora wojewódzkiego w Mazowieckim Urzędzie Wojewódzkim w Warszawie, w Wydziale Infrastruktury / Oddział w Delegaturze – Placówce Zamiejskowej w Radomiu, na podstawie upoważnienia Wojewody Mazowieckiego Nr: WOA.VI.0939/342/06 z dnia 5.12.2006r., zgodnie z planem kontroli Mazowieckiego Urzędu Wojewódzkiego na 2007r.

Kontrola została przeprowadzona w dniach 31.10. – 14.11.2007r.

Rodzaj kontroli: **problemowa**

Cel kontroli:

Ustalenie rzeczywistego stanu realizacji przez Starostwo zadań z zakresu administracji rządowej.

Postawa prawna kontroli:

1. art. 15 pkt. 2 ustawy z dnia 5 czerwca 1998r. o administracji rządowej w województwie (Dz.U. z 2001, Nr 80, poz. 872 z późn. zm.);
2. art. 76, art.75 ust.1 pkt 18 oraz art. 64 i art.65 ustawy z dnia 2 lipca 2004r. o swobodzie działalności gospodarczej (Dz.U. z 2007r. Nr 155, poz. 1095 z późn. zm.);
3. art.83 ust.2, art.83a ust.1 oraz art.103 ust.1 i 3 ustawy z dnia 20 czerwca 1997r. Prawo o ruchu drogowym (Dz. U. z 2005 r. Nr 108, poz.908 z późn. zm);
4. art.18 ust.1 pkt 1 lit.e ustawy z dnia 6 września 2001r. o transporcie drogowym (Dz. U. z 2007 r. Nr 125, poz. 874 z późn. zm).

Przedmiot kontroli:

Sprawdzenie przestrzegania norm zawartych w przepisach ustawy z dnia 20 czerwca 1997r. Prawo o ruchu drogowym (Dz. U. z 2005r. Nr 108, poz.908 z późn. zm), ustawy z dnia 6 września 2001 r. o transporcie drogowym (Dz. U. z 2007 r. Nr

ustawy z dnia 6 września 2001 r. o transporcie drogowym (Dz. U. z 2007 r. Nr 125, poz. 8742088 z późn. zm) oraz ustawy z dnia 14 czerwca 1960r. Kodeks postępowania administracyjnego (Dz. U. z 2000r. Nr 98, poz.1071 z późn. zm.) w zakresie formalnoprawnej prawidłowości:

1. udzielanych zezwoleń na działalność w zakresie przewozów regularnych i przewozów regularnych specjalnych w transporcie drogowym osób;
2. dokonywanych wpisów do rejestrów działalności regulowanej przedsiębiorców prowadzących: stacje kontroli pojazdów i ośrodki szkolenia kierowców.

Okres objęty kontrolą:

Kontrolą objęto działalność jednostki w ww. zakresie w okresie 01.01.2006 – 30.06.2007.

Materiały do kontroli udostępniali i udzielali wyjaśnień:

Pani Danuta Ulikowska, naczelnik Wydziału Komunikacji w Starostwie Powiatowym w Radomiu oraz Pan. Jerzy Suliński z-ca naczelnika Wydziału Komunikacji w Starostwie Powiatowym w Radomiu.

Do kontroli przedłożono następujące dokumenty:

1. rejestr zezwoleń wydanych w zakresie przewozów regularnych i regularnych specjalnych;
2. rejestry działalności regulowanej przedsiębiorców prowadzących stacje kontroli pojazdów i ośrodki szkolenia kierowców;
3. dokumenty dotyczące zezwoleń wydanych w latach 2006 -2007;
4. dokumenty dotyczące wpisów do rejestrów działalności regulowanej dokonanych w latach 2006 –2007;
5. zestawienia przygotowane przez Starostwo dotyczące zakresu kontroli obejmujące działania Starostwa Powiatowego w Radomiu w latach 2006-2007.

**USTALENIA:**

- I. W zakresie udzielania przez Starostę Powiatu Radomskiego zezwoleń na działalność w zakresie przewozów regularnych i przewozów regularnych specjalnych w transporcie drogowym osób.**

Podjęcie przez przedsiębiorcę działalności w zakresie przewozów regularnych, wykonywanych w krajowym transporcie drogowym osób – wykonywanych na obszarze powiatu – wymaga uzyskania zezwolenia właściwego starosty, zgodnie z art. 18 ust.1 pkt 1 lit e ustawy z dnia 6 września 2001r. o transporcie drogowym (Dz.U. z 2007 r. Nr 125, poz.874 z późn. zm).

Z przygotowanego przez Starostwo Powiatowe w Radomiu zestawienia dotyczącego realizacji ww. zadania wynika, że w okresie objętym kontrolą organ udzielił 1 zezwolenia z zakresu przewozów regularnych osób – zezwolenie nr 2 z dnia 20.03.2006r. /akta kontroli – **załącznik nr 1/**

Przedsiębiorcy ubiegający się o uzyskanie zezwolenia zgodnie z art.21 ust.1 ustawy o transporcie drogowym zobowiązani są do złożenia odpowiedniego wniosku.

W przypadku Starostwa Powiatowego w Radomiu wniosek w sprawie wydania zezwolenia na przewozy regularne osób został złożony przez Państwowe Przedsiębiorstwo Komunikacji Samochodowej z siedzibą przy ul.1905 roku 47, 26-600 Radom w dniu 20 lutego 2006r. /akta kontroli – **załącznik nr 2/**

Wniosek dotyczył wykonywania przewozu osób na trasie: Pionki Radomska – Czarna – Helenów – Słupica II.

Zakres wniosku był zgodny z zaleceniami wynikającymi z przytoczonych regulacji prawnych i zawierał następujące informacje :

- oznaczenie przedsiębiorcy: Przedsiębiorstwo Państwowej Komunikacji Samochodowej w Radomiu, 26-600 Radom ul.1905 Roku Nr 47,
- numer licencji i datę jej wydania: nr licencji 9167 z 27.05.2003r.,
- przebieg linii (ww.),
- czas na jaki ma być wydane zezwolenie: przedsiębiorstwo wnioskowało o okres trzech lat.

Zgodnie z art.22 ust.2 oraz art.22 ust.1 cytowanej ustawy do każdego wniosku powinny być dołączone następujące dokumenty:

- a) kserokopia licencji;
- b) proponowany rozkład jazdy uwzględniający przystanki, godziny odjazdów środków transportowych, długość linii komunikacyjnej (w km), i odległości między przystankami, kursy oraz liczbę pojazdów niezbędnych do wykonywania codziennych przewozów, zgodnie z rozkładem jazdy;

- c) schemat połączeń komunikacyjnych z zaznaczoną linią komunikacyjną i przystankami;
- d) potwierdzenie uzgodnienia zasad korzystania z obiektów dworcowych i przystanków, dokonanego z ich właścicielami lub zarządzającymi;
- e) zobowiązanie do zamieszczenia informacji o godzinach odjazdów na tabliczkach przystankowych;
- f) cennik;
- g) wykaz pojazdów z określeniem liczby miejsc, którymi wnioskodawca zamierza wykonywać przewozy.

Przedłożony do kontroli wniosek, który złożyło PPKS w Radomiu, posiadał następujące załączniki, a mianowicie:

- a) proponowany rozkład jazdy na trasie Pionki Radomska – Czarna – Helenów – Słupica II,
- b) cennik biletów jednorazowych i miesięcznych,
- c) mapkę z zaznaczoną trasą przejazdu oraz zaznaczonymi przystankami,
- d) uzgodnienia dokonane z: Urzędem Miasta Pionki, Urzędem Gminy Pionki i Urzędem Gminy Jedlnia Letnisko w sprawie korzystania z przystanków,
- e) zobowiązanie z 20.02.2006r. do zamieszczania informacji o godzinach odjazdów autobusów na tabliczkach przystankowych,
- f) informację dotyczącą obsługi linii: 3 pojazdy o łącznej liczbie 46-52 miejsc i planowanym przebiegu 12960 km,
- g) kopię licencji na wykonywanie krajowego transportu drogowego osób nr 9167 udzielonej przez Prezydenta Miasta Radomia,

Zezwolenia powinny być sporządzane zgodne z wzorami zezwoleń, które zostały określone w rozporządzeniu Ministra Infrastruktury z dnia 8 czerwca 2004 r. w sprawie wzorów zezwoleń na wykonywanie regularnych krajowych i międzynarodowych przewozów drogowych osób oraz wypisów z zezwoleń i powinny określać zgodnie z art.20 ust.1 pkt 1-3 ustawy dane dotyczące:

1. warunków wykonywania przewozów;
2. przebiegu trasy przewozów, w tym miejscowości, w których znajdują się miejsca początkowe i docelowe przewozów;

3. miejscowości, w których znajdują się przystanki – przy przewozach regularnych osób.

Kontrolujący ustalił, że zezwolenie nr 2 Starosty Radomskiego z dnia 20.03.2006r. było zgodne z ustalonym przez Ministra Infrastruktury wzorem i spełniało wymogi ustalone w ustawie o transporcie drogowym.

W zezwoleniu określone zostały:

- warunki wykonywania przewozów,
- przebieg trasy przewozów,
- miejscowości, w których znajdują się przystanki.

Załącznikiem do zezwolenia jest rozkład jazdy dla:

- linii regularnej :Pionki Radomska–Czarna–Helenów–Słupica II.

W treści zezwolenia właściwie przytoczona została podstawa prawna jego udzielenia oraz prawidłowo wskazano Samorządowe Kolegium Odwoławcze w Radomiu, jako organ właściwy do rozpatrywania odwołań od udzielonych przez organ decyzji.

Właściwie również tj. zgodnie z art. 21 ust. 1 pkt 1 ustawy organ określił okres ważności zezwolenia. Zgodnie z wnioskiem przedsiębiorstwa zezwolenie zostało udzielone na okres 3 lat. Cytowany przepis daje możliwość udzielenia zezwolenia na okres do 5 lat. /akta kontroli – załącznik nr 3/

Zgodnie z art.18 ust. 4 ustawy organ udzielający zezwoleń ma obowiązek wydawania wypisów z tych zezwoleń, w liczbie określonej we wniosku przez przedsiębiorcę.

W przypadku zezwolenia nr 2 z 20.03.2006r. kontrolujący ustalił, że organ zezwalający wydał trzy wypisy, zgodnie z wnioskiem przewoźnika.

Formularze wypisów z zezwoleń były zgodne z opublikowanymi wzorami. Dokumenty te zawierały aktualną podstawę prawną, jak również właściwe pouczenie o przysługującym przedsiębiorcy prawnie wniesienia odwołania do Samorządowego Kolegium Odwoławczego w Radomiu. /akta kontroli – załącznik nr 4/

Na podstawie przekazanych do kontroli dokumentów kontrolujący ustalił, że w okresie objętym kontrolą nie zostały wydane żadne decyzje: przedłużające ważność zezwoleń, decyzje odmawiające udzielenia zezwolenia oraz decyzje cofające i wygaszające ważność wydanych zezwoleń.

**II. W zakresie dokonywania przez Starostę Radomskiego wpisów do rejestrów działalności regulowanej przedsiębiorców prowadzących stacje kontroli pojazdów i ośrodki szkolenia kierowców.**

Starosta Radomski, zgodnie z art.83a ust.1 ustawy Prawo o ruchu drogowym, prowadzi rejestr przedsiębiorców prowadzących stacje kontroli pojazdów działających na terenie powiatu radomskiego.

Na podstawie przygotowanego przez Starostwo Powiatowe w Radomiu zestawienia kontrolujący ustalił, że w okresie objętym kontrolą w tym rejestrze wpisane zostały trzy stacje kontroli pojazdów. /akta kontroli – załącznik nr 5/

Do rejestru wpisani zostali następujący przedsiębiorcy:

1. Monika Klepacz-Pyzara Przedsiębiorstwo Handlowo-Uslugowe WID-ROL ” z siedzibą 26-625 Wolanów; ul. Kolejowa 5;
2. Radosław Bielecki, Leszek Magdzik Przedsiębiorstwo Usługowo-Handlowe „DACAR” s.c. z siedzibą 26-660 Pionki, ul. Piłsudskiego 21;
3. Paweł Węgrzynowski „Przedsiębiorstwo Usługowo-Handlowe „POLMOT” z siedzibą 26-670 Pionki, Działki Suskowolskie 24A.

Przedsiębiorcy, którzy uzyskali wpis do rejestru mają siedziby na terenie powiatu radomskiego.

Wpisy do tego rejestru dokonywane powinny być zgodnie z art.83a ust.3 ustawy Prawo o ruchu drogowym na wniosek przedsiębiorców. Wnioski powinny zawierać następujące informacje:

- a) firmę przedsiębiorcy;
- b) numer w rejestrze przedsiębiorców albo ewidencji działalności gospodarczej oraz numer identyfikacji podatkowej (NIP);
- c) adres zamieszkania lub siedziby przedsiębiorcy;
- d) adres stacji kontroli pojazdów przedsiębiorcy;
- e) zakres badań;
- f) imiona i nazwiska zatrudnionych diagnostów wraz z numerami ich uprawnień.

W okresie objętym kontrolą do Starostwa Powiatowego w Radomiu wpłynęły trzy wnioski ww. przedsiębiorców, w tym wnioski:

1. Moniki Klepacz - Pyzara Przedsiębiorstwo Handlowo - Usługowe WID-ROL ” z siedzibą 26-625 Wolanów; ul. Kolejowa 5 – wniosek z 15.05.2006r.;

2. Radosława Bieleckiego, Leszeka Magdzika Przedsiębiorstwo Usługowo-Handlowe „DACAR” s.c. z siedzibą 26-660 Pionki, ul. Piłsudskiego 21 – wniosek z 21.07.2006r.;
3. Pawła Węgrzynowskiego „Przedsiębiorstwo Usługowo - Handlowe „POLMOT” z siedzibą 26-670 Pionki, Działki Suskowolskie 24A – wniosek z 06.12.2006r.

Zakres tych wniosków był zgodny z ustawą Prawo o ruchu drogowym oraz wzorem wniosku ustalonym przez Ministra Infrastruktury w rozporządzeniu z dnia 1 października 2004r. w sprawie wzorów dokumentów wymaganych dla wykonywania działalności gospodarczej w zakresie prowadzenia stacji kontroli pojazdów (Dz.U. Nr 223, poz. 2264).

Zgodnie z art.83a ust.4 ustawy Prawo o ruchu drogowym warunkiem dokonania wpisu jest złożenie przez przedsiębiorców oświadczeń, które dotyczą kompletności i zgodności z prawem danych zawartych we wniosku oraz spełnienia przez przedsiębiorcę warunków wykonywania działalności.

Do wniosków złożonych przez przedsiębiorców dołączone zostały oświadczenia, które spełniają ww. wymogi.

Nadzór nad funkcjonowaniem stacji kontroli pojazdów – zgodnie z art.83b ust.2 – zobowiązuje Starostę do przeprowadzania, przynajmniej raz w roku, kontroli tych stacji. Z przedstawionego przez Starostwo Powiatowe w Radomiu zestawienia wynika, że w okresie objętym kontrolą przeprowadzonych zostało 8 kontroli w tym zakresie, w tym 5 w 2006r. i 3 w I połowie 2007r.

Działalność w zakresie prowadzenia ośrodka szkolenia kierowców jest również działalnością regulowaną, która wymaga zgodnie z art.103 ust.3 ustawy Prawo o ruchu drogowym wpisu do rejestru przedsiębiorców prowadzących te ośrodki.

Starosta Radomski zgodnie z art.103 ust.3 ww. ustawy jest organem właściwym do prowadzenia rejestru przedsiębiorców prowadzących działalność w tym zakresie na terenie powiatu radomskiego. Zgodnie z przedłożonym do kontroli zestawieniem wynika, że w okresie objętym kontrolą dokonanych zostało trzy wpisy w tym zakresie, a mianowicie:

1. Ośrodek Szkolenia Kierowców Centrum Kształcenia Ustawicznego z siedzibą 27-100 Iłża, Chwałowice 247;
2. Daniel Maciejewski Ośrodek Szkolenia Kierowców z siedzibą 26-670 Pionki, ul.Dębowa 2a;

3. Zofia Danuta Grudniewska „EL-TRANS” Ośrodek Szkolenia Kierowców z siedzibą 27-100 Hża, ul. Podzamcze

Zakres tych wpisów jest zgodny z art. 103 ust. 8 ustawy Prawo o ruchu drogowym.

Wpisy do rejestru dokonywane są po złożeniu odpowiednich wniosków – zgodnych z art. 103 ust. 5 ustawy Prawo o ruchu drogowym.

Wnioski te powinny również spełniać wymogi wynikające z rozporządzenia Ministra Infrastruktury z dnia 7 września 2004r. w sprawie wzoru wniosku o wpis do rejestru przedsiębiorców prowadzących ośrodki szkolenia kierowców oraz wzoru zaświadczenia potwierdzającego wpis przedsiębiorcy do tego rejestru (Dz.U. Nr 205, poz. 2097).

We wniosku przedsiębiorca powinien zamieścić następujące informacje:

- a) firmę przedsiębiorcy;
- b) numer w rejestrze przedsiębiorców albo ewidencji działalności gospodarczej oraz numer identyfikacji podatkowej (NIP);
- c) adres zamieszkania lub siedziby przedsiębiorcy;
- d) adres ośrodka szkolenia kierowców;
- e) zakres prowadzenia szkolenia;
- f) imiona i nazwiska instruktorów wraz z numerami ich uprawnień.

Wnioski, które wpłynęły do Starostwa Powiatowego w Radomiu w sprawie wpisu do rejestru były zgodne z ww. zaleceniami:

- a) Ośrodek Szkolenia Kierowców Centrum Kształcenia Ustawicznego z siedzibą 27-100 Hża, Chwałowice 247 – wniosek z 21.01.2006r.;
- b) Daniela Maciejewskiego Ośrodek Szkolenia Kierowców z siedzibą 26-670 Pionki, ul. Dębowa 2a – wniosek z 10.05.2006r.;
- c) Zofię Danutę Grudniewską „EL-TRANS” Ośrodek Szkolenia Kierowców z siedzibą 27-100 Hża, ul. Podzamcze – wniosek z 20.12.2006r.

Obowiązkiem ubiegających się o wpis podmiotów jest złożenie oświadczeń dotyczących kompletności i zgodności z prawdą danych zawartych we wnioskach oraz spełnienia warunków związanych z prowadzeniem tej działalności gospodarczej, które zostały określone w ustawie Prawo o ruchu drogowym.



Oświadczenia te stanowią integralną część wniosków i zostały podpisane przez składających wnioski:

- a) Ośrodek Szkolenia Kierowców Centrum Kształcenia Ustawicznego z siedzibą 27-100 Iłża, Chwałowice 247 – oświadczenie podpisane przez Dyrektora 21.01.2006r.;
- b) Daniela Maciejewskiego Ośrodek Szkolenia Kierowców z siedzibą 26-670 Pionki, ul.Dębowa 2a – oświadczenie podpisane przez przedsiębiorcę 10.05.2006r.;
- c) Zofię Danutę Grudniewską „EL-TRANS” Ośrodek Szkolenia Kierowców z siedzibą 27-100 Iłża, ul.Podzamcze – oświadczenie podpisane przez przedsiębiorcę 20.12.2006r.

W dokumentach dotyczących poszczególnych spraw znajdują się kopie protokołów potwierdzających przeprowadzenie kontroli m. in. w zakresie potwierdzenia danych ujawnianych przez przedsiębiorców w rejestrach. Z przedstawionego przez Starostwo zestawieniem dotyczącego rejestru przedsiębiorców prowadzących ośrodki szkolenia kierowców wynika, że przeprowadzono w tych ośrodkach 14 kontroli w tym: 7 w 2006r. i 7 w I półroczu 2007r.

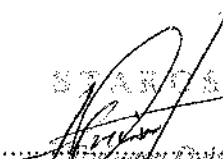
W dokumentach odnoszących się do wpisów do rejestrów działalności regulowanej dotyczących tych trzech spraw znajdują się kopie potwierdzeń o wniesieniu opłat za dokonanie wpisów do rejestrów w kwocie 400 zł, natomiast do wniosków dołączono znaki opłaty skarbowej w kwocie 12 zł.

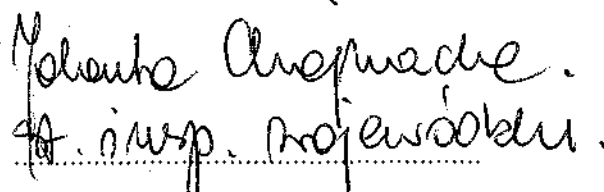
Po dokonaniu wpisów do rejestrów prowadzonych przez Starostę Powiatu Radomskiego zostały wydane zaświadczenia potwierdzające te fakty. Zaświadczenia zostały sporządzone zgodnie z wzorami wynikającymi z cytowanych rozporządzeń w sprawie wzorów dokumentów. /akta kontroli – załącznik nr 6/

Informacje dotyczące podejmowania działalności gospodarczej w zakresie prowadzenia stacji kontroli pojazdów oraz ośrodków szkolenia kierowców opublikowano na stronie internetowej Starostwa Powiatowego w Radomiu – [www.radompowiat.pl](http://www.radompowiat.pl). /akta kontroli – załącznik nr 7/

Niniejszy protokół został sporządzony w dwóch jednobrzmiących egzemplarzach, z których jeden wręczono Staroście Powiatu Radomskiego. Przed podpisaniem protokołu Starosta Powiatu Radomskiego poinformowany został o przysługującym mu prawie zgłoszenia zastrzeżeń do treści protokołu przed jego podpisaniem; odmowy podpisania protokołu z jednoczesnym obowiązkiem złożenia w toku 7 dni pisemnych wyjaśnień dotyczących przyczyny takiej odmowy; zgłoszenia w ciągu 7 dni od dnia podpisania protokołu kontroli pisemnych wyjaśnień, co do zawartych w nim ustaleń.

Protokół zawiera siedem załączników wyszczególnionych w wykazie, który znajduje się na jedenastej stronie protokołu. Załączniki dołączone są do egzemplarza protokołu znajdującego się w Mazowieckim Urzędzie Wojewódzkim w Warszawie.

  
.....  
pieczęćka i podpis Kierownika  
jednostki kontrolowanej

  
.....  
podpis kontrolującego

## Wykaz załączników

1. zestawienie dotyczące realizacji przez Starostwo Powiatowe w Radomiu zadań z zakresu wydawania zezwoleń na przewozy regularne osób;
2. wniosek w sprawie wydania zezwolenia dla PPKS w Radomiu;
3. zezwolenie nr 2 na działalność w zakresie przewozów regularnych osób udzielone PPKS w Radomiu;
4. wypisy z zezwolenia nr 2 na działalność w zakresie przewozów regularnych osób;
5. zestawienie dotyczące realizacji przez Starostwo Powiatowe w Radomiu zadań z zakresu prowadzenia rejestrów działalności regulowanej przedsiębiorców prowadzących stacje kontroli pojazdów i ośrodki szkolenia kierowców;
6. wzór stosowanych przez Starostwo zaświadczeń potwierdzających wpisy do rejestrów działalności regulowanej;
7. karty informacyjne zamieszczone na stronie internetowej Starostwa Powiatowego w Radomiu dotyczące wpisów do rejestrów działalności regulowanej.